

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По оперативным данным Федерального казначейства, по итогам января–июля 2015 г. доходы федерального бюджета сократились на 1,3 п.п. ВВП, а расходы выросли на 3,3 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы и расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за шесть месяцев текущего года относительно шести месяцев предыдущего года увеличились на 1,0 и 0,3 п.п. ВВП соответственно. Дефицит федерального бюджета за январь–июль 2015 г. составил 2,8% ВВП, что на 4,6 п.п. ВВП ниже положительного сальдо федерального бюджета за семь месяцев предыдущего года. Консолидированный бюджет субъектов РФ по итогам шести месяцев 2015 г. исполнен с профицитом в 1,0% ВВП или на 0,7 п.п. выше относительно шести месяцев 2014 г.

Качество государственного управления и эффективность бюджетных расходов становятся определяющими внутренними факторами устойчивости бюджетной системы, ее способности адаптироваться к рискам, связанным со снижением цен на углеводороды и замедлением экономического роста.

#### Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь–июль 2015 г.

Доходы федерального бюджета по итогам января–июля 2015 г. составили 19,1% ВВП (7794,4 млрд руб.), что на 1,3 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2014 г. (табл. 1); в абсолютном выражении доходы федерального бюджета за семь месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года сократились на 461,3 млрд руб. или на 5,8%. Нефтегазовые доходы снизились по итогам семи месяцев 2015 г. к аналогичному периоду 2014 г. на 2,1 п.п. ВВП до 8,6% ВВП (3505,1 млрд руб.); в то же время нефтегазовые доходы за январь–июль текущего года выросли на 0,8 п.п. ВВП до 10,5% ВВП (4289,3 млрд руб.) по сравнению с семью месяцами 2014 г.

Расходы федерального бюджета за семь месяцев 2015 г. достигли 21,9% ВВП, что на 3,3 п.п. ВВП выше аналогичного периода предыдущего года;

в абсолютном выражении расходы федерального бюджета выросли на 1399,2 млрд руб. или на 18,6%. По итогам января–июля 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом в 2,8% ВВП (1121,3 млрд руб.), что на 4,6 п.п. ВВП ниже профицитного сальдо исполнения федерального бюджета за аналогичный период 2014 г.; нефтегазовый дефицит также вырос до 11,4% ВВП или на 2,5 п.п. ВВП относительно января–июля 2014 г.

Доходы федерального бюджета за семь месяцев 2015 г. и их постатейное изменение относительно аналогичного периода 2014 г. представлены в табл. 2. Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности сократились на 2,9 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года до 4,6% ВВП или на 37,4%.

Поступления по НДС по итогам января–июля текущего года увеличились на 0,5 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года до

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ИЮЛЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июль 2015 г.		Январь–июль 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы,	7794,4	19,1	8255,7	20,4	-461,3	-1,3
в том числе:						
нефтегазовые доходы	3505,1	8,6	4313,9	10,7	-808,8	-2,1
нефтегазовые доходы	4289,3	10,5	3941,8	9,7	347,5	0,8
Расходы,	8915,7	21,9	7516,5	18,6	1399,2	3,3
в том числе:						
процентные расходы	291,8	0,7	225,9	0,6	65,9	0,1
непроцентные расходы	8623,9	21,2	7290,6	18,0	1333,3	3,2
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-1121,3	-2,8	739,2	1,8	-1860,5	-4,6
Нефтегазовый дефицит	-4626,4	-11,4	-3574,7	-8,9	-1051,7	-2,5
Оценка ВВП	40692		40380			

Источник: Федеральное казначейство, Минфин России, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–ИЮЛЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июль 2015 г.		Январь–июль 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	в млрд руб.	в п.п. ВВП
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	6894,3	16,9	7560,3	18,7	-666,0	-1,8
- налог на прибыль организаций	314,6	0,8	239,8	0,6	74,8	0,2
- НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1537,6	3,8	1302,3	3,2	235,3	0,6
- НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	936	2,3	950,2	2,3	-14,2	0,0
- акцизы на товары, производимые на территории РФ	288,8	0,7	283,3	0,7	5,5	0,0
- акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	25,8	0,06	38,3	0,09	-12,5	-0,03
- НДСПИ	1921,0	4,7	1706,3	4,2	214,7	0,5
Доходы от внешнеэкономической деятельности	1870,5	4,6	3040,1	7,5	-1169,6	-2,9

