

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По оперативным данным Федерального казначейства, по итогам января–мая 2015 г. доходы федерального бюджета сократились на 2,2 п.п. ВВП, а расходы выросли на 3,3 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы и расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–апрель текущего года увеличились на 1,1 и 0,3 п.п. ВВП соответственно. Дефицит федерального бюджета по итогам пяти месяцев 2015 г. составил 3,7% ВВП, а консолидированный бюджет субъектов РФ за четыре месяца текущего года исполнен с профицитом в объеме 2,4% ВВП. 25 июня текущего года Правительством РФ приняты за основу базовые параметры федерального бюджета на 2016 г. и плановый период 2017–2018 гг., с учетом последних тенденций в динамике ВВП и ценах на нефть, долгосрочных рисков и вызовов, в том числе связанных со структурными и демографическими дисбалансами в экономике.

Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь–май 2015 г.

Доходы федерального бюджета по итогам января–мая 2015 г. составили 19,0% ВВП (5359,7 млрд руб.), что на 2,2 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2014 г. (табл. 1); в абсолютном выражении доходы федерального бюджета за пять месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года сократились на 522,9 млрд руб. или на 8,8% в номинальном выражении. Нефтегазовые доходы продолжили падение и по итогам пяти месяцев 2015 г. их объем составил 8,8% ВВП (2471,4 млрд руб.), что на 2,5 п.п. ВВП или 677,3 млрд руб. ниже объема нефтегазовых доходов относительно соответствующего периода 2014 г.; в то же время ненефтегазовые доходы за январь–май текущего года выросли на 0,3 п.п. ВВП по сравнению с пятью месяцами 2014 г. до 10,2% ВВП (2888,3 млрд руб.).

Расходы федерального бюджета за пять месяцев 2015 г. достигли 22,7% ВВП, что на 3,3 п.п. ВВП выше, чем за аналогичный период предыдущего года; в абсолютном выражении расходы федерального бюджета выросли на 1001,5 млрд руб. или на 18,6% в номинальном выражении. По итогам января–мая 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом 3,7% ВВП (1048,2 млрд руб.), что на 5,4 п.п. ВВП ниже профицитного сальдо исполнения федерального бюджета за аналогичный период 2014 г.; нефтегазовый дефицит также вырос до 12,5% ВВП или на 2,9 п.п. ВВП относительно января–мая 2014 г.

За пять месяцев 2015 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. (см. табл. 2) изменились разнонаправленно. Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности сократились на 3,5 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным пери-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–МАЙ 2014–2015 ГГ.

	Январь–май 2015 г.		Январь–май 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы,	5359,7	19,0	5882,6	21,2	522,9	-2,2
в том числе:						
- нефтегазовые доходы	2471,4	8,8	3148,7	11,3	677,3	-2,5
-ненефтегазовые доходы	2888,3	10,2	2233,9	9,9	649,4	0,3
Расходы,	6407,9	22,7	5406,4	19,4	1001,5	3,3
в том числе:						
процентные расходы	210,0	0,7	165,0	0,6	45,0	0,1
непроцентные расходы	6197,9	22,0	5241,4	18,8	956,5	3,2
Профицит (дефицит)	-1048,2	-3,7	476,2	1,7	-1524,4	-5,4
федерального бюджета						
Ненефтегазовый дефицит	-3519,6	-12,5	-2672,5	-9,6	-847,1	-2,9
Оценка ВВП	28137		27728			

Источник: Федеральное казначейство, Минфин, расчеты Института Гайдара.

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–МАЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–май 2015 г.		Январь–май 2014 г.		Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	4764,7	16,9	5417,1	19,5	-2,6
налог на прибыль организаций	236,9	0,8	159,5	0,6	0,2
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1019,6	3,6	901,8	3,2	0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	645,5	2,3	667,4	2,4	-0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	211,8	0,7	200,0	0,7	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	18,1	0,06	27,3	0,1	-0,04
НДПИ	1343,4	4,8	1214,5	4,4	0,4
Доходы от внешнеэкономической деятельности	1289,4	4,6	2246,7	8,1	-3,5

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

дом предыдущего года до 4,6% ВВП или на 42,6% в номинальном выражении.

