

ИЗМЕНЕНИЯ В НОРМАТИВНОЙ БАЗЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

М.Голдин

В июле 2013 г. в нормативной базе бюджетного процесса произошли следующие события: в Бюджетный кодекс РФ внесены поправки, предусматривающие возможность предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам; поправками в ряд федеральных законов либерализованы условия выкупа государственного имущества субъектами малого и среднего предпринимательства.

Федеральным законом от 02.07.2013 г. № 181-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов» положения БК РФ в части предоставления субсидий юридическим лицам были согласованы с существующим массивом действующих правовых актов, на основании которых из бюджетных средств предоставляются гранты в области культуры, искусства, образования, науки и техники юридическим лицам (коммерческим и некоммерческим организациям, за исключением казенных учреждений)¹. На практике гранты юридическим лицам, включая НКО, «облекались» в форму субсидий, общие правила предоставления которых регулируются ст. 78 и 78¹ БК РФ, так как указанные получатели грантов не являются участниками бюджетного процесса.

Для устранения указанного пробела ст. 78 и 78¹ БК РФ были дополнены нормами, предусматривающими возможность предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями.

Также в БК РФ было введено новое положение, в соответствии с которым в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента РФ, Правительства РФ, высшего должностного лица субъекта РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных

(муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе. Указанное уточнение было сделано в связи с тем, что в конкурсах на получение грантов вправе принимать участие бюджетные (автономные) учреждения, находящиеся в ведении не только организатора конкурса, но и иных органов государственной власти (органов местного самоуправления).

Порядок предоставления указанных субсидий устанавливается нормативными правовыми актами исполнительных органов соответствующего уровня власти.

Помимо всего прочего, в БК РФ было введено такое основание для предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета, как наличие концессионного соглашения, заключенного в порядке, определенном законодательством РФ о концессионных соглашениях.

Кроме того, было установлено, что заключение концессионных соглашений от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных соответственно решениями Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации, принимаемыми в порядке, определяемом соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Федеральным законом от 02.07.2013 г. № 144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» (далее – Закон № 144-ФЗ) были либерализованы ус-

¹ См., например, Постановление Правительства РФ от 30.12.2009 г. № 1164 «О предоставлении из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание дополнительной государственной поддержки (предоставление грантов) ведущим академическим музыкальным театрам, хоровым и камерным музыкальным коллективам, являющимся бюджетными и автономными учреждениями субъектов Российской Федерации, и субсидии обществу с ограниченной ответственностью “Музыкант” для камерного ансамбля “Солисты Москвы”».

ловия выкупа государственного имущества субъектами малого и среднего предпринимательства.

Согласно Пояснительной записке к Закону № 144-ФЗ данный акт предусматривает ряд мер по либерализации условий выкупа или аренды государственного (муниципального) имущества:

1) снятие ограничения на максимальный размер площади арендуемых помещений для целей реализации преимущественного права выкупа;

2) предоставление права на преимущественный выкуп помещений, арендуемых не менее двух лет субъектами малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 сентября 2012 г.;

3) установление минимального срока рассрочки оплаты стоимости имущества (3 года) с уточнением термина «рассрочка»;

4) установление возможности приостановления срока, определенного для подписания договора купли-продажи помещения, в случае оспаривания субъектом малого и среднего предпринимательства достоверности величины рыночной стоимости объекта оценки, установленной в отчете, до момента вступления в силу судебного решения;

5) предоставление права субъектам малого и среднего предпринимательства, добросовестно арендующим помещения более пяти лет по состоянию на 1 сентября 2012 г., подать в уведомительном порядке заявление о выкупе арендуемых помещений, если такое имущество не менее 5 лет включено в перечни имущества;

6) предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства, которым ранее было отказано в выкупе арендуемых помещений по причинам действовавшего ограничения площади помещений, права подавать повторное заявление о включении помещений в перечни имущества в связи с изменившимися обстоятельствами;

7) распространение права на заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов всех договоров аренды государственного или муниципального имущества, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства, а не только заключенных до 1 июля 2008 г.;

8) расширение перечня объектов инфраструктуры, необходимых для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, за счет включения объектов инфраструктуры, обеспечивающих содействие инновационным малым компаниям;

9) увеличение до 1 июля 2015 г. срока действия Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что позволит расширить возможности для субъектов малого и среднего предпринимательства по применению вновь устанавливаемых правил.

Кроме того Правительству РФ, органам власти субъектов РФ, органам местного самоуправления предоставлено полномочие издавать нормативные правовые акты по вопросам имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Федеральным органам исполнительной власти, органам власти субъектов РФ и муниципальным органам власти предоставлено полномочие устанавливать льготы по аренде для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся не только социально значимыми видами деятельности, но и иными приоритетными видами деятельности. ●