

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По оперативным данным Федерального казначейства, по итогам января–июня 2015 г. доходы федерального бюджета сократились на 1,9 п.п. ВВП, а расходы выросли на 2,6 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы и расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–май текущего года относительно пяти месяцев предыдущего года увеличились на 1,1 и 0,2 п.п. ВВП соответственно. Отмечается положительная динамика по сокращению дефицита федерального бюджета: если по итогам пяти месяцев 2015 г. дефицит составил 3,7% ВВП, то по итогам шести месяцев текущего года всего 2,6% ВВП. Консолидированный бюджет субъектов РФ по итогам пяти месяцев 2015 г. исполнен с профицитом 2,0% ВВП.

Динамика основных параметров бюджетной системы свидетельствует о некоторой стабилизации российской экономики в настоящее время; однако устойчивость государственной финансовой системы в среднесрочном периоде вызывает опасения, связанные с невозможностью поддержания объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на необходимом с точки зрения целей макроэкономической стабильности уровне.

Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь–июнь 2015 г.

Доходы федерального бюджета по итогам января–июня 2015 г. составили 19,2% ВВП (6619,4 млрд руб.), что на 1,9 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2014 г. (табл. 1); в абсолютном выражении доходы федерального бюджета за шесть месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года сократились на 500,7 млрд руб. или на 7,0% в номинальном выражении. Нефтегазовые доходы продолжили падение и по итогам шести месяцев 2015 г. их объем составил 8,6% ВВП (2976,0 млрд руб.), что на 2,4 п.п. ВВП или 727,4 млрд руб. ниже их объема относительно соответствующего периода 2014 г.; в то же время нефтегазовые доходы за январь–июнь текущего года выросли на 0,5 п.п. ВВП до 10,6% ВВП

(3643,4 млрд руб.) по сравнению с шестью месяцами 2014 г.

Расходы федерального бюджета за шесть месяцев 2015 г. достигли 21,8% ВВП, что на 2,6 п.п. ВВП выше аналогичного периода предыдущего года; в абсолютном выражении расходы федерального бюджета выросли на 1036,3 млрд руб. или на 16,0%. По итогам января–июня 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом в 2,6% ВВП (886,7 млрд руб.), что на 4,5 п.п. ВВП хуже профицитного сальдо федерального бюджета за аналогичный период 2014 г.; нефтегазовый дефицит также вырос до 11,2% ВВП или на 2,1 п.п. ВВП относительно января–июня 2014 г.

За шесть месяцев 2015 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. (см. табл. 2) изменялись разнонаправленно. Поступления по доходам от внеш-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ИЮНЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июнь 2015 г.		Январь–июнь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	6619,4	19,2	7120,1	21,1	-500,7	-1,9
нефтегазовые доходы	2976,0	8,6	3703,4	11,0	-727,4	-2,4
ненефтегазовые доходы	3643,4	10,6	3416,7	10,1	226,7	0,5
Расходы, в том числе:	7506,1	21,8	6469,8	19,2	1036,3	2,6
процентные расходы	262,6	0,8	200,6	0,6	62	0,2
непроцентные расходы	7243,5	21,0	6269,2	18,6	974,3	2,4
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-886,7	-2,6	650,3	1,9	-1537	-4,5
Нефтегазовый дефицит	-3862,7	-11,2	-3053,1	-9,1	-809,6	-2,1
Оценка ВВП	34447		33689			

Источник: Федеральное казначейство, Минфин России, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–ИЮНЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июнь 2015 г.		Январь–июнь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	в млрд руб.	в п.п. ВВП
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	5813,9	16,9	6533,5	19,4	-719,6	-2,5
налог на прибыль организаций	267,9	0,8	181,2	0,5	86,7	0,3
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1303,6	3,8	1163,1	3,4	140,5	0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	784,6	2,3	799,5	2,4	-14,9	-0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	247,7	0,7	242,1	0,7	5,6	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	21,7	0,06	32,8	0,1	-11,1	-0,04
НДПИ	1635,3	4,7	1465,9	4,3	169,4	0,4
Доходы от внешнеэкономической деятельности	1553,1	4,5	2648,9	7,9	-1095,8	-3,4

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

неэкономической деятельности сократились на 3,4 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года до 4,5% ВВП или на 41,4% в номинальном выражении.

