

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По оперативным данным Федерального Казначейства, по итогам января–апреля 2015 г. доходы федерального бюджета сократились на 0,6 п.п. ВВП, а расходы выросли на 4,7 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы и расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–март текущего года увеличились на 1,1 и 0,3 п.п. ВВП соответственно. Дефицит федерального бюджета по итогам четырех месяцев 2015 г. составил 4,7% ВВП, а консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–март текущего года исполнен с профицитом в объеме 1,5% ВВП. Динамика основных параметров федерального и консолидированного бюджетов субъектов РФ разнонаправлена и не подтверждает, как наиболее оптимистические прогнозы о прохождении острой фазы кризиса российской экономики¹, так и самые пессимистические о сокращении ВВП по итогам 2015 г. на 2,5%². Наличие множества взаимосвязанных факторов, как внутренних, так и внешних, и их непредсказуемость, обострило проблему реалистичности прогноза социально-экономического развития страны для определения основных параметров бюджетной системы Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь–апрель 2015 г.

Доходы федерального бюджета по итогам января–апреля 2015 г. составили 21,2% ВВП (4548,0 млрд руб.), что на 0,6 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2014 г. (табл. 1); в номинальном выражении доходы федерального бюджета за четыре месяца текущего года по сравнению с январем–апрелем предыдущего года сократились на 206,3 млрд руб. или на 4,3%. Снижение произошло за счет нефтегазовой составляющей доходов: за четыре месяца 2015 г. относительно соответствующего периода 2014 г. на 2,1 п.п. ВВП до 9,4% ВВП (2018,5 млрд руб.) или в абсолютном выражении на 498,1 млрд руб., что привело к увеличению нефтегазового дефицита на 3,1 п.п. ВВП до 14,0% ВВП. В то же время нефтегазовые доходы за январь–апрель текущего года выросли на 1,5 п.п. ВВП до 11,8% (2529,5 млрд руб.), или на 13,1% в номинальном выражении по сравнению с аналогичным периодом 2014 г.

Расходы федерального бюджета за четыре месяца 2015 г. достигли 25,9% ВВП, что на 4,7 п.п. ВВП выше аналогичного периода предыдущего го-

да; в абсолютном выражении расходы федерального бюджета выросли на 915,8 млрд. руб. или на 19,8% в относительном выражении. Таким образом, темпы роста доходной части федерального бюджета, нефтегазовых и нефтегазовых доходов за 4 месяца 2015 г. по сравнению с январем–апрелем предыдущего года ниже темпов изменения ИПЦ за этот же период (16,4%), темпы роста расходов федерального бюджета выше темпов изменения ИПЦ за этот же период. По итогам января–апреля 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом в 4,7% ВВП (994,0 млрд руб.), что на 5,3 п.п. ВВП ниже профицитного сальдо исполнения федерального бюджета за аналогичный период 2014 г.

За январь–апрель 2015 г. отдельные компоненты доходов федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. (см. табл. 2) изменялись разнонаправленно. Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности продолжали сокращаться: если по итогам 3-х месяцев 2015 г. доходы снизились на 2,9 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, то за четыре месяца отклонение в доходах достигло 3,3 п.п. ВВП относительно января–апреля 2014 г.

В структуре доходов федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности отмечаются следующие тенденции:

- увеличение доли доходов от вывозных таможенных пошлин в общем объеме доходов от внешнеэкономической деятельности с 86,6% в январе–апреле 2014 г. до 90,4% за

1 «Сегодня мы ни о чем с уверенностью не можем говорить, но острая фаза, на мой взгляд, прошла», – подчеркнул глава Сбербанка Герман Греф, источник: <http://tass.ru/ekonomika/1984119>

2 «По итогам 2015 года валовой внутренний продукт (ВВП) России сократится на 2,5%, при этом пик падения придется на июль–сентябрь, сообщил министр финансов России Антон Силуанов по итогам встречи с миссией МВФ. Источник: <http://quote.rbc.ru/topnews/2015/05/21/34369402.html>

