

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По предварительным данным Минфина России, по итогам января 2015 г. доходы федерального бюджета сократились на 0,8 п.п. ВВП, в то время как расходы выросли на 14,0 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Годовые данные по исполнению консолидированного бюджета субъектов РФ за 2014 г. показывают следующее: рост доходов на 0,2 п.п. ВВП и снижение расходов на 0,1 п.п. ВВП относительно января-декабря 2013 г. Дефицит федерального бюджета по итогам первого месяца 2015 г. составил 5,4% ВВП, а консолидированный бюджет субъектов РФ за январь – декабрь 2014 г. исполнен с дефицитом в объеме 0,6% ВВП.

Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь 2015 г.

По данным Минфина России, доходы федерального бюджета по итогам января 2015 г. составили 25,8% ВВП (1316,5 млрд руб.), что на 0,8 п.п. ВВП ниже, чем в январе 2014 г. (табл. 1); в абсолютном выражении доходы федерального бюджета за январь текущего года по сравнению с первым месяцем предыдущего года сократились на 7,9 млрд руб. или на 0,6%. Нефтегазовые доходы за первый месяц 2015 г. относительно января 2014 г. также сократились на 2,1 п.п. ВВП до 10,2% ВВП (520,8 млрд руб.), или в абсолютном выражении на 94,2 млрд руб. Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета за январь 2015 г. существенно сократилась до 39,6% (за аналогичный период предыдущего года 46,5%), а нефтегазовый дефицит вырос на 12,6 п.п. ВВП относительно января 2014 г. до 15,6% ВВП.

Расходы федерального бюджета за январь 2015 г. достигли 31,2% ВВП, что на 14,0 п.п. ВВП вы-

ше первого месяца предыдущего года; в абсолютном выражении расходы федерального бюджета за январь 2015 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года выросли в 1,8 раз до 1594,3 млрд руб. По итогам января 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом 5,4% ВВП (277,8 млрд руб.), что на 14,7 п.п. ВВП ниже профицитного сальдо исполнения федерального бюджета за аналогичный период 2014 г. Однако представленные данные требуют аккуратной интерпретации. Непосредственно помесечную динамику более или менее корректно сравнивать лишь в части налоговых поступлений. Показатели же расходов и соответственно дефицита требуют дополнительных данных (которые и представлены ниже в табл. 3).

За январь 2015 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. (см. табл. 2) изменились разнонаправленно по отдельным компонентам. Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности за ян-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь 2015 г.		Январь 2014 г.		Отклонение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	1316,5	25,8	1324,4	26,6	-7,9	-0,8
нефтегазовые доходы	520,8	10,2	615,0	12,3	-94,2	-2,1
ненефтегазовые доходы	795,7	15,6	709,4	14,3	86,3	1,3
Расходы, в том числе:	1594,3	31,2	858,3	17,2	736	14,0
процентные расходы	31,4	0,6	23,5	0,5	7,9	0,1
непроцентные расходы	1562,9	30,6	834,8	16,7	728,1	13,9
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-277,8	-5,4	466,1	9,3	-743,9	-14,7
Нефтегазовый дефицит	-798,6	-15,6	148,9	-3,0	-947,5	-12,6
Оценка ВВП	5110 ¹		4988			

Источник: Министерство финансов РФ (предварительная оценка), Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

1 Оценка Экономической экспертной группы, <http://www.eeg.ru/pages/22>

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь 2015 г.			Январь 2014 г.			Отклоне- ние в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	% к го- довому прогноз. объему	млрд руб.	% ВВП	% к годо- вому фак- тическому объему	
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	936,0	18,3	-	1039,0	20,9	-	-2,6
налог на прибыль организаций	15,3	0,3	3,7	17,0	0,3	4,1	-0,0
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	215,8	4,2	9,2	192,0	3,8	8,8	0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	106,5	2,1	6,1	108,9	2,2	6,3	-0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	81,8	1,6	15,0	81,8	1,6	15,7	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	3,1	0,06	5,6	4,0	0,08	5,6	-0,02
НДПИ	160,7	3,1	3,7	236,6	4,7	8,3	-1,6
Доходы от внешнеэкономической деятельности	352,8	6,9	9,0	398,7	8,0	7,3	-1,1

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

варь 2015 г. сократились на 1,1 п.п. ВВП относительно соответствующего периода 2014 г. и составили 6,9% ВВП; в номинальном выражении сокращение составило 11,5%. В доходах от вывозных пошлин на углеводороды в январе текущего года относительно января 2014 г. в большей степени сократились в номинальном выражении поступления от экспорта сырой нефти – на 6,7%, в то время как от экспорта природного газа сокращение составило 3,2%, а на товары, выработанные из нефти – 1,7%. Поступления по НДПИ в долях ВВП за январь месяц 2015 г. сократились на 1,6 п.п. ВВП или на 32,0% в номинальном выражении по сравнению с январем предыдущего года.