Поступления по НДС по итогам января–июня текущего года увеличились на 0,4% ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года до 4,7% ВВП; в номинальном выражении рост составил 11,6%. Поступления в доходную часть федерального бюджета за шесть месяцев текущего года по внутреннему НДС возросли на 0,4 п.п. ВВП, а по импортному НДС сократились на 0,1 п.п. ВВП по сравнению с январем–июнем 2014 г. Необходимо отметить некоторое снижение темпов прироста поступлений по внутреннему НДС: если по итогам пяти месяцев текущего года доходы федерального бюджета возросли на 13,1% в номинальном выражении относительно пяти месяцев предыдущего года, то по итогам шести месяцев 2015 г. прирост составил 12,1% к шести месяцам 2014 г.; возможно, что одним из факторов замедления является снижение уровня инфляции. В то же время снижение объемов поступлений по импортному НДС несколько замедлилось: если по итогам пяти месяцев текущего года соответствующие доходы федерального бюджета сократились на 3,4%, то по итогам шести месяцев только на 1,9% относительно соответствующего периода предыдущего года.

В январе–июне 2015 г. относительно шести месяцев 2014 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по внутренним акцизам не изменились и составили 0,7% ВВП (рост 2,3% в номинальном выражении), в то время как поступления по импортным акцизам сократились на 0,04 п.п. ВВП (сокращения на 33,8% в номинальном выражении). Доходы по

налогу на прибыль организаций в январе–июне 2015 г. в долях ВВП выросли на 0,3 п.п. ВВП или на 47,8% в номинальном выражении в сравнение с аналогичным периодом предыдущего года.

В структуре поступлений федерального бюджета за шесть месяцев 2014 г. относительно шести месяцев 2015 г. отмечается снижение доли налоговых доходов в общем объеме доходов с 91,8% до 87,8%, в основном за счет увеличения удельного веса доходов от использования имущества в общем объеме поступлений с 2,7% до 4,6% (см. табл. 1 и 3).

Доходы федерального бюджета от использования имущества за шесть месяцев текущего года выросли на 0,3 п.п. ВВП или в 1,5 раз в номинальном выражении относительно аналогичного периода предыдущего года. Основной прирост поступлений обеспечили доходы от перечисления части прибыли Центрального банка на 0,3 п.п. ВВП или в 1,6 раз в номинальном выражении, и доходы от размещения средств федерального бюджета на 0,3 п.п. ВВП или в 3,3 раза в номинальном выражении. Существенно снизились в сравнение с аналогичным периодом 2014 г. поступления в федеральный бюджет за январь–июнь текущего года доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ с 74,2 до 0,5 млрд руб.

Динамика доходов федерального бюджета от использования имущества отражает проблемные точки государственного сектора, такие как неэффективность управления имуществом, ориентация на доходы от размещения бюджетных средств на банковских депозитах, отсутствие стимулов для получения прибыли. Последнее снижает инвести-

ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА В ЯНВАРЕ–ИЮНЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июнь 2015 г.		Январь–июнь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	в млрд руб.	в п.п. ВВП
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, всего, в том числе:	307,7	0,9	193,0	0,6	114,7	0,3
1) Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ*	0,5	<0,00	74,2	0,2	-73,7	-0,2
2) Доходы от размещения средств федерального бюджета, в т.ч.:	132,8	0,4	39,6	0,1	93,2	0,3
доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения**	32,4	0,09	12,9	0,04	19,5	0,05
доходы от управления средствами Резервного фонда	50,5	0,1	5,2	0,01	45,3	0,1
доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	49,9	0,1	21,5	0,06	28,4	0,08
проценты по государственным кредитам	20,2	0,06	11,4	0,03	8,8	0,02
3) Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка	137,5	0,4	51,8	0,1	85,7	0,3

* федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации.

** кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ционную привлекательность компаний с государственным участием, что может стать ограничительным фактором при их приватизации. В то же время доходы от продажи имущества могут использоваться в качестве основного источника финансирования дефицита федерального бюджета в среднесрочном периоде при запланированном сокращении объемов Резервного Фонда к 2018 г., и если дальнейшее наращивание объемов государственных заимствований будет признано нецелесообразным.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 4) в долях ВВП за шесть месяцев 2015 г. относительно января–июня 2014 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы на национальную оборону на 1,4 п.п. ВВП или в 1,3 раза в номинальном выражении;
- расходы по разделу «Социальная политика» выросли на 1,1 п.п. ВВП или на 24,8% в номинальном выражении;
- расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в долях ВВП сократились на 0,1 п.п. ВВП; в абсолютном выражении сокращение составило 12,4 млрд руб.;
- увеличились расходы на 0,1 п.п. ВВП по разделам «Национальная экономика» и «Образование»; в номинальном выражении прирост составил 5,1 и 7,2% соответственно;

- расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» в долях ВВП сократились на 0,2 п.п. ВВП или на 16,3% в номинальном выражении;
- расходы на здравоохранение в долях ВВП не изменились и составили 0,6% ВВП, в абсолютном выражении расходы на образование увеличились на 2,0 млрд руб.;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга на 0,2 п.п. ВВП до 0,8% ВВП или на 30,9% в номинальном выражении;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно в пределах 0,04 п.п. ВВП.

В июле 2015 г. Минфином России опубликованы два документа в сфере государственных финансов¹: доклад об основных направлениях повышения эффективности расходов федерального бюджета (далее Доклад) и проект основных направлений бюджетной политики (ОНБП) на 2016 г. и на плановый период 2017–2018 гг. Определенные в Докладе задачи по ограничению темпов роста бюджетных расходов, в том числе на социальные выплаты, заработные платы, государственный аппарат, взаимосвязаны с основными параметрами федерального бюджета в проекте ОНБП: предполагается ускоренное сокращение расходов с 20,8% ВВП в 2015 г. до 16,7% ВВП к 2018 г. в условиях дальнейшего сниже-

1 <http://www.minfin.ru/ru>

Таблица 4

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ИЮНЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июнь 2015 г.		Январь–июнь 2014 г.		Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы всего, в том числе:	7506,1	21,8	6469,8	19,2	2,6
Общегосударственные вопросы	466,1	1,3	428,6	1,3	0,0
Национальная оборона	1969,4	5,7	1454,9	4,3	1,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	897,2	2,6	909,6	2,7	-0,1
Национальная экономика	829,6	2,4	789,1	2,3	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	52,6	0,1	42,0	0,1	0,0
Охрана окружающей среды	30,8	0,09	18,0	0,05	0,04
Образование	343,6	1,0	320,7	0,9	0,1
Культура и кинематография	38,1	0,1	41,2	0,1	0,0
Здравоохранение	206,7	0,6	204,7	0,6	0,0
Социальная политика	2004,4	5,8	1602,8	4,7	1,1
Физическая культура и спорт	30,9	0,09	18,5	0,05	0,04
СМИ	38,8	0,1	38,6	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	262,6	0,8	200,6	0,6	0,2
Межбюджетные трансферты	335,1	1,0	400,4	1,2	-0,2

Источник: Минфин России, расчеты Института Гайдара.

ния доходов федерального бюджета с 17,2% ВВП в 2015 г. до 16,0% ВВП к 2018 г., в том числе нефтегазовых доходов на 0,5 п.п. ВВП до 7,3% ВВП. Тем не менее выйти на положительное сальдо исполнения федерального бюджета до 2018 г. пока не планируется, и для покрытия дефицита федерального бюджета предполагается привлекать денежные средства на внутреннем и внешнем финансовых рынках в 2016–2018 гг. в объеме 1649,8 млрд руб.