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–АПРЕЛЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–апрель 2015 г.		Январь–апрель 2014 г.		Изменение (январь–апрель 2015 г. к январю–апрелю 2014 г.)	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	4548,0	21,2	4754,3	21,8	-206,3	-0,6
- нефтегазовые доходы	2018,5	9,4	2516,6	11,5	-498,1	-2,1
- ненефтегазовые доходы	2529,5	11,8	2237,7	10,3	291,8	1,5
Расходы, в том числе:	5542,0	25,9	4626,2	21,2	915,8	4,7
процентные расходы	194,7	0,9	155,5	0,7	39,2	0,2
непроцентные расходы	5347,3	25,0	4470,7	20,5	876,6	4,5
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-994,0	-4,7	128,1	0,6	-1122,1	-5,3
Нефтегазовый дефицит	-3012,5	-14,0	-2388,5	-10,9	-624	-3,1
Оценка ВВП	21430		21843			

Источник: Федеральное казначейство, Росстат (объем ВВП рассчитан с учетом предварительной оценке объема ВВП за 3 месяца 2015 г.), расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–АПРЕЛЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–апрель 2015 г.		Январь–апрель 2014 г.		Изменение (январь–апрель 2015 г. к январю–апрелю 2014 г.) в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	4006,9	18,7	4398,2	20,1	-1,4
налог на прибыль организаций	202,6	0,9	135,5	0,6	0,3
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	930,4	4,3	771,3	3,5	0,8
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	534,4	2,5	529,3	2,4	0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	176,6	0,8	160,2	0,7	0,1
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	14,5	0,07	21,5	0,1	-0,03
НДПИ	1068,8	5,0	971,3	4,4	0,6
Доходы от внешнеэкономической деятельности	1079,6	5,0	1809,1	8,3	-3,3

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

четыре месяца 2015 г., что связано со сокращением объема импорта;

- существенное сокращение поступлений от вывозных пошлин на нефть сырую на 44,3% в январе–апреле 2015 г. относительно соответствующего периода предыдущего года (или на 1,7 п.п. ВВП), при общем сокращении объема поступлений от экспортных пошлин на 37,7%;
- поступления от вывозных таможенных пошлин на природный газ и товары, выработанные из нефти, сократились за четыре месяца 2015 г. на 8,0 и 39,1% по сравнению с аналогичным периодом 2014 г.

Таким образом, доходы от экспорта сырой нефти и нефтепродуктов внесли наибольший

вклад в сокращение поступлений в федеральный бюджет доходов от внешнеэкономической деятельности.

Поступления НДПИ в долях ВВП продолжили рост относительно соответствующего периода предыдущего года: если по итогам трех месяцев 2015 г. доходы федерального бюджета по НДПИ выросли на 0,2 п.п. ВВП или на 8,6% по сравнению с январем–мартом предыдущего года, то по итогам четырех месяцев текущего года прирост составил 0,6 п.п. ВВП или на 10,1% относительно января–апреля предыдущего года. Возросла и значимость НДПИ для федерального бюджета: если в январе–апреле 2014 г. поступления НДПИ составляли 20,5% в общем объеме доходов федерального бюджета, то за январь–апрель 2015 г. уже 23,5%.

Одной из причин сокращения доходов федерального бюджета по вывозным таможенным пошлинам от нефти и нефтепродуктов и увеличения поступлений НДС является введение с января 2015 г. новых подходов к налогообложению отрасли, так называемого «налогового маневра», предусматривающего снижение предельной ставки вывозной таможенной пошлины на нефть (коэффициент в формуле расчета предельной ставки) с 59% в 2014 г. до 30% в 2017 г. при постепенном повышении налога на добычу полезных ископаемых с 493 руб./т в 2014 г. до 919 руб. в 2017 г. По расчетам Института Гайдара¹ в диапазоне цены на нефть 60–100 долл./барр., доля экспортной пошлины в цене на нефть сократится с 41–48% в 2014 г. до 31–36% в 2015 г. и 24–27% в 2017 г., в то время как НДС будет выполнять основные функции налогового регулирования в секторе.