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

4,7% ВВП; в номинальном выражении рост составил 12,6%. Поступления в доходную часть федерального бюджета за семь месяцев текущего года по сравнению с январем–июлем 2014 г. по внутреннему НДС выросли на 0,6 п.п. ВВП до 3,8% ВВП, а по импортному НДС и по внутренним акцизам в долях ВВП не изменились и составили 2,3% и 0,7% ВВП соответственно. За тот же период поступления по импортным акцизам сократились на 0,03 п.п. ВВП до 0,06% ВВП. Доходы по налогу на прибыль организаций в январе–июле 2015 г. в долях ВВП выросли на 0,2 п.п. ВВП или на 31,4% в номинальном выражении по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за семь месяцев 2015 г. относительно января–июля 2014 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы на национальную оборону на 1,3 п.п. ВВП или в 1,3 раза в номинальном выражении;
- расходы по разделу «Социальная политика» выросли на 1,2 п.п. ВВП или в 1,3 раза в номинальном выражении;
- расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в долях ВВП не изменились и составили 2,6%

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ИЮЛЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июль 2015 г.		Январь–июль 2014 г.		Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы всего, в том числе:	8915,7	21,9	7516,5	18,6	3,3
общегосударственные вопросы	573,0	1,4	506,0	1,2	0,2
национальная оборона	2092,0	5,1	1551,6	3,8	1,3
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1057,8	2,6	1061,7	2,6	0,0
национальная экономика	1166,8	2,9	935,5	2,3	0,6
жилищно-коммунальное хозяйство	57,4	0,1	67,2	0,2	-0,1
охрана окружающей среды	36,9	0,1	21,7	0,06	0,04
образование	385,2	0,9	386,0	0,9	0,0
культура и кинематография	49,0	0,1	48,7	0,1	0,0
здравоохранение	279,8	0,7	260,5	0,7	0,0
социальная политика	2437,7	5,6	1927,1	4,8	1,2
физическая культура и спорт	44,8	0,1	24,3	0,06	0,04
СМИ	48,9	0,1	46,5	0,1	0,0
обслуживание государственного долга	291,8	0,7	225,9	0,6	0,1
межбюджетные трансферты	394,4	1,0	453,7	1,1	-0,1

Источник: Минфин России, расчеты Института Гайдара.

ВВП; в абсолютном выражении сокращение составило 3,9 млрд руб.;

- увеличились расходы по разделам «Национальная экономика» и «Общегосударственные вопросы» на 0,6 и 0,2 п.п. ВВП соответственно, при росте в номинальном выражении на 24,7 и 13,2% соответственно;
- расходы по разделам «Образование» и «Здравоохранение» не изменились и составили 0,9 и 0,7% ВВП соответственно; в абсолютном выражении расходы на образование сократились на 0,8 млрд руб., а расходы на здравоохранение выросли на 19,3 млрд руб.;
- расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» в долях ВВП сократились на 0,1 п.п. ВВП, или на 13,1 и 14,6% соответственно в номинальном выражении;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга на 0,1 п.п. ВВП до 0,7% ВВП или на 29,2% в абсолютном выражении;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно в пределах 0,04 п.п. ВВП.

В условиях замедления экономического роста необходимо обеспечить действенность и эффективность мер государственной поддержки реального сектора экономики как на федеральном, так и региональном уровне. Анализ расходов федерального бюджета по разделу «Национальная экономи-

ка» в разрезе статей/направлений за шесть месяцев 2015 г. относительно того же периода 2014 г. (табл. 4) выявил:

- рост расходов на сельское хозяйство и рыболовство на 0,1 п.п. ВВП или на 35,7 млрд руб.;
- рост расходов на дорожное хозяйство на 0,1 п.п. ВВП или на 31,3 млрд руб.;
- сокращение расходов по статье «транспорт» на 0,1 п.п. ВВП или на 10,8 млрд руб. и по статье «лесное хозяйство» на 0,03 п.п. ВВП или на 10,0 млрд руб.;
- незначительный прирост расходов на поддержку топливно-энергетического комплекса на 0,02 п.п. ВВП или на 5,6 млрд руб.;
- по остальным статьям расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП или в абсолютных значениях изменились незначительно в пределах 0,03 п.п. ВВП или 5,5 млрд руб.

Таким образом, структура расходов федерального бюджета соответствует приоритетам государственной политики в части усиления поддержки аграрного сектора и развития дорожной инфраструктуры.

