

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО КАК НЕОБХОДИМАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

А.Коваль

Устранение гендерного неравенства в обществе позволяет снизить социальную напряженность и обеспечить стабильность финансовой системы государства благодаря эффективному использованию потенциала женщин. В то время как вопросы гендерного равенства находятся в центре внимания таких международных организаций, как ОЭСР, ООН, Всемирный банк, МВФ, ЮНЕСКО, МОТ и ЕС, стратегические документы России в настоящее время не предусматривают необходимости решения проблемы гендерного неравенства.

Обеспечение гендерного равенства является одним из приоритетов работы ведущих международных организаций и финансовых институтов, таких как ОЭСР, ООН, Всемирный банк, МВФ, ЮНЕСКО, МОТ; ЕС и др.

Однако национальные стратегические документы России не закрепляют положений, предусматривающих конкретные цели и задачи в сфере содействия гендерному равенству.

Вместе с тем на последнем совещании министров G20 по вопросам труда и занятости, состоявшемся в сентябре 2014 г. в Австралии, ОЭСР совместно с МВФ, Всемирным банком и МОТ был подготовлен Доклад «Достижение высоких темпов роста путем поощрения более сбалансированной гендерной экономики»¹, определяющий необходимость реализации политики, направленной на обеспечения равенства мужчин и женщин как одной из составляющих устойчивого экономического роста. Было констатировано: несмотря на то, что общий показатель занятости женщин был увеличен до 60% к 2012 г. в большинстве стран G20, разрыв в показателях занятости мужчин и женщин составляет более 10%. В России, по данным Росстата за 2014 г., в общей численности населения мужчины составляют 46%, а женщины – 54%, однако среди мужчин больше работающих, независимо от возраста. В статистическом сборнике «Женщины и мужчины России» говорится, что общий показатель занятости у мужчин в 2013 г. достигал 70,4%, среди женщин — 59,8%². Разрыв в показателях занятости мужчин и женщин объясняется также отчасти существенными различиями в возрасте выхода на пенсию. В России пенсионный возраст был установлен на отметке 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин еще в 1939 г. и с тех пор не изменялся вопреки

росту продолжительности жизни. В свою очередь ОЭСР предполагает, что большинство государственных членов Организации будут вынуждены установить пенсионный возраст для мужчин и для женщин – 67 лет к 2050 году. Это представляет собой увеличение пенсионного возраста относительно текущих показателей на 3,5 года в среднем для мужчин и 4,5 года для женщин.

В Докладе G20 отмечается, что для достижения целей G20 – обеспечения сильного и устойчивого роста – необходимо развитие гендерного равенства в сфере труда, как одного из ключевых инструментов увеличения рабочей силы. Демографические прогнозы ОЭСР показывают, что если уровень занятости мужчин и женщин останется на нынешнем уровне, показатели работающего населения снизятся почти на 10% в Германии, Японии, Испании и России к 2025 г. Минимизировать возможные негативные последствия этой тенденции можно благодаря сокращению гендерного разрыва в занятости мужчин и женщин. Увеличение занятости женщин станет дополнительным импульсом экономического роста: по прогнозам экспертов, обеспечение равнозначности показателя занятости женщин показателю занятости мужчин позволит за счет этого фактора достичь ежегодных темпов прироста ВВП на душу населения, равных 0,6% в среднем по странам ОЭСР, что гарантирует увеличение ВВП на 12% к 2030 г.

В Докладе приводятся следующие примеры лучшей практики в политике обеспечения гендерного равенства: возложение бремени доказывания факта, что причины увольнения не имеют отношения к материнству, на работодателя (Аргентина, Германия, Турция); предоставление свободного времени с сохранением заработной платы на предродовые медицинские осмотры (Корея, Турция); внедрение институциональных механизмов, упрощающих переход на неполный рабочий день по семейным обстоятельствам (Франция, Германия); реализация программ, направленных на продвижение гендер-

1 <http://www.oecd.org/g20/topics/employment-and-social-policy/ILO-IMF-OECD-WBG-Achieving-stronger-growth-by-promoting-a-more-gender-balanced-economy-G20.pdf>

2 http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138887978906

ного равенства и ослабление стереотипов в сфере образования (Франция), на оказание помощи в уходе за детьми работающим матерям (Программа «Дневные центры для поддержки матерей» в Мексике, предусматривающая внедрение системы грантов для лиц, открывающих частные детские сады, и финансовую поддержку малоимущих матерей); предоставление отпуска по уходу за ребенком отцам и развитие инициатив защиты отцовства (Италия, Германия, Бразилия, Китай) и др.