По итогам четырех месяцев текущего года можно признать, что:

- компенсирующего эффекта для доходной части федерального бюджета от увеличения ставок НДС при сокращении экспортных пошлин пока не отмечается; при снижении поступлений от экспортных пошлин на нефть в январе–апреле 2015 г. на 1,7 п.п. ВВП поступления по НДС выросли только на 0,6 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года;
- в условиях снижения мировых цен на нефть, и из-за особенностей расчетов экспортных пошлин на нефть, нефтепродукты и НДС, налоговая нагрузка у ведущих российских компаний нефтяного сектора увеличится. По данным финансовой отчетности Роснефти за 1 квартал 2015 г. доля налогов, включаемых в себестоимость продукции (в том числе НДС) в общем объеме себестоимости выросла до 13,39% с 10,2% за первый квартал предыдущего года².

Таким образом, вопрос целесообразности использования налогового маневра в условиях сохранения существующей динамики мировых цен на нефть, остается открытым.

Поступления в доходную часть федерального бюджета за четыре месяца текущего года по внутреннему и импортному НДС возросли на 0,8 и 0,1 п.п. ВВП соответственно (20,7 и 1,0%). Одним из факторов

1 Источник: Ю. Бобылев. В условиях низких нефтяных цен налоговая нагрузка на добычу «черного золота» возрастает. <http://www.finam.ru/analysis/forecasts/v-usloviyax-nizkikh-neftyanyx-cen-nalогоvaya-nagruzka-na-dobychu-chernogo-zolota-vozhraetaet-20150427-19160/>

2 Источник: http://rosneft.ru/attach/0/16/06/qreport_1_2015.pdf

ускоренного прироста доходов по внутреннему НДС (20,7%) относительно динамики увеличения объема доходов федерального бюджета за январь–апрель 2015 г. (4,3%) в сравнение с аналогичным периодом предыдущего года является инфляция: индекс потребительских цен по данным Росстата четыре месяца 2015 г. к четырем месяцам 2014 г. составил 116,3%.

В январе–апреле текущего года относительно четырех месяцев 2014 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по внутренним акцизам выросли на 0,1 п.п. ВВП (10,0% в номинальном выражении), в то время, как поступления по импортным акцизам сократились на 0,03 п.п. ВВП (сокращения на 32,5% в номинальном выражении).

Доходы по налогу на прибыль организаций в январе–апреле 2015 г. в долях ВВП выросли на 0,3 п.п. ВВП или на 49,5% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. По структуре поступлений в федеральный бюджет налога на прибыль отмечаются следующие изменения (4 месяца 2015 г. к 4 месяцам 2014 г.) (см. табл. 3):

- наибольшее увеличение в абсолютном выражении произошло по налогу на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от иностранных организаций российскими организациями, с 0,4 млрд руб. до 34,2 млрд руб., или более чем в 80 раз;
- прирост поступлений по налогу на прибыль организаций, зачисляемый в федеральный бюджет, на 9,3% (ниже уровня инфляции) или на 8,4 млрд руб.;
- увеличение поступлений по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции³ более чем в 2 раза с 15,3 до 31,3 млрд руб.;
- рост поступлений по налогу на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими организациями, на 76,5% в номинальном выражении с 1,7 млрд руб. до 3,0 млрд руб.;
- прирост поступлений по налогу на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями, в 1,5 раз с 13,2 до 20,1 млрд руб.;
- незначительный прирост поступлений по налогу на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государствен-

3 Заключенных до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» и не предусматривающих специальные налоговые ставки для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации.

