

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИТОГИ ИЮНЯ 2015 Г.

С.Жаворонков

В июне 2015 г. страны ЕС продлили на полгода действие экономических санкций против России, увязав их, как и раньше, с полным выполнением минских соглашений. На состоявшемся Санкт-Петербургском экономическом форуме был заключен ряд сделок, крупнейшей из которых стала продажа «Роснефтью» ВР 20% пакета акций в якутском месторождении, но обсужденные сделки в газовой отрасли – строительство второго трубопровода в Германию, «западного маршрута» трубопровода в Китай или трубопровода в Грецию – пока остаются лишь меморандумами о намерениях. Принято в первом чтении решение о переносе с декабря на сентябрь 2016 г. парламентских выборов, инициатива А. Кудрина об их совмещении с президентскими не получила поддержки руководства Администрации Президента и парламента.

Основными событиями июня 2015 г. стал Петербургский экономический форум как место презентации актуальных новых контрактов и экономических дискуссий и общий внешнеполитический контекст, в частности, решение вопроса по продлению существующих санкций Европейского союза – основного торгового партнера России. Вопрос о санкциях не вызвал особой интриги – они были единогласно продлены до конца января 2016 г. и увязаны с полным выполнением минских соглашений по конфликту на Украине. Под «полным выполнением», в частности, подразумевается переход контроля над российско-украинской границей к украинским пограничникам, что, по общему мнению, мало реально, так как означает фактическую ликвидацию непризнанных республик. Предполагавшаяся интрига в связи с визитом на форум в Санкт-Петербург премьер-министра Греции А. Ципраса так и не состоялась: Ципрас ограничился благожелательными дипломатическими заявлениями, но представители Греции не стали блокировать продление санкций. После объявления о продлении санкций против России российские власти объявили и о продлении ответных санкций. Они особенно не расширились, не считая того, что еще в начале июня российские власти объявили о запрете ввоза рыбных консервов из Латвии и Эстонии, сославшись на санитарные причины. Впрочем, министр сельского хозяйства России А. Ткачев, сам входящий в список лиц, которым запрещен въезд в ЕС, пообещал «рассмотреть» возможности расширения санкций на кондитерскую продукцию, рыбные консервы и цветы.

На Санкт-Петербургском экономическом форуме было объявлено о заключении нескольких крупных сделок, прежде всего, в сфере ТЭК: ВР приобрела 20% акций в якутском месторождении «Таас-Юрях» за 750 млн долл., а также подписала

сделки по обмену с ВР долями в европейских активах: взамен приобретения 50% во владеющей долями в немецких НПЗ Ruhr Oel «Роснефть» продала доли в НПЗ Gelsenkirchen и нефтехимической компании DHC Solvent Chemie. Вопреки ожиданиям, так ничего и не произошло относительно «Ванкорнефти», приобретение доли в которой одной из китайских госкомпаний обсуждалось последние годы. «Газпром» объявил о подписании двух меморандумов. С E.ON, Shell и OMV подписан меморандум о намерениях построить новый газопровод от России до Германии через Балтийское море мощностью 55 млрд куб. м. в год, что сопоставимо с «Северным потоком». Перспективы этого проекта, однако, зависят от решения как минимум немецких властей, а как максимум – Еврокомиссии (в зависимости от того, как трактовать юридическую сторону вопроса), которое не получено. Второй меморандум подписан с властями Греции относительно продолжения строительства «Турецкого потока»: Россия выделит 2 млрд долл. на строительство газопровода по греческой территории. Однако Россия до сих пор – уже более полугодя так и не имеет обязывающего контракта по этому вопросу с Турцией, и подписание соглашения с Грецией его вряд ли приближает, учитывая как традиционные сложности в отношениях между Турцией и Грецией, так и желание турецких властей самостоятельно определять направления возможного реэкспорта газа со своей территории. Спустя несколько дней после форума глава «Газпрома» А. Миллер объявил, что президент России поручил провести переговоры с украинской стороной относительно продления существующего контракта после 2019 г. – ранее, напомним, А. Миллер утверждал, что подобный контракт продлен не будет вообще, чем и аргументировал необходимость строительства новых