За шесть месяцев 2015 г. совокупный объем средств Резервного фонда сократился на 679,9 млрд руб., в том числе за счет переоценки средств на 179,8 млрд руб., до 4265,6 млрд руб. Кроме этого в феврале текущего года по распоряжению Правительства РФ¹ была осуществлена продажа части средств Резервного фонда в иностранной валюте в размере 500,0 млрд руб., которые были направлены на замещение не поступающих доходов федерального бюджета. В проекте ОНБП указано, что на покрытие дефицита федерального бюджета и выпадающих поступлений по источникам финансирования дефицита в 2015 г. может быть потрачено более 2 трлн руб.

Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) в рублевом эквиваленте сократился за январь–июнь текущего года на 187,6 млрд руб., в том числе за счет курсовой разницы на 178,1 млрд руб., и по состоянию на 1 июля 2015 г. составил 4200,5 млрд руб.

В феврале–апреле 2015 г. в соответствии с постановлениями Правительства РФ² были осуществлены следующие операции со средствами ФНБ:

- 75,0 млрд руб. размещены в облигации ОАО «Ямал СПГ»;
- 26,0 млрд руб. размещены на депозиты в Банке ВТБ;
- 50,0 млрд руб. размещены в привилегированные акции ОАО «РЖД»;
- 57,5 млрд руб. размещены в привилегированные акции АО «АЭК».
- 9,4 млрд руб. направлены на софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан;
- 8,4 млрд руб. размещены на депозит в Газпромбанке.

Всего из средств ФНБ в соответствии с постановлением Правительства РФ³ планируется профинансировать 11 проектов на сумму в 815,0 млрд руб., в семь из которых средства фонда в общей сумме 352,1 млрд руб. уже направлены в виде вложений в финансовые активы.

Еще в октябре прошлого года Счетная Палата предупредила о рисках невозврата средств ФНБ от крупных инфраструктурных проектов⁴; несколько ранее министр финансов А.Силуанов также отметил, что «в случаях, когда существует риск невозврата средств в ФНБ, нужно финансировать проек-

1 Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2015 г. № 196-р.

2 От 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990.

3 От 5 ноября 2013 г. № 2044-р.

4 <http://www.finmarket.ru/news/3836802>

ты из бюджета»¹. Необходимо отметить, что опасения аудиторов и главного финансового ведомства страны относительно вероятности невозврата средств ФНБ имеют основания. Предыдущий опыт финансирования инфраструктурных проектов из средств Инвестиционного фонда (ИФ) выявил существенные проблемы управления; однако, неэффективные процедуры и правила управления ИФ, как «под копирку», были перенесены на проекты ФНБ. Во-первых, решения об использовании средств ФНБ, которые представляют собой «часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению»², должны приниматься на уровне федеральных законов в рамках тех же процедур, как утверждение бюджета, что обеспечит качество планирования проектов и контроля использования средств. Во-вторых, практика привлечения внешних консультантов при оценке проектов ИФ, продемонстрировала свою несостоятельность; ряд проектов, рекомендованных группой консультантов и профинансированных из средств ИФ, были в последствии признаны неэффективными. В-третьих, развернутая информация о проектах, финансируемых из средств ФНБ, их обоснования, не доступна для широкой общественности, а система отчетности ограничена, как и по проектам ИФ, ведомственными рамками, так как отчетность представляется в Минфин и Минэкономразвития России. В-четвертых, не определены механизмы/источники/сроки/периодичность возврата средств в ФНБ. По ряду проектов, одобренных Правительством РФ, например, по ЦКАД³, минимальная доходность инвестирования средств ФНБ на 1% выше инфляции, а выплата купонного дохода по облигациям будет осуществляться только с 2022 г., что снизит реальную стоимость средств ФНБ через семь лет. Проект «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных» принят с достаточно расплывчатой формулировкой, а именно: возврат средств ФНБ «обеспечивается за счет возможной продажи кумулятивных привилегированных акций ОАО РЖД и/или за счет установления целевой инвестиционной составляющей в тарифе». Вопросы о целесообразности финансирования из средств ФНБ вызывает и проект по созданию интеллектуальных сетей ООО «Инфраструктурные инвестиции-3». Согласно отчету за 1 кв. 2015 г.⁴ численность сотрудников