ным и муниципальным ценным бумагам, на 1,0 млрд руб. или на 9,7% в номинальном выражении;

- сокращение поступлений по налогу на прибыль организаций с доходов иностранных организаций, не связанных с деятельностью в Российской Федерации через постоянное представительство, на 10,5% в номинальном выражении или на 0,4 млрд руб.

Отсутствие данных официальной статистики по налогооблагаемой базе по налогу на прибыль не позволяет провести анализ основных факторов роста доходов по данному налогу, однако, с учетом данных Росстата по снижению индекса промышленного производства за четыре месяца 2015 г. к 4 месяцам 2014 г. до 98,5%, можно предположить, что основными факторами прироста поступлений в федеральный бюджет по налогу на прибыль в январе–апреле текущего года относительно соответствующего периода предыдущего года являются не улучшение в реальном секторе экономики, а увеличение налогооблагаемой базы по дивидендам. Необходимо также отметить положительную тенденцию по приросту дивидендов, направляемых от

иностраных компаний российским организациям; можно предположить, что в условиях финансовых ограничений, связанных с санкциями, российские компании вынуждены перевести часть средств со своих офшоров для финансирования деятельности компаний на территории РФ.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 4) в долях ВВП за четыре месяца 2015 г. относительно января–апреля 2014 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы на национальную оборону на 2,6 п.п. ВВП или в 1,4 раза;
- расходы по разделу «Социальная политика» выросли на 1,3 п.п. ВВП или на 22,4%;
- расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в долях ВВП не изменились и составили 2,8% ВВП; в абсолютном выражении выросли на 3,5 млрд руб.;
- увеличились расходы по разделу «Национальная экономика» на 0,3 п.п. ВВП или 11,5%;
- расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в долях ВВП увеличились на 0,1 п.п. ВВП и составили 1,5% ВВП; в абсо-

Таблица 3

ПОСТУПЛЕНИЯ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ
В ЯНВАРЕ–АПРЕЛЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь– апрель 2015 г.	Январь– апрель 2014 г.	Изменение в млрд руб.	Изменения в %
	млрд руб.	млрд руб.		
Налог на прибыль организаций, всего, в том числе по основным статьям доходов:	202,6	135,5	67,1	49,5
- налог на прибыль* организаций, зачисляемый в федеральный бюджет	99,1	90,7	8,4	9,3
- налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции	31,3	15,3	16,0	более, чем в 2 раза
- налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими организациями	3,0	1,7	1,3	76,5
- налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями	20,1	13,2	6,9	52,3
- налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от иностранных организаций российскими организациями	34,2	0,4	33,8	более, чем в 80 раз
- налог на прибыль организаций с доходов иностраных организаций, не связанных с деятельностью в Российской Федерации через постоянное представительство**	3,4	3,8	-0,4	-10,5
- налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам	11,4	10,4	1,0	9,7

* в том числе, за январь–апрель 2015 г. по прибыли консолидированных групп налогоплательщиков, которые в отчете по исполнению ФБ за четыре месяца 2014 г. не выделены по КБК.

** за исключением доходов, полученных в виде дивидендов и процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам.

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 4

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–АПРЕЛЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–апрель 2015 г.		Январь–апрель 2014 г.		Изменение (январь–апрель 2015 г. к январю–апрелю 2014 г.), п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы всего, в том числе:	5542,0	25,9	4626,2	21,2	4,7
Общегосударственные вопросы	321,3	1,5	300,1	1,4	0,1
Национальная оборона	1709,4	8,0	1172,5	5,4	2,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	592,1	2,8	588,6	2,8	0,0
Национальная экономика	565,3	2,6	507,2	2,3	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	45,3	0,2	35,3	0,2	0,0
Охрана окружающей среды	23,9	0,1	10,2	0,05	0,05
Образование	244,7	1,1	249,6	1,1	0,0
Культура и кинематография	29,7	0,1	26,9	0,1	0,0
Здравоохранение	166,8	0,8	155,7	0,7	0,1
Социальная политика	1355,2	6,3	1107,1	5,0	1,3
Физическая культура и спорт	26,2	0,1	10,1	0,05	0,05
СМИ	30,2	0,1	30,3	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	194,7	0,9	155,5	0,	0,2
Межбюджетные трансферты	237,0	1,1	276,8	1,3	-0,2

Источник: Минфин, расчеты Института Гайдара.