По видам расходов федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» за шесть месяцев 2015 г. отмечается:

- кассовое исполнение расходов в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности составило 25,4% (119,6 млрд руб. при за-

Таблица 4

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ИЮЛЬ 2014–2015 ГГ. ПО ОСНОВНЫМ СТАТЬЯМ  
РАЗДЕЛА «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

	Январь–июль 2015 г.		Январь–июль 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП
Расходы, всего:	7418,5	21,5	6402,1	19,0	1016,4	2,5
Национальная экономика, в том числе:	830,1	2,4	789,1	2,3	41,0	0,1
общеэкономические вопросы	8,4	0,02	8,2	0,02	0,2	0,0
топливно-энергетический комплекс	6,9	0,02	1,3	0,00	5,6	0,02
исследование и использование космического пространства	10,3	0,03	14,1	0,04	-3,8	-0,01
воспроизводство минерально-сырьевой базы	14,3	0,04	15,3	0,04	-1,0	0,0
сельское хозяйство и рыболовство	101,0	0,3	65,3	0,2	35,7	0,1
водное хозяйство	4,2	0,01	8,3	0,02	-4,1	-0,01
лесное хозяйство	11,1	0,03	21,1	0,06	-10,0	-0,03
транспорт	88,9	0,2	99,7	0,3	-10,8	-0,1
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	205,6	0,6	174,3	0,5	31,3	0,1
связь и информатика	11,7	0,03	16,2	0,05	-4,5	-0,02
прикладные научные исследования в области национальной экономики	116,0	0,3	119,1	0,3	-3,1	0,0
другие вопросы в области национальной экономики	251,6	0,7	246,1	0,7	5,5	0,0

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

планированном объеме – 468,8 млрд руб.), что свидетельствует о сохраняющейся тенденции перенесения времени сдачи объектов строительства, финансируемых за счет средств федерального бюджета, на конец года. Наиболее проблемная ситуация сложилась с реализацией мероприятий подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» ГП «Развитие транспортной системы» в рамках которой утверждены, но не исполнены бюджетные ассигнования в объеме 50,2 млрд руб. в виде вноса в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги»<sup>1</sup>;

- суммарный объем расходов на обеспечение деятельности и функций государственных органов (в том числе оплата труда, выплаты персоналу, закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд) и предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание услуг/выполнение работ составил 236,0 млрд руб. или 28,4% от всех расходов по разделу «Национальная экономика», что свидетельствует о высоком уровне издержек государства в сфере регулирования экономики;
- объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составляет 181,6 млрд руб. при запланированном объеме 434,4 млрд руб. Не профинансированы мероприятия по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские/фермерские хозяйства, в рамках аналогичной подпрограммы ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утвержденный объем бюджетных ассигнований на 2015 г. 16,9 млрд руб.) и мероприятия по подготовке и проведению ЧМ по футболу в 2018 г. по подпрограмме «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы» при утвержденных объемах бюджетных ассигнований в размере 10,7 млрд руб. Низкий уровень кассового исполнения федерального бюджета по межбюджетным трансфертам за шесть месяцев свидетельствует о недоработках в планировании и отсутствие полноценного контроля за исполнением бюджета;
- объем финансовых вложений в виде имущественного вноса в государственные корпорации/компании составил 112,3 млрд руб., в том числе Внешэкономбанк получил

14,5 млрд руб., ГК «Росатом» – 92,8 млрд руб., Ростех – 4,2 млрд руб. Кроме этого, 27 млрд руб. было направлено в виде субсидий государственным корпорациям/компаниям для реализации мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги». В общем, на финансирование деятельности государственных корпораций израсходовано около 7% от объема утвержденных бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» на 2015 г.

Некоторые направления поддержки экономически нецелесообразны и не ориентированы на конечный результат. Например, объем расходов федерального бюджета за шесть месяцев 2015 г. на:

- субсидии организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на осуществление технического перевооружения в 2006–2012 гг. составил всего 14,3 млн руб.;
- субсидии организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2013–2015 гг. на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению – 7,8 млн руб.

Не фокусируясь на вопросах дублирования этих двух программ субсидирования, и целесообразности поддержки предприятий, которые не способны погасить кредиты, полученные 9 лет назад, что говорит о низком качестве планирования инструментов поддержки, необходимо уточнить, что для получения субсидии предприятия должны собрать и отправить в Минпромторг комплект документов, значительная часть которых – это выписки из реестров государственных органов, и после положительного решения заключить договор с ведомством. Сопоставляя:

- уровень издержек предприятий на формирование заявки с объемами субсидий;
- уровень трудозатрат и других издержек министерства на сбор, проведение экспертизы заявок и мониторинг договоров, сравнимый с расходами на субсидирование предприятий;
- объем производства в текстильной промышленности, превышающий на несколько порядков объем субсидий<sup>2</sup>;
- целесообразность и эффективность такой поддержки можно поставить под сомнение.

