

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По предварительным данным Минфина РФ, по итогам января-декабря 2014 г. как доходы, так и расходы федерального бюджета выросли на 0,3 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. За одиннадцать месяцев 2014 г. доходы и расходы консолидированного бюджета субъектов РФ также выросли соответственно на 0,2 и 0,1 п.п. ВВП относительно января-ноября 2013 г. Дефицит федерального бюджета по итогам 2014 г. составил 0,5% ВВП, а консолидированный бюджет субъектов РФ за январь-ноябрь 2014 г. исполнен с незначительным профицитом в объеме 0,1 % ВВП. Таким образом, усиление негативных факторов, таких как снижение мировых цен на углеводороды и девальвация курса российской валюты, пока не оказало существенного влияния на исполнение доходной и расходной части федерального бюджета и консолидированного бюджета субъектов РФ. Однако и Правительство России, и эксперты в сфере государственных финансов<sup>1</sup>, сходятся во мнении, что 2015 г. станет одним из самых сложных для бюджетной системы России за последние 15 лет.

### Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь-декабрь 2014 г.

По данным Минфина России, доходы федерального бюджета по итогам января-декабря 2014 г. составили 20,0% ВВП (14488,2 млрд руб.), что на 0,3 п.п. ВВП выше их значения за аналогичный период 2013 г. (табл. 1); в абсолютном выражении доходы федерального бюджета за январь-декабрь 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года выросли на 11,3%. Нефтегазовые доходы за 12 месяцев 2014 г. относительно того же периода предыдущего года увеличились на 0,3 п.п. ВВП до 10,2% ВВП (7405,0 млрд руб.), при кассовом исполнении в 99,4% от прогнозируемых объемов. Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета за январь-декабрь 2014 г. незначительно выросла

(до 51,0%, за аналогичный период предыдущего года 50,3%), а нефтегазовый дефицит вырос на 0,3 п.п. ВВП относительно января-декабря 2013 г. до 10,7% ВВП.

Расходы федерального бюджета за январь-декабрь 2014 г. достигли 14824,1 млрд руб. (20,5% ВВП), что на 0,3 п.п. ВВП выше, чем за 12 месяцев предыдущего года; в абсолютном выражении расходы федерального бюджета за январь-декабрь 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года выросли на 11,1%. По итогам января-декабря 2014 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом 0,5% ВВП (335,9 млрд руб.), что в долях ВВП соответствует сальдо исполнения федерального бюджета за аналогичный период 2013 г.

За 12 месяцев 2014 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным пери-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь–декабрь 2014 г.		Январь–декабрь 2013 г.		Отклонение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	14488,2	20,0	13019,9	19,7	1468,3	0,3
- нефтегазовые доходы	7405,0	10,2	6534,0	9,9	871,0	0,3
- нефтегазовые доходы	7083,2	9,8	6485,9	9,8	597,3	0,0
Расходы, в том числе:	14824,1	20,5	13342,9	20,2	1481,2	0,3
процентные расходы	415,6	0,6	360,3	0,5	55,3	0,1
непроцентные расходы	14408,5	19,9	12982,6	19,7	1425,9	0,2
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-335,9	-0,5	-323	-0,5	-12,9	0,0
Нефтегазовый дефицит	7069,1	-10,7	6857,0	-10,4	-212,1	-0,3
Оценка ВВП	72300		66194			

Источник: Министерство финансов РФ (предварительная оценка), Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара

1 Подробнее на сайте Гайдаровского форума 2015 <http://www.gaidarforum.ru>

## ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–ДЕКАБРЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь–декабрь 2014 г.		Январь–декабрь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, всего, в том числе	13249,5	18,3	11961,8	18,0	0,3
налог на прибыль организаций	410,9	0,6	352,2	0,5	0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	2178,0	3,0	1868,2	2,8	0,2
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1746,5	2,4	1670,8	2,5	-0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	520,4	0,7	461,0	0,7	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	71,4	0,1	63,4	0,1	0,0
НДПИ	2857,9	3,9	2535,2	3,8	0,1
Доходы от внешнеэкономической деятельности	5464,4	7,6	5011,0	7,6	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

одом предшествующего года (см. табл. 2) изменились по отдельным компонентам разнонаправленно. Так, поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности за январь–декабрь 2014 г. в долях ВВП относительно соответствующего периода 2013 г. не изменились и составили 7,6% ВВП; в абсолютном выражении их прирост составил 9,0%.

Поступления по НДС в долях ВВП за 12 месяцев 2014 г. увеличились на 0,1 п.п. ВВП или на 12,7% в абсолютном выражении по сравнению с январем–декабром 2013 г. Поступления в доходную часть федерального бюджета за 12 месяцев 2014 г. относительно января–декабря 2013 г. по внутреннему НДС выросли на 0,2 п.п. ВВП (16,6% в абсолютном выражении), в то время как по импортному НДС доходы сократились на 0,1 п.п. ВВП и увеличились всего на 4,5% в абсолютном выражении.