компании составляет 1 человек, а аудиторы отметили, что «эмитент затрудняется оценить результаты деятельности в связи с отсутствием фактического осуществления деятельности в соответствующей отрасли», что не помешало компании получить средства из ФНБ в размере более 1,0 млрд руб.

С учетом планируемого дефицита федерального бюджета и увеличения объемов государственного долга в среднесрочном периоде, наряду с сокращением объемов средств Резервного фонда, требуется разработать меры по повышению качества управления проектами, финансируемыми из средств ФНБ, и полностью исключить возможность лоббирования проектов в интересах отдельных групп/лиц. Также необходимо рассмотреть возможность объединения ФНБ с Резервным фондом и использование его средств исключительно в рамках «бюджетного правила» для покрытия дефицита федерального бюджета.

По состоянию на 1 июля 2015 г. объем государственного долга составил:

- по внутреннему долгу – 7041,3 млрд руб. (сокращение на 199,9 млрд руб. за шесть месяцев текущего года);
- по внешнему долгу – 51,3 млрд долл. США (снижение на 3,0 млрд долл. США за шесть месяцев 2015 г.).

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–май 2015 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за пять месяцев 2015 г. составили 3846,6 млрд руб. или 13,7% ВВП, что на 1,1 п.п. ВВП или на 10,1% в номинальном выражении выше уровня январь–мая предыдущего года (см. табл. 5). Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за пять месяцев 2015 г. выросли в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. на 0,2 п.п. ВВП до 11,7% ВВП (3302,9 млрд руб.).

По итогам января–мая 2015 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в 2,0% ВВП (543,7 млрд руб.), что на 0,9 п.п. ВВП выше положительного сальдо бюджета по итогам пяти месяцев предыдущего года.

Анализ структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–май текущего года и соответствующий период 2014 г. выявил:

- увеличение поступлений по налогу на прибыль на 0,7 п.п. ВВП до 3,9% ВВП или на 24,5% в номинальном выражении;

1 <http://finam.info/news/siluanov-nelzya-riskovat-sredstvami-fnb/>

2 Статья 96.10. БК в ред. ФЗ от 25.12.2012 N 268-ФЗ

3 Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)

4 <http://www.e-disclosure.ru/portal/files.aspx?id=34983&type=5>

Таблица 5

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ–МАЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–май 2015 г.		Январь–май 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы*, в том числе:	3846,6	13,7	3493,0	12,6	1,1
налог на прибыль организаций	1103,6	3,9	886,1	3,2	0,7
НДФЛ	1012,5	3,6	975,9	3,5	0,1
акцизы на товары, производимые на тер. РФ	199,3	0,7	191,9	0,7	0,0
налоги на совокупный доход	175,4	0,6	161,4	0,6	0,0
налоги на имущество	450,4	1,6	409,9	1,5	0,1
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	618,5	2,2	634,3	2,3	-0,1
доходы от использования имущества, в т.ч.:	115,9	0,4	109,8	0,4	0,0
доходы от размещения средств бюджетов	20,4	0,07	6,6	0,02	0,05
проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	0,2	<0,00	0,2	<0,00	0,0
доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества**	85,7	0,3	91,6	0,3	0,0
доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну	8,3	0,03	8,2	0,03	0,0
Расходы	3302,9	11,7	3192,2	11,5	0,2
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	543,7	2,0	300,8	1,1	0,9
Оценка ВВП	28137		27728		

* Разница между общим объемом доходов консолидированного бюджета субъектов РФ и объемом налоговых доходов и безвозмездных поступлений от других бюджетов, связана с тем, что в таблице не включены такие поступления как плата за негативное воздействие на окружающую среду, доходы от оказания платных услуг, доходы от реализации имущества и др.