Поступления по НДПИ по итогам января–мая текущего года увеличились на 0,4 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года до 4,8% ВВП; в номинальном выражении рост составил 10,7%. Поступления в доходную часть федерального бюджета за пять месяцев текущего года по внутреннему НДС выросли на 0,4 п.п. ВВП, а по импортному НДС сократилась на 0,1 п.п. ВВП по сравнению с пятью месяцами 2014 г.; в номинальном выражении по внутреннему НДС доходы выросли на 13,1%, а по импортному НДС сократился на 3,4%. В январе–мае 2015 г. относительно пяти месяцев 2014 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по внутренним акцизам не изменились и составили 0,7% ВВП (рост 5,5% в номинальном выражении), в то время, как поступления по импортным акцизам сократились на 0,04 п.п. ВВП (сокращения на 33,7% в номинальном выражении). Доходы по налогу на прибыль организаций в январе–мае 2015 г. в долях ВВП выросли на 0,2 п.п. ВВП или на 48,6% в номинальном выражении в сравнение с аналогичным периодом предыдущего года.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за пять месяцев 2015 г. относительно января–мая 2014 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы на национальную оборону на 1,9 п.п. ВВП или в 1,4 раза в номинальном выражении;
- расходы по разделу «Социальная политика» выросли на 1,1 п.п. ВВП или на 23,6% в номинальном выражении;
- расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в долях ВВП сократились на 0,1 п.п. ВВП; в абсолютном выражении сокращение составило 2,4 млрд руб.;

- увеличились расходы в долях ВВП по разделам «Национальная экономика» и «Общегосударственные вопросы» на 0,1 и 0,2 п.п. ВВП соответственно; в номинальном выражении прирост составил 8,3 и 13,2% соответственно;
- расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» в долях ВВП сократились на 0,2 п.п. ВВП или на 15,3% в номинальном выражении;
- расходы на образование в долях ВВП не изменились и составили 1,0% ВВП, в абсолютном выражении расходы на образование увеличились на 2,8 млрд руб.;
- расходы на здравоохранение в долях ВВП увеличились на 0,1 п.п. ВВП и выросли на 8,9 млрд руб.;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга на 0,1 п.п. ВВП до 0,7% ВВП или на 27,3% в абсолютном выражении;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно в пределах 0,03–0,05 п.п. ВВП.

Правительством РФ в конце июня текущего года приняты базовые параметры федерального бюджета на 2016 г. и последующие 2017–2018 гг., предусматривающие корректировку плановых значений на 2016–2017 гг.¹ в сторону уменьшения на так называемые нераспределенные условно утвержденные расходы, и постепенное сокращение дефицита федерального бюджета с 2,4% ВВП в 2016 г. до 0,7% ВВП к 2018 г. По мнению Минфина и Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам, в бюджете 2016–2018 гг. имеется возможность снижения объемов бюджетных ассигнований на государственные программы на 10% за счет сокращения неэффективных расходов и их оптимизации.

¹ Которые заложены при принятии бюджета на 2015–2017 гг.

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–МАЙ 2014–2015 ГГ.

	Январь–май 2015 г.		Январь–май 2014 г.		Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы всего, в том числе:	6407,9	22,7	5406,4	19,4	3,3
Общегосударственные вопросы	388,4	1,4	343,3	1,2	0,2
Национальная оборона	1846,8	6,6	1297,5	4,7	1,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	735,3	2,6	737,7	2,7	-0,1
Национальная экономика	658,3	2,3	608,0	2,2	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	46,9	0,2	38,8	0,1	0,1
Охрана окружающей среды	25,9	0,09	16,5	0,06	0,03
Образование	275,8	1,0	273,0	1,0	0,0
Культура и кинематография	32,3	0,1	29,2	0,1	0,0
Здравоохранение	186,1	0,7	177,2	0,6	0,1
Социальная политика	1657,0	5,9	1341,5	4,8	1,1
Физическая культура и спорт	29,2	0,1	12,8	0,05	0,05
СМИ	32,2	0,1	30,8	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	210,0	0,7	165,0	0,6	0,1
Межбюджетные трансферты	283,5	1,0	335,0	1,2	-0,2

Источник: Минфин, расчеты Института Гайдара.

