

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По предварительным данным Минфина России, по итогам января–марта 2015 г. доходы федерального бюджета сократились на 0,9 п.п. ВВП, в то время как расходы выросли на 5,1 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–февраль текущего года также сократились на 0,5 п.п. ВВП, а расходы выросли на 0,1 п.п. ВВП относительно двух месяцев 2014 г. Дефицит федерального бюджета по итогам трех месяцев 2015 г. составил 4,9% ВВП, а консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–февраль текущего года исполнен с дефицитом в размере 2,0% ВВП.

Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь–март 2015 г.

Доходы федерального бюджета по итогам января–марта 2015 г. составили 20,7 % ВВП (3436,8 млрд руб.), что на 0,9 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2014 г. (табл. 1); в абсолютном выражении доходы федерального бюджета за три месяца текущего года по сравнению с январем–мартом предыдущего года сократились на 84,6 млрд руб. или на 2,4%. в номинальном выражении. Нефтегазовые доходы за три месяца 2015 г. относительно января–марта 2014 г. также сократились на 1,9 п.п. ВВП до 9,3% ВВП (1545,5 млрд руб.) или на 281,2 млрд руб., а нефтегазовый дефицит вырос на 4,1 п.п. ВВП до 14,2% ВВП.

Расходы федерального бюджета за три месяца 2015 г. достигли 25,6% ВВП, что на 5,1 п.п. ВВП выше аналогичного периода предыдущего года; в абсолютном выражении расходы федерального бюджета выросли на 903,4 млрд руб. или на 27,1%. По итогам января–марта 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом 4,9% ВВП (812,3 млрд руб.),

что на 6,0 п.п. ВВП хуже профицитного сальдо исполнения федерального бюджета за аналогичный период 2014 г.

Как видно из вышеприведенных данных, показатели за первый квартал и в целом за год могут существенно различаться, поэтому пока нельзя говорить о каких-либо устойчивых тенденциях и делать аргументированные оценки ситуации с федеральным бюджетом на весь 2015 год исключительно на сопоставлении данных за первый квартал 2014–2015 гг.

За январь–март 2015 г. динамика доходов федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. (табл. 2) разнонаправленна. Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности за три месяца 2015 г. в долях ВВП сократились на 2,9 п.п. относительно соответствующего периода 2014 г. до 5,1% ВВП; в номинальном выражении сокращение составило 35,3%. Поступления по НДС в долях ВВП за январь–март 2015 г. выросли на 0,2 п.п. ВВП или на 8,6% по сравнению с январем–мартом предыдущего года.

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–МАРТ 2014–2015 ГГ.

	Январь–март 2015 г.		Январь–март 2014 г.		Январь–декабрь 2014 г.		Изменение (март 2015 г. к марту 2014 г.)	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	3436,8	20,7	3521,4	21,6	14496,8	20,4	-84,6	-0,9
нефтегазовые доходы	1545,5	9,3	1826,7	11,2	7544,0	10,6	-281,2	-1,9
нефтегазовые доходы	1891,3	11,4	1694,7	10,4	6952,8	9,8	196,6	1,0
Расходы, в том числе:	4249,1	25,6	3345,7	20,5	14830,6	20,9	903,4	5,1
процентные расходы	161,6	1,0	132,9	0,8	415,6	0,6	28,7	0,2
непроцентные расходы	4087,5	24,6	3212,8	19,7	14415,0	20,3	874,7	4,9
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-812,3	-4,9	175,7	1,1	-333,8	-0,5	-988,0	-6,0
Нефтегазовый дефицит	-2357,8	-14,2	-1651,0	-10,1	-7888,89	-11,1	-706,8	-4,1
Оценка ВВП	16621		16284		70976			

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–МАРТЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–март 2015 г.		Январь–март 2014 г.		Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	2948,4	17,7	3186,5	19,6	-1,9
налог на прибыль организаций	92,5	0,6	81,7	0,5	0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	679,9	4,1	565,5	3,5	0,6
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	401,9	2,4	376,9	2,3	0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	142,5	0,8	125,4	0,8	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	10,5	0,06	14,8	0,09	-0,03
НДПИ	774,3	4,6	713,2	4,4	0,2
Доходы от внешнеэкономической деятельности	846,8	5,1	1309,0	8,0	-2,9

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–МАРТ 2014–2015 ГГ.