<sup>1</sup> Возможно, что отсрочка связана со сменой руководства ОАО РЖД.

<sup>2</sup> В 2012 г. составил 127,1 млрд руб. Источник: Росстат, Единый архив социологических и экономических данных НИУ ВШЭ; FIRA-PRO.

Таким образом, проблемы качества и эффективности управления государственными финансами по поддержке экономики сохраняются. Очевидна необходимость пересмотра мер поддержки реального сектора, возможно на основе подхода, известного как нулевой бюджет<sup>1</sup>, в рамках формирования нового проекта федерального бюджета на 2016 г. и на последующие 2 года.

#### Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–июнь 2015 г.

По данным Федерального казначейства РФ, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за шесть месяцев 2015 г. составили 4495,6 млрд руб. или 13,0% ВВП, что на 1,0 п.п. ВВП или на 10,9% в номинальном выражении выше уровня января–июня предыдущего года (табл. 5). Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за шесть месяцев 2015 г. выросли в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. на 0,3 п.п. ВВП до 12,0% ВВП (4131,1 млрд руб.).

По итогам января–июня 2015 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в 1,0% ВВП (364,5 млрд руб.), что на 0,7 п.п. ВВП выше положительного сальдо бюджета по итогам шести месяцев предыдущего года.

Государственный долг субъектов РФ на 01.08.2015 г. составил 2128,3 млрд руб. (рост за год на 395,2 млрд руб.), в том числе:

- кредиты, полученные субъектами РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций – 805,8 млрд руб. (+152,4 млрд руб.);

<sup>1</sup> Бюджет на нулевой основе (ZBB) – подход к планированию бюджета с нулевого уровня.

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 771,0 млрд руб. (+242,0 млрд руб.);
- государственные ценные бумаги субъекта РФ – 424,6 млрд руб. (–8,8 млрд руб.).

Анализ и сравнение структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–июнь текущего года и соответствующий период 2014 г. выявил:

- увеличение поступлений по налогу на прибыль на 0,7 п.п. ВВП до 3,6% ВВП или на 26,4% в номинальном выражении;
- рост поступлений по НДФЛ на 0,1 п.п. ВВП до 3,6% ВВП или на 4,0% в номинальном выражении;
- поступления по внутренним акцизам и по налогам на совокупный доход в долях ВВП не изменились и составили 0,6 и 0,5% ВВП соответственно, и выросли на 6,9 и 9,3% в номинальном выражении соответственно;
- поступления по налогам на имущество в долях ВВП выросли на 0,1 п.п. ВВП до 1,4% ВВП, при росте в номинальном выражении на 10,3%;
- доходы по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в долях ВВП не изменились и составили 2,2% ВВП и выросли на 2,2% в номинальном выражении.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (табл. 6) по итогам января–июня 2015 г. относительно шести месяцев предыдущего года по большинству разделов в долях ВВП не изменились. Незначительно выросли (на 0,1 п.п. ВВП) расходы только по трем разделам: «Национальная экономика», «Здравоохранение», «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Таблица 5

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ–ИЮНЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июнь 2015 г.		Январь–июнь 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	4495,6	13,0	4052,1	12,0	1,0
- налог на прибыль организаций	1234,0	3,6	976,5	2,9	0,7
- НДФЛ	1245,4	3,6	1197,0	3,5	0,1
- акцизы на товары, производимые на тер. РФ	230,6	0,6	215,6	0,6	0,0
- налоги на совокупный доход	186,6	0,5	170,7	0,5	0,0
- налоги на имущество	472,8	1,4	428,0	1,3	0,1
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	773,7	2,2	756,8	2,2	0,0
Расходы	4131,1	12,0	3961,8	11,7	0,3
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	364,5	1,0	90,3	0,3	0,7
Оценка ВВП	34447		33689		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