Остается открытым для обсуждения вопрос об индексации пенсий, социальных выплат, пособий. Предложения Минфина о сохранении индексаций на уровне, принятом при формировании текущего бюджета на 2015–2017 гг. в размере 5,5% в 2016 г. и 4,5% в 2017 г.,¹ не поддерживаются заместителем председателя Правительства РФ Ольгой Голодец, которая заявила, что «намерена отстаивать индексацию пенсий и социальных выплат в 2016–2018 годы в полном объеме»². Минфин обосновал свою позицию по ограничению размера индексаций пенсий и других социальных выплат риском разбалансировки бюджета Пенсионного фонда, что приведет к дополнительному увеличению бюджетных расходов, снижением темпов роста заработных плат, необходимостью сдерживания инфляции, в то время как аргументы вице-преьера по увеличению размера индексаций пока не озвучены.

В июне Правительство направило в Государственную Думу законопроект о внесении изменений в федеральный бюджет на 2015–2017 гг.³, в котором предлагается увеличить бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в объеме 20,1 млрд руб. Часть дополнительно выделенных средств направляется на поддержку экономики в виде вкладов или субсидий акционерным обществам или федеральным уни-

тарным предприятиям⁴; предлагается также увеличить объем субсидии стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса. Не оспаривая целесообразность дополнительных расходов федерального бюджета, необходимо заметить, что в процессе деятельности таких организаций бюджетные средства «размываются», что приводит к их нецелевому использованию, а иногда и к прямому хищению, и можно было бы ожидать, что наряду с предложением о выделении дополнительных средств, Правительство разработает и пакет нормативно-правовых актов об усилении контроля над их использованием и мер повышения эффективности.

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–апрель 2015 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за четыре месяца 2015 г. составили 3163,8 млрд руб. или 14,1% ВВП, что на 1,1 п.п. ВВП или на 11,4% в номинальном выражении выше уровня января–апреля предыдущего года (см. табл. 4). Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за четыре месяца 2015 г. выросли в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. на 0,3 п.п. ВВП до 11,7% ВВП (2615,4 млрд руб.).

1 В 2018 г. предлагается индексировать расходы на целевой показатель инфляции -4%.

2 <http://www.forbes.ru/news/292443-golodets-poobeshchala-otstaiivat-indeksatsiyu-pensii-v-polnom-obeme>

3 <http://government.ru/activities/18448/>

4 ФГУП «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства», АО «Корпорация развития Дальнего Востока», «Агентство по страхованию вкладов».

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ–АПРЕЛЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–апрель 2015 г.		Январь–апрель 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	3163,8	14,1	2840,5	13,0	1,1
- налог на прибыль организаций	955,7	4,3	763,4	3,5	0,8
- НДФЛ	806,0	3,6	776,1	3,5	0,1
- акцизы на товары, производимые на тер. РФ	155,2	0,7	152,4	0,7	0,0
- налоги на совокупный доход	157,2	0,7	144,3	0,7	0,0
- налоги на имущество	347,1	1,5	321,5	1,5	0,0
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	510,1	2,3	528,4	2,4	-0,1
Расходы	2615,4	11,7	2501,7	11,4	0,3
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	548,5	2,4	338,8	1,6	0,8
Оценка ВВП	22404		21843		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

По итогам января–апреля 2015 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в 2,4% ВВП (5485 млрд. руб.), что на 0,8 п.п. ВВП выше положительного сальдо бюджета по итогам четырех месяцев предыдущего года.

Анализ структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–апрель текущего года и соответствующий период 2014 г. выявил:

- увеличение поступлений по налогу на прибыль на 0,8 п.п. ВВП до 4,3% ВВП или на 25,2% в номинальном выражении; при этом, отмечается прирост поступлений по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции¹ с 61,2 до 125,4 млрд руб. (4 месяца 2014 г. и 4 месяца 2015 г.);
- рост поступлений по НДФЛ на 0,1 п.п. ВВП до 3,6% ВВП или на 3,8% в номинальном выражении. По структуре доходов по НДФЛ отмечается прирост:
 - в 2,3 раза (с 2,2 до 5,0 млрд руб.) поступлений в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента;
 - прирост на 10,7% (с 2,4 до 2,6 млрд руб.) поступлений с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами².