	Январь–март 2015 г.		Январь–март 2014 г.		Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы всего, в том числе:	4249,1	25,6	3345,7	20,5	5,1
Общегосударственные вопросы	218,3	1,3	216,1	1,3	0,0
Национальная оборона	1534,4	9,2	974,2	6,0	3,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	427,4	2,6	427,1	2,6	0,0
Национальная экономика	399,5	2,4	355,8	2,2	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	44,3	0,3	30,5	0,2	0,1
Охрана окружающей среды	13,5	0,08	5,0	0,03	0,05
Образование	131,2	0,8	135,1	0,8	0,0
Культура и кинематография	18,8	0,1	18,1	0,1	0,0
Здравоохранение	106,9	0,6	112,3	0,7	-0,1
Социальная политика	978,0	5,9	728,7	4,5	1,4
Физическая культура и спорт	13,8	0,08	6,0	0,04	0,04
СМИ	15,4	0,09	17,4	0,1	-0,01
Обслуживание государственного долга	161,6	1,0	132,9	0,8	0,2
Межбюджетные трансферты	185,7	1,1	186,6	1,1	0,0

Источник: Минфин, расчеты Института Гайдара.

Поступления в доходную часть федерального бюджета за три месяца текущего года по внутреннему и импортному НДС увеличились на 0,6 и 0,1 п.п. ВВП соответственно (20,2 и 6,4% в номинальном выражении). В январе–марте текущего года относительно трех месяцев 2014 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по внутренним акцизам не изменились и составили 0,8% ВВП (в номинальном выражении рост составил 13,6%), в то время как поступления по импортным акцизам сократились на 0,03 п.п. ВВП (сокращение на 29,0% в номинальном выражении). Доходы по налогу на прибыль организаций в январе–марте 2015 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года в долях ВВП вырос-

ли на 0,1 п.п. или на 13,3% в номинальном выражении.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за три месяца 2015 г. относительно января–марта 2014 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы на национальную оборону на 3,2 п.п. ВВП или в 1,6 раз в номинальном выражении;
- расходы по разделу «Социальная политика» выросли на 1,4 п.п. ВВП или на 34,4%;
- расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в долях ВВП не изменились и составили 2,6% ВВП; в абсолютном выражении выросли на 0,3 млрд руб.;

- увеличились расходы по разделу «Национальная экономика» на 0,2 п.п. ВВП или 12,4%;
- расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в долях ВВП не изменились и составили 1,3%; в абсолютном выражении выросли на 2,2 млрд руб.;
- расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» в долях ВВП не изменились и составили 1,1% и снизились в абсолютном выражении на 0,9 млрд руб.;
- сократились расходы на здравоохранение на 0,1 п.п. ВВП или на 5,4 млрд руб.;
- расходы по разделу «Образование» не изменились в долях ВВП и составили 0,8%, и выросли на 3,9 млрд руб. в абсолютном выражении;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга – на 0,2 п.п. ВВП до 1,0% ВВП или на 21,6%;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно в пределах 0,01–0,05 п.п. ВВП.

За три месяца текущего года объем государственного внутреннего долга РФ снизился до 6986,5 млрд руб. (-254,8 млрд руб.), объем государственного внешнего долга сократился до 53481,4 млн долл. (-874,0 млн долл.).

По состоянию на 1 апреля 2015 г. совокупный объем Резервного фонда¹ и Фонда национального благосостояния составил 4425,7 и 4346,9 млрд руб. соответственно. В марте 2015 г. в соответствии с постановлениями Правительства РФ² средства ФНБ были размещены в ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов³.

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–февраль 2015 г.

По данным Федерального казначейства, *доходы консолидированного бюджета субъектов РФ* за два месяца 2015 г. составили 803,5 млрд руб. или 7,7 % ВВП, что на 0,5 п.п. ВВП или на 6,9% (в номинальном выражении) ниже уровня января–февраля предыдущего года. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за два месяца 2015 г. выросли в долях ВВП по сравнению с соответствующим

периодом 2014 г. на 0,1 п.п. до 9,7% ВВП или до 1003,7 млрд руб. (*табл. 4*).

