

ИЗМЕНЕНИЯ В НОРМАТИВНОЙ БАЗЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

М.Голдин

В июле-августе 2015 г. в сфере бюджетного процесса среди прочего произошли следующие события: вступил в силу Федеральный закон, создающий систему межведомственного контроля за использованием бюджетных средств в сфере оборонного заказа; изменены правила формирования и использования средств Резервного фонда РФ; до 1 января 2016 г. приостановлена индексация отдельных видов социальных выплат.

1 июля 2015 г. вступил в силу **Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 159-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 159-ФЗ).

Закон № 159-ФЗ принят во исполнение перечня поручений Президента РФ от 05.12.2014 г. № 2821 по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 г.

Законом № 159-ФЗ предусматривается создание системы межведомственного контроля за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении оборонного заказа. Участниками этой системы являются Министерство обороны РФ, Федеральная антимонопольная служба (ФАС) России, Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) и Банк России.

Система контроля должна быть сформирована на основе баз данных, содержащих информацию о выполнении оборонного заказа, головных исполнителях, контрактах и взаиморасчетах сторон. Основой контроля станет банковское сопровождение уполномоченных банков, осуществляемое посредством ведения специальных отдельных счетов в уполномоченных банках, открытых для головных исполнителей (исполнителей).

В договор о банковском сопровождении должно быть включено условие о согласии клиента на предоставление уполномоченным банком информации, необходимой для осуществления контроля государственному заказчику, главному исполнителю, исполнителю и ее передачу в единую информационную систему государственного оборонного заказа.

Банковское сопровождение может осуществляться банком, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации и отвечающим одновременно следующим критериям:

1) имеет собственные средства (капитал) по состоянию на первое число отчетного месяца в размере не менее 100 млрд руб.;

2) находится под контролем Российской Федерации или Банка России. В целях настоящего Федерального закона под контролем РФ или Банка России понимается возможность РФ или Банка России прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые банком посредством распоряжения более чем 50%-ми общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал банка, назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более 50% состава наблюдательного совета (совета директоров) банка;

3) должен иметь лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Постановлением Правительства РФ от 19.08.2015 г. № 863 «О внесении изменений в Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» (далее – Правила) изменен порядок формирования и использования средств Резервного фонда РФ.

Как и в прежней редакции Правил, действующих до вступления новых поправок, дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета направляются на формирование Резервного фонда до достижения его нормативной величины, определенной федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период. Вместе с тем в формировании Резервного фонда не учитывается предусмотренный в текущем финансовом году федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период объем средств Резервного фонда, используемых на покрытие дефицита федерального бюджета.

Размер дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в текущем

финансовом году и используемых на замещение не поступающих в ходе исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году доходов федерального бюджета может быть предварительно определен законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Также поправками в Правила предусматривается, что средства Резервного фонда в пределах установленного федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период объема средств Резервного фонда используются на замещение не поступающих в ходе исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, которые, в свою очередь, предназначены для замещения государственных заимствований Российской

Федерации в соответствии с п. 7 ст. 199 Бюджетного кодекса РФ.

Постановлением Правительства РФ от 13.08.2015 г. № 840 «О приостановлении действия некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» до 1 января 2016 г. приостановлена индексация:

- стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, и социального пособия на погребение;
- ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников;
- компенсаций и иных выплат «чернобыльцам».