1 Заключенных до вступления в силу ФЗ от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» и не предусматривающих специальные налоговые ставки для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ

2 Физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающих

В абсолютном выражении прирост поступлений по этим налогам незначителен, однако, отмеченная тенденция свидетельствует о стабильности доходов частных предпринимателей в условиях замедления роста экономики, а также о повышении качества администрирования доходов по НДФЛ, в целом;

- поступления по внутренним акцизам в долях ВВП не изменились и составили 0,7% ВВП и выросли на 1,9% в номинальном выражении;
- поступления по налогам на совокупный доход и по налогам на имущество в долях ВВП не изменились и составили 0,7 и 1,5 п.п. ВВП соответственно, при росте в номинальном выражении на 9,1 и 8,0 % соответственно;
- сокращение доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 0,1 п.п. ВВП до 2,3% ВВП или на 3,4% в номинальном выражении.

Собственные доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–апрель текущего года составили 2653,7 млрд руб. (11,9% ВВП), что на 341,6 млрд. руб. и на 1,3 п.п. ВВП выше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Тем не менее вопрос о способности региональных бюджетов выполнять в полном объеме и без задержек обязательства по обслуживанию государственного долга остается открытым. По информации РБК³, первым российским регионом, допустившим просрочку процентных платежей (дефолт по определению Standard & Poors⁴) по банковскому кредиту, стала Новгородская область, и есть веро-

ся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 НК РФ.

3 Информация от 09 июня 2015 г. <http://top.rbc.ru/economics/09/06/2015/557706719a794772e63bd6b2>

4 S&P считает дефолтом ситуацию, когда «заемщик не исполнил долговые обязательства в срок и в полном объеме», а не только неисполнение обязательств по облигациям. Под-

Таблица 5

СТРУКТУРА ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО МЕЖБЮДЖЕТНЫМ ТРАНСФЕРТАМ ЗА ЯНВАРЬ–АПРЕЛЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–апрель 2015 г.		Январь–апрель 2014 г.		Измене- ния, п.п. ВВП	Изменения в натуральном выражении, %
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП		
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в т.ч.:	510,1	2,3	528,4	2,4	-0,1	-0,1
1) Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в т.ч.:	227,0	1,0	271,9	1,2	-0,2	-16,5
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	195,3	0,9	211,5	1,0	-0,1	-7,7
дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	27,2	0,1	54,4	0,2	-0,1	-50,0
2) Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	62,2	0,3	54,4	0,3	0,0	14,4
3) Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	147,3	0,7	136,8	0,6	0,1	7,7
4) Иные межбюджетные трансферты	73,6	0,3	65,3	0,3	0,0	12,7

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

ятность что и другие субъекты РФ столкнутся с проблемой нехватки ликвидности для погашения или рефинансирования долга.

Усугубляет ситуацию и то обстоятельство, что несмотря на профицит консолидированного бюджета РФ, полученный по итогам января–апреля текущего года, подавляющее большинство регионов (около 70) по состоянию на 01 мая 2015 г. имели нулевой остаток бюджетных средств на счетах кредитных организаций, при общем объеме остатков средств субъектов РФ всего в размере 156,2 млн руб.¹ Таким образом, основная нагрузка по снижению рисков неплатежей региональных бюджетов будет перенесена на федеральный уровень, и тут есть несколько развилочек: увеличение объемов межбюджетных трансфертов для повышения уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ и/или увеличение объемов бюджетных кредитов в качестве замещения более дорогих банковских заимствований и/или усиления мер административно-надзорного характера.

Относительно межбюджетных трансфертов от центра регионам отмечается тенденция к их сокращению в долях ВВП в последние два года. Только за январь–апрель текущего года дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований сократились на 0,2 п.п. ВВП или на 16,5% в натуральном выражении в сравнение с аналогичным периодом 2014 г. (см. табл. 5), в том числе наи-

большее сокращение (в 2 раза) отмечается по дотациям бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Многие эксперты предполагают, что такая ситуация оказывает существенное влияние на устойчивость бюджетов субъектов РФ; тем не менее, не все так однозначно.

Динамика доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ за январь–апрель текущего года относительно четырех месяцев предыдущего года показывает увеличение объемов трансфертов, ориентированных на поддержку социально-экономического развития в долгосрочном периоде; в частности, выросли:

- более, чем в 3 раза (с 3,6 до 11,2 млрд руб.), объемы субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;
- объемы субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам на развитие растениеводства (на 2,2 млрд руб.);
- объемы субвенций (на 7,7%), в том числе на поддержку наиболее незащищенных групп населения в части оплаты услуг ЖКХ и социальных выплат безработным гражданам, позволит поддержать уровень потребительского спроса.

