

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИТОГИ ИЮЛЯ 2015 Г.

С.Жаворонков

В июле текущего года в Уфе состоялись саммиты ШОС и БРИКС, основным результатом которых стали соглашения о создании пула условных валютных резервов и банка развития БРИКС. Подписано соглашение об урегулировании иранской ядерной программы, означающее возврат Ирана на нефтяной рынок с 2016 г. и усиление, таким образом, ценовой конкуренции. Конституционный суд Российской Федерации признал законным перенос парламентских выборов с декабря на сентябрь 2016 г., а также принял решение о возможности признания неконституционными решений Европейского суда по правам человека в случае, если сам КС России так решит. Ликвидировано министерство по делам Крыма и Федеральная служба по тарифам – последняя войдет в состав Федеральной антимонопольной службы (ФАС), а министерство по делам Крыма преобразовано в Правительственную комиссию.

В начале июля текущего года в центре внимания оказались три дипломатических события: скандал из-за отказа в визе в Финляндию на сессию парламентской ассамблеи ОБСЕ главе Государственной Думы С. Нарышкину, саммит ШОС и БРИКС в Уфе и достижение соглашения по урегулированию иранской ядерной программы.

С. Нарышкин, ранее включенный в санкционный список ЕС, тем не менее въезжал туда на отдельные мероприятия по официальным приглашениям. В данном случае правительство Финляндии (далеко не самой недружественной российским властям страны, реализующей крупный совместный проект по строительству атомной станции с «Росатомом») приняло решение не впускать Нарышкина и группу делегатов, включенных в санкционные списки. В ответ российская делегация принципиально отказалась ехать туда, а секретарь Совета безопасности РФ Н. Патрушев пригрозил Финляндии запретом на поставки круглого леса, пока, впрочем, не реализованным. Эта история свидетельствует о том, что напряжение между Европой и Россией, несмотря на военное затишье на Украине, как минимум сохраняется. Что касается присутствия России в европейских структурах, то избранная тактика шантажа ЕС возможностью выхода из Совета Европы, ОБСЕ и тому подобных структур не работает, потому как в действительности Россия уже и не воспринимается ими как полноценный участник, ее присутствие носит рудиментарный характер.

В ходе саммитов БРИКС и ШОС в Уфе подписаны соглашения о создании пула условных валютных резервов (на 100 млрд долл., доля России 18 млрд долл.) и банка развития БРИКС (на 10 млрд долл., доля России 2 млрд долл.). Одним из очевидных проектов для банка Министр финансов России А. Силуанов назвал финансирование строительства железнодорожной магистрали в Казань, по которой пока идут проектные изыскания. О расширении БРИКС (интерес к этому проявляла Аргентина), как было объявлено,

речь пока не идет. Не состоялось ожидаемое многими подписание обязывающих соглашений о строительстве «западного маршрута» газопровода в Китай, который был бы удобен для России тем, что в отличие от «восточного» соединен с трубопроводной системой и позволял бы перебрасывать объемы газа с европейского направления. В ходе саммита обратило на себя внимание и появление на нем наследного принца Саудовской Аравии Муххамеда бин Салмана. Глава Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ) В. Дмитриев заявил, что готовятся порядка 10 проектов соглашений с участием Саудовской Аравии по итогам визита на сумму до 10 млрд долл. Информации о подписании соглашений, однако, нет. Таким образом, практические итоги саммита можно оценить довольно скромно. Идеи об интенсификации сотрудничества с Китаем упираются в ценовые разногласия, ограниченность китайского спроса на российский газ (Китай, в основном, потребляет уголь), традиционный консерватизм китайских государственных инвестиций, выделяемых либо под проекты экспорта сырья в Китай, либо под поставки китайской продукции. Что касается Саудовской Аравии, то видимо, речь идет о поисках какого-то масштабного урегулирования ситуации вокруг Сирии, Ирака, Йемена и террористической организации «Исламское государство», взявшей под контроль территории с многомиллионным населением в Ираке и Сирии. Противникам «Исламского государства» физически не хватает сил: западная коалиция и Турция ограничиваются лишь воздушными ударами, иракская и сирийская армии фактически перешли к обороне и стратегии удерживания контроля над «своими», с религиозной точки зрения, анклавов, Иран выделяет лишь ограниченные людские ресурсы, а его вмешательство воспринимается неоднозначно на суннитских территориях, война в Йемене показала слабую способность сухопутных сил Саудовской Аравии преодолевать сопротивление даже плохо вооруженного соперника в виде йеменской воору-

женной оппозиции. Очевидно, что привлечение российской помощи (в виде военной техники или даже неких парамилитарных структур) было бы полезно. Саудовская Аравия может стать, в свою очередь, источником крупных иностранных инвестиций. Однако надо сказать, что на пути всех этих договоренностей лежит как старое недоверие между элитами двух стран, так и минимальные торговые связи.