** За исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

- рост поступлений по НДФЛ на 0,1 п.п. ВВП до 3,6% ВВП или на 3,8% в номинальном выражении;
- поступления по внутренним акцизам и по налогам на совокупный доход в долях ВВП не изменились и составили 0,7 и 0,6% ВВП соответственно, и выросли на 3,8 и 8,7% в номинальном выражении соответственно;
- поступления и по налогам на имущество в долях ВВП возросли на 0,1 п.п. ВВП до 1,6% ВВП, при росте в номинальном выражении на 10,0% соответственно;
- сокращение доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 0,1 п.п. ВВП до 2,2% ВВП или на 2,5% в номинальном выражении.

Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ от использования имущества за пять месяцев текущего года в долях ВВП остались на уровне пяти месяцев 2014 г. – 0,4% ВВП; при этом основным источником поступлений является аренда

имущества, доходы от которой незначительно сократились в номинальном выражении на 5,8%. За пять месяцев 2015 г в номинальном выражении выросли более чем в 3 раза доходы консолидированного бюджета субъектов РФ от размещения средств бюджетов в сравнение с январем–маем 2014 г., в то время как поступления по процентам от предоставленных бюджетных кредитов остались на уровне 0,2 млрд руб. Отмечается высокий уровень региональной дифференциации по доходам от размещения бюджетных средств и процентам по кредитам: если бюджет Ханты-Мансийской АО не имеет доходов от размещения средств, а поступления по процентам от бюджетных кредитов составляют 43,0 млн руб., то в бюджете Республики Башкортостан, напротив, основным источником поступлений от управления финансами являются доходы от размещения средств – 800,0 млн руб., а поступления по процентам по бюджетным кредитам составляют всего 0,6 млн руб. В рамках данного обзора выявить влияние различных инструментов

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ
ЗА ЯНВАРЬ–МАЙ 2014–2015 ГГ.

	Январь–май 2015 г.		Январь–май 2014 г.		Отклоне- ния, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего, в т.ч.:	3302,9	11,7	3192,2	11,5	0,2
Общегосударственные вопросы	211,7	0,7	202,8	0,7	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	35,2	0,1	32,2	0,1	0,0
Национальная экономика	503,8	1,8	490,5	1,8	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	240,9	0,8	245,9	0,9	-0,1
Охрана окружающей среды	7,9	0,03	7,0	0,03	0,0
Образование	961,6	3,4	959,2	3,4	0,0
Культура, кинематография	116,2	0,4	110,1	0,4	0,0
Здравоохранение	506,1	1,8	470,8	1,7	0,1
Социальная политика	585,8	2,1	551,9	2,0	0,1
Физическая культура и спорт	61,8	0,2	60,8	0,2	0,0
СМИ	16,5	0,06	15,4	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	53,9	0,2	41,3	0,1	0,1

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

управления бюджетными средствами на устойчивость региональной финансовой системы и региональной экономики не представляется возможным.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 6) по итогам января–мая 2015 г. по большинству разделов в долях ВВП и в абсолютном выражении изменились незначительно или остались на уровне соответствующего периода предыдущего года, в частности:

- выросли на 0,1 п.п. ВВП расходы по трем разделам: «Социальная политика» до 2,1% ВВП, «Здравоохранение» до 1,8% ВВП, «Обслуживание государственного и муниципального долга» до 0,2% ВВП;

- сократились на 0,1 п.п. ВВП расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» до 0,8% ВВП.

В целом, динамика налоговых доходов федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ в первой половине 2015 г. свидетельствует о некоторой стабилизации экономики. Однако истощение средств Резервного фонда и снижение ликвидности Фонда национального благосостояния может создать к концу 2015 г. существенные среднесрочные риски устойчивости бюджетной системы, а экономическая ситуация может не позволить восстановить резервы до минимального уровня, обеспечивающего стабильность финансовой системы страны в целом.