лутном выражении рост составил 21,2 млрд руб.;

- расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» в долях ВВП сократились на 0,2 п.п. ВВП или на 14,3%;
- расходы на образование в долях ВВП не изменились и составили 1,1% ВВП, в абсолютном выражении расходы на образование увеличились на 4,9 млрд руб.;
- расходы на здравоохранение в долях ВВП увеличились на 0,1 п.п. ВВП и выросли на 11,1 млрд руб.;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга – на 0,2 п.п. ВВП до 0,9% ВВП или на 25,2%;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно в пределах 0,01–0,05 п.п. ВВП.

В мае текущего года Правительство РФ приступило к разработке основных параметров бюджета на 2016–2018 г. на основе базового (консервативного) варианта макроэкономического прогноза, с уточнением показателей демографического роста, роста валового внутреннего продукта, реальных располагаемых доходов и заработной платы населения, потребительских цен, прибыли предприятий, добычи нефти, и прогнозов цены на нефть марки «Urals» в 2016–2018 годах на уровне 60–65–70 дол. США за баррель соответственно¹.

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–март 2015 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за три месяца 2015 г. составили 2005,8 млрд руб. или 12,1% ВВП, что на 1,1 п.п. ВВП или на 12,1% в номинальном выражении выше уровня января–марта предыдущего года. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за три месяца 2015 г. выросли в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. на 0,3 п.п. ВВП до 10,6 % ВВП или 1763,9 млрд руб. (см. табл. 5).

Анализ структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–март текущего года и соответствующий период 2014 г. выявил:

- увеличение поступлений по налогу на прибыль на 0,3 п.п. ВВП до 3,3% ВВП или на 8,5% в номинальном выражении. Отсутствие данных официальной статистики по налогооблагаемой базе по налогу на прибыль за рассматриваемый период не позволяет в полной мере провести анализ основных факторов роста;
- рост поступлений по НДФЛ на 0,1 п.п. ВВП до 3,4% ВВП или на 4,3%;
- поступления по внутренним акцизам в долях ВВП не изменились и составили 0,7% ВВП и выросли на 6,1% в номинальном выражении;

¹ Источник: <http://government.ru/news/17821/>

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ–МАРТЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–март 2015 г.		Январь–март 2014 г.		Изменение (январь–март 2015 г. к январю– марту 2014 г.), п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	2005,8	12,1	1790,6	11,0	1,1
- налог на прибыль организаций	540,6	3,3	497,9	3,0	0,3
- НДФЛ	570,2	3,4	546,8	3,3	0,1
- акцизы на товары, производимые на тер. РФ	120,6	0,7	113,7	0,7	0,0
- налоги на совокупный доход	77,1	0,5	69,4	0,4	0,1
- налоги на имущество	192,6	1,2	159,2	1,0	0,2
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	369,1	2,2	373,2	2,3	-0,1
Расходы	1763,9	10,6	1683,2	10,3	0,3
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	241,9	1,5	107,4	0,7	0,8
Оценка ВВП	16621		16284		

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.