Доходы по налогу на прибыль организаций в январе–декабре 2014 г. в долях ВВП увеличились на 0,1 п.п. ВВП или на 16,7% в абсолютном выражении по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Поступления в доходную часть федерального бюджета за 12 месяцев текущего года по внутренним акцизам в долях ВВП не изменились и составили 0,7% ВВП (прирост в абсолютном выражении 12,9%); по импортным акцизам доходы также остались неизменными на уровне 0,1% ВВП относительно января–декабря 2013 г. и выросли на 12,6% в абсолютном выражении.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за 12 месяцев 2014 г. относительно января–декабря 2013 г. изменились следующим образом:

- расходы по разделу «Социальная политика» сократились на 1,0 п.п. ВВП или на 10,9% в абсолютном выражении;
- выросли расходы на национальную оборону на 0,2 п.п. ВВП или на 17,8% в абсолютном выражении;

- сократились расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,2 п.п. ВВП; в абсолютном выражении прирост составил 1,2 %;
- существенно выросли расходы по разделу «Национальная экономика» – на 1,4 п.п. ВВП или на 65,6% в абсолютном выражении;
- расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в долях ВВП остались неизменными – 1,3% ВВП; в абсолютном выражении прирост составил 9,1%;
- выросли расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» на 0,1 п.п. ВВП или на 22,1% в абсолютном выражении;
- расходы на здравоохранение сократились на 0,1 п.п. ВВП; в абсолютном выражении прирост составил 6,7%;
- расходы по разделу «Образование» снизились также на 0,1 п.п. ВВП, в абсолютном выражении сокращение составило 5,1%;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга - на 0,1 п.п. ВВП до 0,6% ВВП или на 22,1 % в абсолютном выражении;
- сократились расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,1 п.п. ВВП, что в абсолютном выражении составило 32,5%;
- по разделу «Охрана окружающей среды» расходы выросли на 0,02 п.п. ВВП; в абсолютном выражении рост составил 91,7%;
- расходы в долях ВВП остались в объеме 0,1% ВВП по разделам: «Физическая культура и спорт» (рост на 4,4% в абсолютном выражении), «Культура, кинематография» (рост на +3,2% в абсолютном выражении), СМИ (снижение на 3,2% в абсолютном выражении).

Необходимо отметить, что предварительные данные Минфина России и оперативная инфор-

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь–декабрь 2014 г.		Январь–декабрь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего, в том числе:	14824,1	20,5	13342,9	20,2	0,3
Общегосударственные вопросы	928,9	1,3	850,7	1,3	0,0
Национальная оборона	2478,6	3,4	2103,6	3,2	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2085,7	2,9	2061,6	3,1	-0,2
Национальная экономика	3063,3	4,2	1849,3	2,8	1,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	119,6	0,2	177,5	0,3	-0,1
Охрана окружающей среды	46,4	0,06	24,2	0,04	0,02
Образование	638,3	0,9	672,3	1,0	-0,1
Культура и кинематография	97,8	0,1	94,8	0,1	0,0
Здравоохранение	535,5	0,7	502,0	0,8	-0,1
Социальная политика	3452,4	4,8	3833,1	5,8	-1,0
Физическая культура и спорт	71,0	0,1	68,0	0,1	0,0
СМИ	74,8	0,1	77,3	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	415,6	0,6	360,3	0,5	0,1
Межбюджетные трансферты	816,1	1,1	668,1	1,0	0,1

Источник: Минфин, расчеты Института Гайдара.

мация Росказначейства по расходам федерального бюджета за 12 месяцев 2014 г. имеют существенные расхождения. В табл. 3 приведены данные Минфина по расходам федерального бюджета за январь–декабрь 2014 г. в объеме 14824,1 млрд руб., в то время как по информации Федерального Казначейства объем расходов составляет 13821,6 млрд руб. Разница составляет около 1 трлн руб. по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела «Национальная экономика». Данная сумма была направлена в виде имущественного взноса РФ в имущество Агентства по страхованию вкладов (АСВ) путем передачи облигаций федерального займа для докапитализации банков.

По состоянию на 1 января 2015 г. совокупный объем Резервного фонда (РФ) и Фонда национального благосостояния (ФНБ) составил 4945,5 (87,9 млрд долл. США) и 4388,1 (78,0 млрд долл. США) млрд руб. соответственно. За 12 месяцев 2014 г. курсовая разница от переоценки остатков средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния составила 1868,7 и 1499,9 млрд руб. соответственно.

По состоянию на 1 декабря 2014 г. объем государственного долга РФ составил:

- по внутреннему долгу – 5759,2 млрд руб., в том числе по государственным гарантиям – 1332,1 млрд руб.;
- по внешнему долгу – 53972,2 млн долл. США.

С учетом привлечения средств в декабре 2014 г. в объеме 1000,0 млрд руб. по ОФЗ, направленным в АСВ, общий объем государственного долга

Российской Федерации на 31.12.2014 г. составляет 9795,6 млрд руб., или 13,6% ВВП.

**Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–ноябрь 2014 г.**

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за 11 месяцев 2014 г. составили 7854,5 млрд руб., или 12,0% ВВП, что на 0,2 п.п. ВВП, или на 8,6% в номинальном выражении выше уровня января–ноября предыдущего года. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за 11 месяцев 2014 г. сократились в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2013 г. на 0,1 п.п. ВВП, и выросли в абсолютном выражении на 7,1 % до 7769,5 млрд руб. (11,9% ВВП) (см. табл. 4).

Сопоставление данных поступлений налогов и платежей в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–ноябрь 2014 г. и за аналогичный период предыдущего года, показывает:

- увеличение по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 0,1 п.п. ВВП до 2,2% ВВП, или на 10,6% в абсолютном выражении;
- рост поступлений по налогу на прибыль на 0,1 п.п. ВВП до 2,7% ВВП, в абсолютном выражении прирост составил 12,4 %.

Сократились доходы консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам января–ноября 2014 г. по внутренним акцизам на 0,1 п.п. ВВП относительно 11 месяцев 2013 г.; в абсолютном выражении сокращение составило 3,3%.

Таблица 4

## ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ–НОЯБРЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь–ноябрь 2014 г.		Январь–ноябрь 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	7854,5	12,0	7234,9	11,8	0,2
налог на прибыль организаций	1771,1	2,7	1574,9	2,6	0,1
НДФЛ	2286,9	3,5	2140,4	3,5	0,0
акцизы на товары, производимые на территории РФ	432,2	0,6	447,3	0,7	-0,1
налоги на совокупный доход	304,9	0,5	284,0	0,5	0,0
налоги на имущество	922,9	1,4	869,8	1,4	0,0
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1424,6	2,2	1288,1	2,1	0,1
Расходы	7769,5	11,9	7252,4	11,8	0,1
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	85,0	0,1	-17,5	-0,03	0,07
Оценка ВВП	65535		61240		

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.

По другим налоговым и неналоговым поступлениям доходы консолидированного бюджета субъектов РФ в долях ВВП за январь–ноябрь 2014 г. остались на уровне соответствующего периода предыдущего года, а именно:

- по НДФЛ – 3,5% ВВП (прирост на 6,8 % в абсолютном выражении);
- по налогам на имущество – 1,4 % ВВП (увеличились на 6,1% в абсолютном выражении);
- по налогам на совокупный доход – 0,5 % ВВП (прирост на 7,3% в абсолютном выражении).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам 11 месяцев 2014 г. по большинству разделов в долях ВВП измени-

лись незначительно или остались на уровне января–ноября предыдущего года. Сократились расходы только по разделу «Здравоохранение» на 0,1 п.п. ВВП (до 1,7% ВВП) и выросли расходы по разделу «Социальная политика» на 0,2 п.п. ВВП до 2,0% ВВП.

По итогам января–ноября 2014 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 85,0 млрд руб., или 0,1% ВВП, что на 0,07 п.п. ВВП выше уровня 11 месяцев 2013 г.

2015 год будет одним из самых сложных для бюджетной системы страны. По оценкам Минфина России, только от снижения нефтегазовых доходов при цене на нефть 50 долл. США за баррель бюджет мо-

Таблица 5

## ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ–НОЯБРЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь–ноябрь 2014 г.		Январь–ноябрь 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего, в том числе	7769,5	11,9	7252,4	11,8	0,1
Общегосударственные вопросы	489,3	0,7	455,6	0,7	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	84,7	0,1	81,2	0,1	0,0
Национальная экономика	1361,7	2,1	1320,5	2,1	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	698,3	1,1	685,7	1,1	0,0
Охрана окружающей среды	20,1	0,03	19,7	0,03	0,0
Образование	2129,8	3,2	1993,2	3,2	0,0
Культура, кинематография	270,0	0,4	241,6	0,4	0,0
Здравоохранение	1142,2	1,7	1081,4	1,8	-0,1
Социальная политика	1281,7	2,0	1131,8	1,8	0,2
Физическая культура и спорт	148,6	0,2	128,8	0,2	0,0
СМИ	36,8	0,06	35,0	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	97,9	0,1	70,2	0,1	0,0

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.

жет недополучить более 3 трлн руб., что составляет около 20% от запланированных в 2015 г. объемов доходов федерального бюджета. Министерство финансов провело сокращение объемов доводимых до министерств и ведомств лимитов бюджетных обязательств на 10%, что позволит снизить расходы федерального бюджета примерно на 1 трлн руб. и удержать дефицит бюджета на уровне не

выше 3% ВВП при утвержденном в законе о Федеральном бюджете<sup>1</sup> объеме 0,6% ВВП<sup>2</sup>.

Таким образом, пересмотр закона о федеральном бюджете в отношении основных параметров доходной и расходной части, и источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 г. неизбежен. ●

---

1 Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

2 <http://www.minfin.ru>