Относительно действенным механизмом обеспечения устойчивости региональных бюджетов является политика центра по замещению более дорогих коммерческих кредитов и государственных ценных бумаг субъектов РФ бюджетными кредитами со ставкой 0,1% годовых; однако, по тем или иным причинам, процесс замещения идет медлен-

подробнее на РБК. <http://top.rbc.ru/economics/09/06/2015/557706719a794772e63bd6b>

¹ Данные ЦБ: <http://www.cbr.ru/statistics/UDStat.aspx?Month=05&Year=2015&TblID=302-25>

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–АПРЕЛЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–апрель 2015 г.		Январь–апрель 2014 г.		Изменения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего:	2615,4	11,7	2501,7	11,4	0,3
в т. ч.					
Общегосударственные вопросы	170,8	0,8	162,9	0,7	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	28,1	0,1	25,3	0,1	0,0
Национальная экономика	393,3	1,7	366,8	1,7	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	187,8	0,8	192,6	0,8	0,0
Охрана окружающей среды	6,3	0,03	5,3	0,03	0,0
Образование	745,3	3,3	742,5	3,4	-0,1
Культура, кинематография	94,0	0,4	88,5	0,4	0,0
Здравоохранение	400,7	1,8	372,4	1,7	0,1
Социальная политика	480,8	2,1	448,0	2,0	0,1
Физическая культура и спорт	49,8	0,2	47,7	0,2	0,0
СМИ	13,0	0,06	12,4	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	44,1	0,2	33,1	0,1	0,1

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

но: за четыре месяца текущего года в общем объеме государственного долга субъектов РФ доля бюджетных кредитов выросла незначительно – с 31,0% до 35,9%. Однако эффективность подобного подхода напрямую зависит от устойчивости наметившегося тренда на увеличение налоговых доходов регионов (в первую очередь, за счет налога на прибыль). Однако в силу неясности перспектив восстановления активности в российской экономике, стабильность данного тренда вызывает сомнения.

Возвращаясь к вопросу о задержке выплат по кредитным обязательствам Новгородской области, необходимо уточнить, что по информации РБК «региону не повезло со сроками, так как в условиях кризиса ни один банк не подал заявку на аукцион в начале года, так как все посчитали процентную ставку 23,63% слишком низкой». Подобная ситуация, когда регион допускает задержку выплат по субъективным причинам, свидетельствует о невысоком качестве финансового менеджмента и, как следствие, о необходимости корректировки мер административно/надзорного характера в сфере управления обязательствами субъектов РФ. В противном случае, ни увеличение дотаций регионам, ни политика замещения банковских кредитов на бюджетные, не обеспечит устойчивости бюджетной системы страны в долгосрочном периоде.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 6) по итогам января–апреля 2015 г. по большинству разделов в долях ВВП и в абсолютном выражении изменились незначительно или остались на уровне соответствующего периода предыдущего года

Кассовое исполнение расходной части региональных бюджетов за январь–апрель текущего года составляет 27,2%, что сопоставимо с уровнем исполнения консолидированных бюджетов субъектов за аналогичный период 2014 г. – 26,3%. В разрезе разделов функциональной классификации расходов также отмечается равномерность кассового исполнения региональных бюджетов за январь–апрель 2015 г., кроме расходов по разделу «межбюджетные трансферты общего характера», по которому кассовое исполнение составляет 1,5% или 309,5 млн руб. при утвержденном объеме годовых бюджетных ассигнований в размере 21,0 млрд руб. Таким образом, муниципалитеты становятся «заложниками» региональной политики сокращения расходов. Учитывая высокую чувствительность доходов бюджетов муниципалитетов от состояния региональной экономики, и объем обязательств органов местного самоуправления по финансированию деятельности учреждений образования и здравоохранения, ситуация с дотациями регионов муниципальным бюджетам должна стать предметом постоянного мониторинга федерального центра.

В целом, в ближайшей перспективе состояние бюджетной системы страны не вызывает особых опасений; основные риски в среднесрочном периоде обусловлены выбором оптимального баланса дефицита бюджетной системы, расходов на поддержку экономического роста и финансирования социальных и оборонных расходов. Долгосрочные же риски устойчивости бюджетной системы связаны с качеством управления государственными финансами. ●