Доходы федерального бюджета за первый месяц текущего года по внутреннему НДС выросли на 0,4 п.п. ВВП (на 12,4% в абсолютном выражении), в то время как по импортному НДС доходы сократились на 0,1 п.п. ВВП, или на 2,2% в номинальном выражении относительно января 2014 г.

Доходы по налогу на прибыль организаций в январе 2015 г. в долях ВВП не изменились и составили 0,3 п.п. ВВП; в номинальном выражении сокращение существенно – 10,0% в сравнение с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы федерального бюджета за первый месяц текущего года по внутренним акцизам в долях ВВП и в абсолютном выражении не изменились и составили 1,6% ВВП, или 81,8 млрд руб.; по импортным акцизам доходы незначительно сократились на 0,02 п.п. ВВП относительно января 2014 г., или на 22,5% в номинальном выражении.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за первый месяц 2015 г. относительно января 2014 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы на национальную оборону на 11,2 п.п. ВВП, или в 5,2 раза в номинальном выражении. Основной прирост расходов по данному разделу произошел по двум статьям «Вооруженные силы Российской Федерации» и «Другие вопросы в области национальной обороны» – в 6,3 и 5,2 раз соответственно; в 3,5 раз выросли расходы по статье «Прикладные научные исследования в области национальной обороны»;
- расходы по разделу «Социальная политика» выросли на 1,3 п.п. ВВП, или на 28,6% в номинальном выражении; при этом, расходы на пенсионное обеспечение выросли на 85,6%;
- сократились расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,5 п.п. ВВП; в номинальном выражении сокращение составило 15,1%;
- существенно выросли расходы по разделу «Национальная экономика» – на 1,5 п.п. ВВП, или в 2,3 раза в номинальном выражении, в основном за счет прироста расходов по статье «Другие вопросы в области национальной экономики» в 5,2 раза;
- расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в долях ВВП сократились на 0,1 п.п. ВВП, что в номинальном выражении составляет 1,0%;
- выросли расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» на 0,2 п.п. ВВП, или на 17,1% в номинальном выражении;
- расходы на здравоохранение сократились на 0,1 п.п. ВВП, что в номинальном выражении составляет 30,3%;

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь 2015 г.			Январь 2014 г.			Отклоне- ние в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	кассовое исполне- ние, %	млрд руб.	в % ВВП	кассовое исполне- ние, %	
Расходы всего, в том числе:	1594,3	31,2	10,2	858,3	17,2	6,1	14,0
Общегосударственные вопросы	77,7	1,5	7,0	78,5	1,6	7,8	-0,1
Национальная оборона	709,1	13,9	21,7	136,0	2,7	5,5	11,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	112,7	2,2	5,7	132,8	2,7	6,5	-0,5
Национальная экономика	132,0	2,6	5,3	57,7	1,1	2,5	1,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,005	<0,01	<0,01	0,02	<0,01	<0,01	0,0
Охрана окружающей среды	2,2	0,04	4,1	2,4	0,05	4,4	-0,01
Образование	72,0	1,4	11,4	61,4	1,2	10,3	0,2
Культура и кинематография	4,9	0,1	4,9	4,3	0,09	4,4	0,01
Здравоохранение	13,8	0,3	2,9	19,8	0,4	4,2	-0,1
Социальная политика	324,3	6,3	8,1	252,3	5,0	7,1	1,3
Физическая культура и спорт	3,7	0,07	5,1	5,4	0,1	6,7	-0,03
СМИ	6,4	0,1	9,1	3,9	0,08	5,7	0,02
Обслуживание государственного долга	31,4	0,6	7,0	23,5	0,5	5,2	0,1
Межбюджетные трансферты	93,9	1,8	13,7	80,2	1,6	12,3	0,2

Источник: Минфин России, расчеты Института Гайдара.

- расходы по разделу «Образование» выросли на 0,2 п.п. ВВП, или на 17,3% в номинальном выражении;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга – на 0,1 п.п. ВВП до 0,6% ВВП или на 33,7% в номинальном выражении;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно (в пределах 0,01–0,03 п.п. ВВП).

Сравнение показателей кассового исполнения федерального бюджета за январь текущего и предыдущего года, показывает отсутствие существенных отклонений в объемах финансирования, кроме расходов на национальную оборону. Незначительное увеличение темпов кассового исполнения федерального бюджета за январь 2015 г. по разделу «Национальная экономика» (5,3% против 2,5%) связано с необходимостью поддержки российских предприятий. Ускорение темпов финансирования в январе 2015 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по разделу «Национальная оборона», как было сказано на совещании у президента России по экономическим вопросам 18 февраля 2015 г., связано с авансированием прикладных научных исследований по государственному оборонному заказу¹ (кассовое исполнение за январь текущего года 23,1% от годовых объемов).

В начале марта Правительство Российской Федерации планирует направить в Государственную

Думу законопроект о внесении поправок в федеральный бюджет 2015 г. С учетом задач, определенных в рамках антикризисного плана правительства, корректировка коснется 5% от общего объема расходов в реальном выражении².