газопроводов. Не прозвучало ничего нового и относительно «западного» маршрута трубопровода в Китай, по прежнему остающимся в статусе необязывающих соглашений. Складывается впечатлительное определенное слабости позиций «Газпрома» и стремления напугать одних потенциальных партнеров другими, впрочем, в этом плане наиболее реалистичным является продолжение транзита газа через Украину, где существуют большие свободные мощности, при достижении компромисса по цене транзита и цене поставок газа на Украину, на позицию которой, в свою очередь, могут повлиять европейские кредиторы. В июне состоялся и крупный выход из российского проекта – «ЛУКОЙЛ» объявил о приобретении долей Total в нескольких месторождениях Ханты-Мансийского автономного округа (т.н. «баженовской свите») в связи с тем, что Total опасается возможных санкций европейских регуляторов – месторождения можно рассматривать, при желании, как разведку сланцевой нефти, хотя технологически это вопрос спорный. А вот одна из крупных инвестиций в сфере нефтедобычи до сих пор не может состояться – правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в июне вновь не включила в повестку дня сделку по покупке международной нефтесервисной компанией Schlumberger российской Eurasia Drilling Company, хотя, как казалось по сообщениям руководства ФАС, предварительные условия согласования сделки были удачными.

Естественно, большое внимание вызвало выступление Президента России В. Путина на Санкт-Петербургском форуме. От него ожидали каких-то глобальных рассуждений относительно мировой политики, но, в основном, В. Путин ограничился оценкой состояния российской экономики, и эта оценка была весьма оптимистична. «Нам предрекали глубокий кризис, но этого не произошло...мы стабилизировали ситуацию, погасили негативные колебания конъюнктуры и уверенно проходим через полосу трудностей, прежде всего, потому что экономика России накопила достаточный запас внутренней прочности. У нас сохраняется положительный торговый баланс, растет несырьевой экспорт... Мы сохранили контроль над инфляцией. Да, она подскочила из-за девальвации рубля, но сейчас эта тенденция идет на убыль. У нас устойчивый бюджет, наша финансовая и банковская системы адаптировались к новым условиям. Удалось стабилизировать валютный курс, сохранить резервы. ...Выросла инфляция, но несущественно... Мы не допустили скачка безработицы». В. Путин обозначил в качестве макроэкономического ориентира на ближайшие годы рост ВВП в «среднемировые

3,5%» и инфляцию в 4% годовых. Ориентир этот, надо признать, пока весьма оптимистичен даже на фоне правительственных оценок.

Санкт-Петербургский форум стал местом традиционных дискуссий между различными министрами по экономической политике, по традиции, многие из них были менее оптимистичны, чем Президент. Так, обратили на себя заявления вице-премьера О.Голодец, подтвержденные первым вице-премьером И.Шуваловым, о том, что мораторий на накопительные пенсии может быть продлен и на 2016 г., вопреки ранее объявленным решениям правительства. Министр труда и социальной защиты М. Топилин предложил «подумать над включением» неработающих без уважительной причины граждан в систему формирования страховых фондов – то есть, иначе говоря, обложить их дополнительным налогом, хотя ранее такие намерения министерство отрицало. Глава Сбербанка Г.Греф предсказал российской экономике «рост около нуля» в ближайшие годы (не уверен он и в возобновлении роста в 2016 г.). В том же ключе выразился и глава Комитета гражданских инициатив, бывший министр финансов РФ А. Кудрин. Министр экономического развития А.Улюкаев и министр финансов РФ А. Силуанов были более оптимистичны, предположив, что экономический рост начнется во второй половине 2015 года, А.Улюкаев оценил темпы роста с 2016 г. в 2–3%.

Главной сенсацией форума, впрочем, стало чисто политическое предложение А. Кудрина о совмещении президентских выборов с парламентскими, что, по его мнению, может развязать Президенту руки для реформ в соответствии с давно известными теориями политико-деловых циклов, по которым приближение выборов означает рост популизма властей. Некоторые поспешили объявить о наличии у А. Кудрина президентских амбиций (он чуть позже опроверг эти предположения) или даже о призыве к смене фигуры Президента (юридически это вовсе не обязательно в случае досрочных выборов). Глава администрации Президента С. Иванов и спикер парламента С. Нарышкин усомнились в целесообразности такого переноса. На то есть не менее весомые аргументы – прежде всего тот, что рейтинг В. Путина очевидно выше рейтинга «Единой России» (не случайно, в его избирательной кампании 2012 г. символика ЕР вообще не использовалась) и совмещение означает донорство рейтинга партии власти за счет рейтинга В. Путина.