Обеспечение гендерного равенства является одним из центральных вопросов деятельности ОЭСР. ОЭСР намерена продолжить работу в направлении развития инструментов «гендерно-чувствительного бюджетирования» которое учитывает гендерный аспект на всех этапах планирования бюджетного процесса. Его цель состоит в том, чтобы избежать «негендерных расходов» и повысить эффективность государственных программ благодаря определению гендерно-диспропорциональных последствий бюджетных расходов. Гендерное бюджетирование позволяет определить не только, сколько денежных средств было потрачено на мужчин и на женщин, но и показывает, как это было реализовано. Таким образом, гендерное бюджетирование способствует повышению подотчетности и прозрачности доходов и расходов¹.

Как отмечают эксперты ОЭСР, несмотря на то, что бюджет, на первый взгляд, кажется механизмом гендерно-нейтральным, нельзя не принимать во внимание тот факт, что государственные расходы и налоги имеют разное воздействие на мужчин и женщин в связи с различиями в их социально-экономических статусах. Гендерно-чувствительное бюджетирование не требует отдельных бюджетов для мужчин и женщин, а также не предполагает радикального изменения существующих бюджетных процедур, вместе с тем, оно стремится учесть гендерные аспекты и повысить эффективность государственных программ путем расходования бюджетных средств с учетом обеспечения гендерного баланса. Гендерно-чувствительное бюджетирование требует более адресного разделения бюджета с учетом выявления того, какие расходы бюджета в большей степени ориентированы на мужчин, а какие на женщин; где сосредоточен основной дисбаланс и где необходимо сокращать разрыв в показателях между представителями разного пола.

ОЭСР негативно оценивает тот факт, что в настоящее время гендерно-чувствительное бюджетирование введено в менее половины стран-членов

ОЭСР, среди них Бельгия, Финляндия. Франция, Израиль, Корея, Мексика, Норвегия, Словакия, Швеция и Испания². Как отмечается в Докладе ОЭСР, практики гендерно-чувствительного бюджетирования чаще всего применяются на национальном уровне, а на местном и региональном уровне соответственно только в 46% и 40% случаев среди стран-членов ОЭСР.

Вместе с тем в ряде стран достигнуты серьезные успехи по вопросам учета гендерных аспектов в бюджетном процессе. В Австрии в 2008 г. были приняты поправки к Федеральной конституции, которые закрепляют обязанность органов государственной власти всех уровней обеспечивать гендерное равенство в бюджетном управлении. Законодательством Испании установлена необходимость гендерного анализа каждой программы расходов в бюджете. Министерством финансов Норвегии было разработано руководство для всех министерств по вопросам учета гендерных аспектов при анализе бюджетов органов исполнительной власти.

Устранение гендерного неравенства во всех сферах общественной жизни позволяет снизить социальную напряженность и обеспечить стабильность финансовой системы государства благодаря использованию потенциала женщин, которые в настоящее время имеют ряд объективных препятствий в реализации своих способностей как при получении образования, так и в профессиональной деятельности. Проблема обеспечения гендерного равенства носит комплексный характер, и для поиска путей ее решения задействованы такие рабочие органы ОЭСР, как Комитет по содействию развитию, Комитет по государственному управлению, Комитет по политике в сфере образования, Комитет по труду, занятости и социальным вопросам, комитет по промышленности, инновациям и предпринимательству и др. Помимо ОЭСР, аспектами содействия гендерному равенству занимаются ООН, Всемирный банк, МВФ, ЮНЕСКО, МОТ; в рамках ЕС созданы Европейская комиссия по вопросам гендерного равенства и Европейский институт гендерного равенства. Игнорирование Россией вопросов соблюдения гендерного баланса не позволяет обеспечивать учет интересов всех социальных групп, осуществлять бюджетное планирование, направленное на сокращение гендерного разрыва и способствующее увеличению включенности женщин в социальную жизнь, что существенным образом ослабляет конкурентоспособность российской экономики. ●

1 <http://www.oecd.org/social/gender-development/1896544.pdf>

2 <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/4214121ec006.pdf?expires=1410848494&id=id&accname=ocid75017727&checksum=CCC635CA2D6C77B72B3DCBD3345DFCDE>