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–декабрь 2014 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за двенадцать месяцев 2014 г. составили 8905,4 млрд руб., или 12,5% ВВП, что на 0,2 п.п. ВВП, или на 9,1% в номинальном выражении выше уровня января–декабря предыдущего года. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за двенадцать месяцев 2014 г. сократились в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. на 0,1 п.п. ВВП, и выросли в номинальном выражении на 6,3% до 9353,3 млрд руб. (13,2% ВВП) (см. табл. 4).

Сопоставление данных поступлений налогов и платежей в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь – декабрь 2014 г. и за аналогичный период предыдущего года, показывает увеличение доходов по налогу на прибыль на 0,2 п.п. ВВП до 2,8 п.п. ВВП или на 14,2% в номинальном выражении. Поступления в консолидированные бюджеты субъектов РФ за январь – декабрь 2014 г. относительно соответствующего периода 2013 г.

1 <http://kremlin.ru/news/47709>

2 <http://government.ru/news/16963/>

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ – ДЕКАБРЕ 2014–2013 ГГ.

	Январь – декабрь 2014 г.		Январь – декабрь 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	8905,4	12,5	8164,7	12,3	0,2
налог на прибыль организаций	1963,3	2,8	1719,7	2,6	0,2
НДФЛ	2691,5	3,8	2499,0	3,8	0,0
акцизы на товары, производимые на тер. РФ	479,2	0,7	491,4	0,7	0,0
налоги на совокупный доход	315,0	0,4	292,8	0,4	0,0
налоги на имущество	957,5	1,4	900,7	1,4	0,0
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1670,8	2,3	1515,0	2,3	0,0
Расходы	9353,3	13,2	8806,7	13,3	-0,1
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	-447,9	-0,6	-642,0	-0,9	-0,3
Оценка ВВП	70976		66194		

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.

по другим доходам в долях ВВП остались неизменными, а именно:

- по НДФЛ в объеме 3,8% ВВП (прирост на 7,7% в номинальном выражении);
- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов в объеме 2,3% ВВП при увеличении на 10,3% в номинальном выражении;
- по налогам на имущество в объеме 1,4% ВВП, или на 6,4% в номинальном выражении;
- по внутренним акцизам в объеме в объеме 0,7% ВВП (при незначительном снижении на 2,4% в номинальном выражении);

- по налогам на совокупный доход в объеме 0,4% ВВП, или на 7,9% в номинальном выражении.

Таким образом, наибольший темп прироста доходов консолидированного бюджета субъектов РФ за двенадцать месяцев 2014 г. относительно соответствующего периода предыдущего года отмечается по налогу на прибыль, НДФЛ и по налогам на совокупный доход.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам двенадцати месяцев 2014 г. по большинству разделов в долях ВВП

Таблица 5

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ – ДЕКАБРЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь – декабрь 2014 г.		Январь – декабрь 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы всего, в том числе:	9353,3	13,2	8806,7	13,3	-0,1
Общегосударственные вопросы	585,0	0,8	546,1	0,8	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	107,8	0,1	106,6	0,2	-0,1
Национальная экономика	1779,3	2,5	1730,4	2,6	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	906,3	1,3	901,9	1,4	-0,1
Охрана окружающей среды	25,7	0,04	24,7	0,04	0,0
Образование	2474,3	3,5	2333,7	3,5	0,0
Культура, кинематография	320,7	0,4	288,1	0,4	0,0
Здравоохранение	1316,2	1,8	1250,9	1,9	-0,1
Социальная политика	1473,3	2,1	1312,5	2,0	0,1
Физическая культура и спорт	191,1	0,3	170,8	0,2	0,1
СМИ	42,5	0,06	40,5	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	121,7	0,2	91,2	0,1	0,1

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.

изменились незначительно или остались на уровне января – декабря предыдущего года. Сократились расходы на 0,1 п.п. ВВП по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (до 0,1% ВВП), «Национальная экономика» (до 2,5% ВВП), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (до 1,3% ВВП) и «Здравоохранение» (до 1,8% ВВП), и выросли расходы на 0,1 п.п. ВВП по разделам «Социальная политика» до 2,1% ВВП, «Физическая культура и спорт» до 0,3% ВВП и «Обслуживание государственного и муниципального долга» до 0,2% ВВП.

По итогам января – декабря 2014 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с дефицитом в объеме 447,9 млрд руб. или 0,6% ВВП, что на 0,3 п.п. ВВП выше уровня дефицита бюджета за двенадцать месяцев 2013 г.

По данным Минфина России, объем государственного долга субъектов РФ за двенадцать месяцев 2014 г. вырос на 351,5 млрд руб. и по состоянию на 01.01.2015 г. составил 2089,0 млрд руб. При этом, только за декабрь месяц 2014 г. субъекты РФ увеличили долговые обязательства на 266,9 млрд руб. за счет кредитов коммерческих организаций. ●