В июне, также, вышло два программных интервью – Президента РФ В. Путина итальянской газете «Каррера делла Сера» перед его визитом в Италию и интервью газете Financial Times главы админи-

страции президента России С. Иванова. Интервью вышли в довольно примирительном тоне. Так, С. Иванов выразил мнение, что укрепление российско-американских отношений возможно после урегулирования конфликта на Украине, а риторика стала зашкаливать, «иногда взаимно». В. Путин говорил о необходимости мирного урегулирования конфликта на Украине. Однако существенным диссонансом с ними стало интервью секретаря Совета безопасности России Н. Патрушева газете «Коммерсантъ», в котором содержится утверждение о том, что «американцы хотели бы, чтобы России не было как страны» со ссылкой на несуществующие заявления бывшего госсекретаря США М. Олбрайт.

Банк России объявил о снижении ставки с 12,5% до 11,5% годовых – это уже четвертое снижение за пять месяцев. Мнения на сей счет экономистов остаются разными (например, министр экономического развития А. Улюкаев счел это недостаточным), но в условиях высокой инфляции лучше, представляется, проявить больший консерватизм.

Министерство финансов представило правительству свои предложения по сокращению бюджетных расходов. В частности, речь идет о повышении возраста выхода на пенсию госслужащих до 65 лет, увеличении пенсионного возраста для военнослужащих с 20 до 30 лет стажа, ограничении индексации пенсий и социальных выплат не на величину фактической инфляции, а на меньшие цифры (например, в 2016 г. – 5,5%). Информация об одобрении этих положений на совещании у премьер-министра Д. Медведева 22 июня была позже опровергнута представителями социального блока правительства.

В первом чтении Государственная Дума приняла закон о переносе выборов с декабря 2016 г. на третье воскресенье сентября 2016 г., что оппозиционными политиками рассматривается как вызванное желанием снизить явку и осложнить избирательную кампанию в период летних отпусков нарушение Конституции, согласно которой срок полномочий Государственной Думы составляет 5 лет (истекающие в декабре). Совет Федерации направил по этому поводу запрос в Конституционный суд.

Государственная Дума приняла в первом чтении так называемый «закон о праве на забвение», предусматривающее право граждан требовать удаления из поисковых систем недостоверной или «неактуальной» (более 3 лет) информации. Если такая информация не удаляется, истец вправе подать

иск в суд по месту жительства. Закон вызвал многочисленные возражения IT-бизнеса, прежде всего в части того, что бизнес не обладает возможностями самостоятельно определять достоверность информации – это дело суда, а потенциальная необходимость доказывать свою правоту в суде по всей стране означает существенные издержки. Пока сложно сказать, какие итоговые формы примет закон, но довольно ясно, что его настоящая цель – попытаться скрыть неблагоприятные для существующих властей и депутатов факты, хотя бы по причине их «неактуальности».

Правительством РФ внесен в парламент доработанный законопроект о государственном контроле. Он предполагает с 1 января 2016 г. трехлетний мораторий на плановые проверки малого бизнеса – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, кроме допускаявших нарушения в течение трех предыдущих лет, работающих на опасных объектах, в сфере образования и здравоохранения, а также аудиторов и управляющие компании многоквартирных домов. Однако, отмечает бизнес, половина проверок относится к внеплановым, их основания расплывчаты. Тревожным знаком для бизнеса стало также возбуждение Следственным комитетом России уголовного дела против нескольких менеджеров управляющих компаний аэропорта «Домодедово» и «неустановленных лиц» из числа фактических владельцев по обвинению в оказании некачественных услуг, содействовавших осуществлению террористического акта в 2011 г. И это дело, и ранее звучавшие публичные возмущения чиновников в адрес собственников аэропорта, представляются надуманными, в чем конкретно состояли допущенные ими нарушения – непонятно.

Правительство РФ внесло в парламент законопроект «О свободном порте Владивостока» и сопутствующий набор законопроектов. Речь идет о предоставлении резидентам налоговых льгот: снижении ставки налога на прибыль, об освобождении от уплаты налога на имущество организаций и земельного налога на 5 лет, а также снижении социальных платежей (этот вопрос, вызвавший возражения Министерства финансов, поручено доработать ко второму чтению). Также предполагается введение облегченного визового режима (8-ми дневная виза на границе) и освобождение ввозимого резидентами оборудования от уплаты импортных пошлин и НДС. Зона включит в себя, в частности, Владивосток и Находку. ●