Спустя почти две недели после изначально установленного срока – 15 июля т.г. – завершились тяжелые переговоры об урегулировании иранской ядерной программы. Предыстория, напомним, состояла в том, что предыдущий президент Ирана М. Ахмадинежад в своей второй каденции делал различные агрессивные заявления (например, об уничтожении Израиля), сочетая это с отказом от сотрудничества с международными организациями при реализации ядерной программы, которую власти Ирана считают мирной, в то время как их критики – нацеленной на создание ядерного оружия. В итоге, в 2010–2012 гг. против Ирана были применены санкции ООН (в основном касающиеся запрета на поставки вооружений и военных технологий), а Европа заявила о полном отказе от закупок иранской нефти. Далее были введены жесткие лимиты на покупку иранской нефти Японией и Южной Кореей, а США прекратили закупки уже давно. Экспорт нефти Ираном рухнул более чем вдвое – с 2,5 млн до менее чем 1 млн барр. день, существенно ухудшилась экономическая ситуация, а в 2013 г. на смену Ахмадинежаду пришел Х. Рухани, выступавший за урегулирование конфликта. Естественно, при урегулировании любого международного конфликта существует немало проблем, в том числе имиджевого характера, с тем чтобы соглашения не выглядели для сторон потерей лица. Однако в конечном счете соглашение было подписано: Иран согласился не обогащать уран свыше уровня 3,67% в течение не менее 15 лет, а также в течение этого времени не строить никаких новых объектов по обогащению Ирана, количество центрифуг снизить с 19 тыс. до 6 тыс., инспекторы МАГАТЭ получили право inspectировать ядерные объекты. При выполнении этого соглашения с 2016 г. будут отменены санкции Совета Безопасности (СБ) ООН, а также санкции Европейского союза в части ограничений продажи иранской нефти, поставок технологий. Ограничения на поставку оружия сохраняются на 5 лет, но могут осуществляться по специальному решению СБ ООН. Остаются в силе санкции, вводившиеся против Ирана в связи с нарушениями прав человека. Таким образом, предполагается, что Иран сможет дополнительно удвоить экспорт – на 1 млн барр. сырой нефти в день (при экспорте России порядка 6 млн барр.) – и, кроме того, реализовать значительные накопленные и невостребованные излишки нефти. Если рассматривать эти соглашения с точки зрения России, то ее выгода совершенно не очевидна и лежит в некоей «геополитической» плоскости, а вот потери от появления на рынке конкурента – вполне

ощутимы. За июль 2015 г. цена нефти Brent снизилась с 62 до 53 долл./барр., курс доллара вырос с менее чем 56 руб. до почти 59, в определенный период превысив психологически важную отметку в 60 руб. При этом в настоящее время дополнительных объемов иранской нефти на рынке не появилось – ожидается, что это произойдет только в будущем году.

В июле т.г. в конце очередной парламентской сессии в плановом порядке был принят в окончательном чтении ряд ожидаемых законов. Были приняты законы о создании новой госкорпорации «Роскосмос», о запрете на плановые проверки добросовестных, не имевших претензий в течение трех лет субъектов малого предпринимательства до 2018 г. (предпринимательское сообщество осталось недовольно тем, что под действие закона не попали внеплановые проверки, которые можно проводить на самых широких основаниях), о свободной экономической зоне во Владивостоке, Находке и прилегающих районах.

Были также одобрены два громких политических законопроекта. Приняты в целом поправки в Закон «Об информации», суть которых сводится к обязательству поисковых систем по запросу граждан удалять «недостовверную» или «устаревшую» (свыше 3-х лет) информацию, начиная с 1 января 2016 г. Законодатели ссылаются на европейский опыт, однако российский закон имеет существенные отличия. Во-первых, он не разграничивает частных лиц и политиков. Во-вторых, поисковые системы обязаны будут удалять информацию не на основании решения суда, как в ЕС, а на основании заявлений гражданина, которые априорно считаются верными. В случае же отказа от таких действий поисковым системам придется судиться по месту жительства гражданина, рискуя выплатой крупного штрафа (до 3 млн руб.). Кроме поисковых систем, гражданин может требовать удаления такой информации от любых лиц вообще. Смысл данного законопроекта очевиден – накануне избирательной кампании создать механизм уничтожения информации о действующих политиках и чиновниках, имеющих историю. О практической ценности закона судить сложно – сейчас Роскомнадзор и так обладает правом произвольно, без судебного решения, требовать удаления любой информации, однако практика показала, что по резонансным делам социальные сети не спешат идти ему навстречу, а сам Роскомнадзор опасается блокировать крупнейших информационных операторов¹.

После признания Конституционным судом РФ законным сокращения срока полномочий Государственной Думы на два месяца и совмещения даты выборов с единым днем голосования в сентябре 2016 г. был принят соответствующий закон. Проведение голосования в сентябре, как ожидают власти, означает снижение явки избирателей (так как избирательная кам-

¹ Впрочем, если бы он их и заблокировал, сейчас несложно технически найти вариант доступа на «запрещенный» сайт.