- прирост поступлений по налогам на совокупный доход и по налогам на имущество на 0,1 и 0,2 п.п. ВВП соответственно, при росте в номинальном выражении на 11,1 и 21,0% соответственно;
- сокращение доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 0,1 п.п. ВВП до 2,2% ВВП или на 1,1% в номинальном выражении.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 6) по итогам января–марта 2015 г. по большинству разделов в долях ВВП и в абсолютном выражении изменились незначительно или остались на уровне соответствующего периода предыдущего года. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам 3 месяцев текущего года относительно трех месяцев предыдущего года:

- выросли на 0,1 п.п. ВВП по четырем разделам: «Социальная политика» до 1,9% ВВП, «Здравоохранение» до 1,7% ВВП, «Культура, кинематография» до 0,4% ВВП, «Обслуживание государственного и муниципального долга» до 0,2% ВВП;
- сократились на 0,1 п.п. ВВП по разделу «Образование» до 3,0% ВВП.

По итогам января–марта 2015 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в 1,5% ВВП (241,9 млрд руб.), что на 0,7 п.п. ВВП выше положительного сальдо бюджета по итогам трех месяцев предыдущего года.

По состоянию на 1 мая 2015 г. объем государственного долга субъектов РФ составил 2100,6 млрд

руб. (рост на 11,1 млрд руб. за январь–апрель текущего года) (см. также *ОМЭС №8, 2015¹*). В разрезе регионов наибольший объем государственного долга имеют: Москва – 157,0 млрд руб., Краснодарский край – 136,5 млрд руб., Республика Татарстан – 104,4 млрд руб., Московская область – 103,1 млрд руб., а наименьший объем государственного долга отмечается у Тюменской области – 0,3 млрд руб., Республики Крым – 0,3 млрд руб., Республики Тыва и Республики Алтай – 1,7 млрд руб., а Еврейская АО и г. Севастополь не имеют долговых обязательств.

По структуре долга отмечаются следующие тенденции:

- доля долговых обязательств регионов по кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, остается высокой – 37,9% в общем объеме долга, однако, за январь–апрель текущего года объем долга в номинальном выражении сократился на 10,4% до 795,1 млрд руб.;
- увеличение доли бюджетных кредитов в общем объеме долга с 31,0% на 1 января 2015 г. до 36,0% по состоянию на 1 мая текущего года (рост на 107,4 млрд руб. или на 16,6% в номинальном выражении), что обусловлено реализацией антикризисных мероприятий правительства, направленных на повышение доступности кредитов для регионов, а также на снижение стоимости их обслуживания за счет увеличения объема бюджетных кредитов до 310 млрд руб.;

1 <http://www.iep.ru/ru/publikacii/7497/publication.html>

Таблица 6

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ–МАРТ 2014–2015 ГГ.

	Январь–март 2015 г.		Январь–март 2014 г.		Изменение (январь–март 2015 г. к январю–марту 2014 г.), п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего: в т. ч.	1763,9	10,6	1683,2	10,3	0,3
Общегосударственные вопросы	115,1	0,7	108,2	0,7	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18,6	0,1	16,4	0,1	0,0
Национальная экономика	247,8	1,5	239,4	1,5	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	130,2	0,8	127,7	0,8	0,0
Охрана окружающей среды	4,5	0,03	3,4	0,03	0,0
Образование	507,3	3,0	499,2	3,1	-0,1
Культура, кинематография	61,9	0,4	56,0	0,3	0,1
Здравоохранение	280,5	1,7	264,0	1,6	0,1
Социальная политика	323,1	1,9	301,9	1,8	0,1
Физическая культура и спорт	33,3	0,2	31,0	0,2	0,0
СМИ	8,8	0,05	8,7	0,05	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	32,1	0,2	24,7	0,1	0,1

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.

- субъекты РФ не стимулированы к заимствованиям на основе выпуска государственных ценных бумаг: на них приходится только 20,7% от общего объема регионального долга на 1 мая текущего года, в то время как, например, в регионах США и Канады государственные ценные бумаги являются

основным механизмом финансирования инфраструктуры.

В настоящее время, основные риски устойчивости региональных бюджетов связаны с ростом задолженности и способностью субъектов РФ поддерживать номинальный уровень расходов. ●