Таблица 6

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–ИЮНЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июнь 2015 г.		Январь–июнь 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего, в т. ч.:	4131,1	12,0	3961,8	11,7	0,3
общегосударственные вопросы	260,5	0,7	248,2	0,7	0,0
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	43,6	0,1	41,0	0,1	0,0
национальная экономика	648,2	1,9	605,6	1,8	0,1
жилищно-коммунальное хозяйство	304,9	0,9	309,9	0,9	0,0
охрана окружающей среды	9,1	0,03	8,8	0,03	0,0
образование	1231,9	3,6	1210,7	3,6	0,0
культура, кинематография	142,2	0,4	137,5	0,4	0,0
здравоохранение	615,9	1,8	579,6	1,7	0,1
социальная политика	707,4	2,0	668,6	2,0	0,0
физическая культура и спорт	74,9	0,2	74,5	0,2	0,0
СМИ	20,0	0,06	19,0	0,06	0,0
обслуживание государственного и муниципального долга	70,8	0,2	53,5	0,1	0,1

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

Таблица 7

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–ИЮНЬ 2014–2015 ГГ.  
ПО ОСНОВНЫМ СТАТЬЯМ РАЗДЕЛА «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

	Январь–июнь 2015 г.		Январь–июнь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП
Расходы, всего:	4131,1	12,0	3961,8	11,7	169,3	0,3
в том числе по основным статьям:						
национальная экономика, в том числе:	648,2	1,9	605,6	1,8	42,6	0,1
общеэкономические вопросы	17,4	0,05	16,5	0,05	0,9	0,0
топливно-энергетический комплекс	12,5	0,04	6,5	0,02	6	0,02
сельское хозяйство и рыболовство	138,6	0,4	115,0	0,3	23,6	0,1
транспорт	155,5	0,5	157,1	0,5	-1,6	0,0
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	236,6	0,7	212,0	0,6	24,6	0,1
связь и информатика	16,4	0,05	15,9	0,05	0,5	0,0
другие вопросы в области национальной экономики	52,3	0,1	63,3	0,2	-11	-0,1

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

По основным статьям расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за шесть месяцев 2015 г. относительно шести месяцев 2014 г. по разделу «Национальная экономика» отмечается следующая динамика (табл. 7):

- увеличение объемов финансирования сельского хозяйства/рыболовства и дорожного хозяйства на 0,1 п.п. ВВП или на 20,5% и 11,6% соответственно в номинальном выражении;
- сокращение расходов по статье «Другие вопросы в области национальной экономики» на 0,1 п.п. ВВП или на 17,4% в номинальном выражении;

- по остальным статьям расходы консолидированного бюджета субъектов РФ изменились незначительно.

Таким образом, структура расходов консолидированного бюджета субъектов РФ отражает приоритетность поддержки сельского хозяйства и дорожной инфраструктуры.

По видам расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за шесть месяцев 2015 г. по статье «Национальная экономика» можно отметить, что значительная доля расходов направляется на финансирование функций органов управления и на поддержку организаций государственного сектора экономики, в частности:

- расходы на обеспечения деятельности органов, такие как: услуги связи, транспортные и коммунальные услуги, аренда и содержание имущества, составили 308,8 млрд руб.;
- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 44,6 млрд руб., в том числе расходы на оплату труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию – 22,7 млрд руб.;
- объем предоставленных субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям составил 50,5 млрд руб., или 7,8% от общего объема расходов по национальной экономике;
- расходы на увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале составили 74,3 млрд руб. или 11,5% от расходов на национальную экономику. Существенно увеличили объем финансовых активов по разделу «Национальная экономика» такие субъекты РФ, как: Москва – 64,0 млрд руб. по статье «Транспорт», Московская область – 3,0 млрд руб. по статье «Транспорт», Пермский край – 844,2 млн руб. по статье «Дорожное хозяйство», Ленинградская об-

ласть – 630,0 млн руб., Красноярский край и Сахалинская область – 477,5 и 472,5 млрд руб. соответственно.

Общий объем расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности составил всего 174,2 млрд руб., или 26,9% от общего объема финансирования из средств консолидированных бюджетов субъектов РФ за шесть месяцев 2015 г. по разделу «Национальная экономика».

Необходимо также отметить, что 88,4% (573,8 млрд руб.) от объема расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на поддержку экономики сконцентрирован на уровне региональных бюджетов, в то время как расходы муниципальных бюджетов, где наиболее остро ощущаются последствия экономического спада, составили только 28,7 млрд руб.,

Анализ структуры расходов федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ за шесть месяцев 2015 г. по разделу «Национальная экономика» вызывает ряд вопросов, основной из которых – наличие и действенность экономической политики, в том числе целесообразность увеличения государственных финансовых активов и эффективность мер государственной поддержки экономики. ●