пания придется на период отпусков) и рост показателей «Единой России». Вместе с тем у этого решения есть и минусы: туристические поездки характерны не для всего населения, а лишь для жителей больших городов, к тому же погода в сентябре существенно лучше декабрьской, кроме того, выборы приходится на период после традиционного повышения тарифов ЖКХ (с 1 июля).

В июле т.г. наметились общие контуры избирательной кампании в региональные парламенты, намеченной на сентябрь 2015 г. Хотя уверенно можно будет судить о списке допущенных к выборам только в августе, после завершения апелляций, предварительные итоги свидетельствуют о тенденциях, характерных для выборов 2014 г. в Московскую городскую думу: ставка делается на отстранение от выборов ярких политиков, причем не обязательно радикально-оппозиционных, через произвольное признание подписей в их поддержку недействительными. Например, в Новосибирске получила отказ в регистрации патронируемая Д. Рогозиным партия «Родина», имеющая в этом регионе сильную региональную организацию. Однако полностью устранить конкуренцию при пропорциональной системе невозможно, так как 5 партий (парламентские и «Яблоко»), имеющих право выдвигать кандидатов без сбора подписей, все равно заинтересованы, если не во всех регионах, то хотя бы в некоторых, вести активные кампании – этого требуют спонсоры, региональные организации и т.п. Наметилась, однако, тенденция «раздела» одномандатных округов между системными партиями и «Единой Россией». В одномандатных округах реальная конкуренция может оказаться существенно ниже.

Конституционный суд вынес также вердикт по иску группы депутатов, озаботившихся противоречием Конституции России решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), чья юрисдикция вытекает из вступления России в Совет Европы (ратифицировано в 1998 г.). В последнее время ЕСПЧ принял ряд неприятных для российских властей решений, прежде всего, решение о крупной компенсации бывшим акционерам ЮКОСа. Согласно решению, недовольным решением ЕСПЧ ответчикам необходимо обращаться в Конституционный суд РФ, чтобы установить, соответствует ли решение ЕСПЧ Конституции России. Таким образом, российские власти демонстрируют намерение не исполнять некоторые, но немногочисленные не устраивающие их решения – очевидно, что массовой подаче исков в Конституционный суд ждать не стоит.

В июле т.г. продолжились правительственные дискуссии о ряде важных вопросов, в частности, относительно пенсионной реформы. Заявления о ее необхо-

димости были сделаны и премьером Д. Медведевым, и пресс-секретарем Президента Д. Песковым. Хотя окончательного решения еще нет, все чаще речь идет о повышении пенсионного возраста для социально защищенной категории государственных служащих и возможном плавном повышении возраста для будущих пенсионеров.

Президент В. Путин объявил о расформировании министерства по делам Крыма, созданного в прошлом году, в связи с «выполнением задач». Бывший министр О. Савельев стал секретарем комиссии Правительства РФ по делам Крыма. В самом же Крыму сохраняется административная турбулентность, вызванная задержанием ФСБ нескольких министров по обвинению в должностных преступлениях, показывающая, что период неприкасаемости для крымских руководителей, связанный с присоединением Крыма к России, прошел. Одновременно принято решение о ликвидации Федеральной службы по тарифам и вхождении ее в состав ФАС. Это решение сложно поддержать, так как функционал служб существенно различается – предотвращение создания монополий, сговоров и подобных практик и регулирование тарифов уже существующих структур, признанных государством нуждающимися в таком регулировании (прежде всего, государственных, но не только – например, в электроэнергетике).

В июле т.г. был задержан и помещен под домашний арест бывший в 2007 г. – сентябре 2008 г. руководителем госкорпорации «Роснанотех» Л. Меламед по обвинению в растрате. Обвиняемый и сама корпорация утверждают, что средства были потрачены законным и целевым образом, а решения принимались коллегиально и в соответствии с процедурами.

Из корпоративных новостей обращает на себя внимание удачное привлечение холдингом «Металлоинвест» крупного синдицированного кредита на 750 млрд долл. от Deutsche Bank, Bank of America Merrill Lynch и China Construction Bank. Это одно из многих подобных крупных привлечений в 2015 г. после «Уралкалия». Однако, группа «Сумма» объявила о расторжении контракта на строительство нефтяного терминала в Роттердаме. Состоялся очередной отзыв лицензий у крупного банка «Российский кредит» и нескольких смежных банков, в которых, по оценке Банка России, обнаружилась «дыра» размером не менее, чем в 50 млрд руб., при объеме застрахованных вкладов физических лиц порядка 70 млрд руб. На момент отзыва лицензий банки функционировали. Проблемы с банковским надзором и неясностью критериев, по которым вчера благополучные банки оказываются злостными нарушителями, остаются. ●