Анализ структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–февраль текущего года и соответствующий период 2014 г. выявил:

- значительное сокращение поступлений по налогу на прибыль на 0,9 п.п. ВВП до 0,8% ВВП или на 51,2%;
- рост поступлений по НДФЛ на 0,1 п.п. ВВП (3,3% ВВП) или на 3,3%;
- сокращение поступлений по внутренним акциям на 0,1 п.п. ВВП (0,6 % ВВП) при снижении на 18,8%;
- существенное сокращение доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 0,4 п.п. ВВП (2,1% ВВП) или на 18,2%.

В долях ВВП поступления в январе–феврале 2015 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года по налогам на совокупный доход и налогам на имущество остались неизменными в объеме 0,3 и 0,6% ВВП соответственно, при незначительном приросте на 3,7 и 6,6% соответственно.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (*табл. 5*) по итогам января–февраля 2015 г. по большинству разделов в долях ВВП и в абсолютном выражении изменились незначительно или остались на уровне соответствующего периода предыдущего года; сокращение расходов связано со снижением объемов финансирования по разделам «Национальная экономика» – на 0,1 п.п. ВВП (или на 10,5%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,1 п.п. ВВП (10,4%), «Образование» на 0,1 п.п. ВВП (2,8%). Выросли в долях ВВП и в абсолютном выражении расходы консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–феврале 2015 г. относительно двух месяцев 2014 г. на здравоохранение на 0,2 п.п. ВВП (4,9%), социальную политику на 0,1 п.п. ВВП (3,9%), обслуживание государственного долга на 0,1 п.п. ВВП (36,5%).

Сокращение налоговых доходов консолидированного бюджета субъектов РФ (в первую очередь, налога на прибыль) и трансфертов из федерального бюджета в январе–феврале 2015 г. привело к росту дефицита консолидированного бюджета субъектов РФ на 0,6 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. до 2,0% ВВП (до 200,2 млрд руб.).

1 <http://www.minfin.ru/ru/press-center>

2 От 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990.

3 Перечень утвержден распоряжением Правительства РФ от 5 ноября 2013 г. № 2044-р.

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ
В ЯНВАРЕ–ФЕВРАЛЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–февраль 2015 г.		Январь–февраль 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	803,5	7,7	863,1	8,2	-0,5
- налог на прибыль организаций	85,9	0,8	176,2	1,7	-0,9
- НДС	346,8	3,3	335,8	3,2	0,1
- акцизы на товары, производимые на тер. РФ	61,2	0,6	75,4	0,7	-0,1
- налоги на совокупный доход	37,1	0,3	35,8	0,3	0,0
- налоги на имущество	68,3	0,6	64,1	0,6	0,0
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	215,2	2,1	263,8	2,5	-0,4
Расходы	1003,7	9,7	1010,4	9,6	0,1
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	-200,2	-2,0	-147,3	-1,4	-0,6
Оценка ВВП	10381		10503		

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.

Таблица 5

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ
ЗА ЯНВАРЬ–ФЕВРАЛЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–февраль 2015 г.		Январь–февраль 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего:	1003,7	9,7	1010,4	9,6	0,1
в т. ч.					
Общегосударственные вопросы	68,1	0,6	65,4	0,6	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9,9	0,09	9,9	0,09	0,0
Национальная экономика	110,0	1,1	123,5	1,2	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	66,4	0,6	74,1	0,7	-0,1
Охрана окружающей среды	1,7	0,02	1,9	0,02	0,0
Образование	303,5	2,9	312,7	3,0	-0,1
Культура, кинематография	37,3	0,3	36,9	0,3	0,0
Здравоохранение	171,3	1,7	163,6	1,5	0,2
Социальная политика	190,3	1,8	183,8	1,7	0,1
Физическая культура и спорт	19,4	0,2	18,4	0,2	0,0
СМИ	5,1	0,05	5,1	0,05	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	20,2	0,2	14,8	0,1	0,1

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.