

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, за январь – ноябрь 2014 г. доходы федерального бюджета увеличились на 0,5 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года за счет роста нефтегазовых доходов на 0,5 п.п. ВВП.

Основным фактором роста нефтегазовых доходов, и, как следствие, доходов федерального бюджета при резком снижении мировых цен на нефть до 60 долл./барр. стало значительное ослабление российского рубля относительно доллара США и евро. Таким образом, достигнутый профицит федерального бюджета по итогам одиннадцати месяцев в размере 1,9 % ВВП и консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам десяти месяцев текущего года в размере 0,4% ВВП, не является признаком устойчивости бюджетной системы в целом. Еще в конце октября рейтинговое агентство Moody's Investors Service пересмотрело кредитный рейтинг России в сторону понижения – с Baa1 до Baa2, указав, что дальнейшее ослабление рубля обойдется экономике слишком дорого<sup>1</sup>.

### Исполнение федерального бюджета за январь – ноябрь 2014 г.

За январь – ноябрь 2014 г. доходы федерального бюджета составили 12950,8 млрд руб. или 19,7% ВВП, что на 0,5 п.п. ВВП выше соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы выросли до 10,2% ВВП (6718,8 млрд руб.), что на 0,5 п.п. ВВП выше, чем за одиннадцать месяцев 2013 г., в то время как не-нефтегазовые доходы по итогам января – ноября 2014 г. остались на уровне аналогичного периода предыдущего года в размере 9,5% ВВП. Расходы федерального бюджета за январь – ноябрь 2014 г. достигли 11677,5 млрд руб. (17,8% ВВП), что на 0,4 п.п. ВВП ниже одиннадцати месяцев предыдущего года. По итогам января – ноября 2014 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1,9% ВВП (1273,3 млрд руб.), что на 0,9 п.п. ВВП выше сальдо федерального бюджета за аналогич-

ный период 2013 г., при этом объем ненефтегазового дефицита в долях ВВП сократился относительно соответствующего периода предыдущего года на 0,4 п.п. ВВП и составил 8,3% ВВП.

За одиннадцать месяцев текущего года налоговые доходы федерального бюджета в долях ВВП выросли по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. (см. табл. 2) по большинству налоговых поступлений.

Доходы от внешнеэкономической деятельности за январь – ноябрь 2014 г. в долях ВВП не изменились относительно соответствующего периода 2013 г. и составили 7,3% ВВП; в абсолютном выражении они выросли за год на 7,0%, при общем приросте доходов федерального бюджета за январь – ноябрь 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 10,2%.

Поступления по НДС в долях ВВП за одиннадцать месяцев текущего года увеличились на 0,2 п.п.

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ – НОЯБРЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь – ноябрь 2014 г.		Январь – ноябрь 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	12950,8	19,7	11758,1	19,2	0,5
Нефтегазовые доходы	6718,8	10,2	5940,7	9,7	0,5
Ненефтегазовые доходы	6232,0	9,5	5817,4	9,5	0,0
Расходы, в том числе:	11677,5	17,8	11158,2	18,2	-0,4
процентные расходы	377,9	0,6	328,8	0,5	0,1
непроцентные расходы	11299,6	17,2	10829,4	17,7	-0,5
Профицит (дефицит) федерального бюджета	1273,3	1,9	599,9	1,0	0,9
Ненефтегазовый дефицит	-5445,5	-8,3	-5340,8	-8,7	0,4
Оценка ВВП	65535		61240		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

1 <http://www.kommersant.ru/doc/2593550>.

Таблица 2

## ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ – НОЯБРЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь – ноябрь 2014 г.		Январь – ноябрь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, всего, в том числе	11814,8	17,9	10777,8	17,6	0,3
налог на прибыль организаций	372,7	0,6	325,0	0,5	0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1914,2	2,9	1650,8	2,7	0,2
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1542,6	2,3	1509,6	2,5	-0,2
акцизы на товары, производимые на территории РФ	469,8	0,7	415,9	0,7	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	63,4	0,1	55,2	0,1	0,0
НДПИ	2632,4	4,0	2315,2	3,8	0,2
Доходы от внешнеэкономической деятельности	4819,7	7,3	4506,1	7,3	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 3

## РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ – НОЯБРЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь – ноябрь 2014 г.		Январь – ноябрь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего в том числе	11677,5	17,8	11158,2	18,2	-0,4
Общегосударственные вопросы	769,1	1,2	706,7	1,1	0,1
Национальная оборона	2124,7	3,2	1695,1	2,8	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1743,0	2,7	1695,0	2,8	-0,1
Национальная экономика	1527,7	2,3	1379,5	2,2	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	87,9	0,1	109,9	0,2	-0,1
Охрана окружающей среды	40,3	0,06	21,3	0,03	0,03
Образование	567,0	0,9	598,2	1,0	-0,1
Культура, кинематография	78,6	0,1	69,2	0,1	0,0
Здравоохранение	437,6	0,7	365,1	0,6	0,1
Социальная политика	3097,6	4,7	3495,4	5,7	-1,0
Физическая культура и спорт	42,4	0,06	51,0	0,08	-0,02
СМИ	65,1	0,1	67,8	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	377,9	0,6	328,8	0,5	0,1
Межбюджетные трансферты	718,4	1,1	575,0	0,9	0,2

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ВВП, или на 13,7% в абсолютном выражении по сравнению с январем – ноябрем 2013 г. Поступления по внутреннему НДС за одиннадцать месяцев 2014 г. возросли на 0,2 п.п. ВВП (16,0% в абсолютном выражении), в то время как по импортному НДС сократились на 0,2 п.п. ВВП, в абсолютном выражении увеличились всего на 2,2% относительно января – ноября 2013 г.

Доходы по налогу на прибыль организаций в январе – ноябре 2014 г. в долях ВВП увеличились на 0,1 п.п. ВВП или на 14,7% в абсолютном выражении по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы федерального бюджета за одиннадцать месяцев текущего года по внутренним акцизам в долях ВВП не изменились и составили 0,7% ВВП (темп прироста в абсолютном выражении составил 13,0%); по импортным акцизам доходы также остались неизменными на уровне 0,1% ВВП от-

носительно января – ноября 2013 г. и выросли на 14,9% в абсолютном выражении.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за одиннадцать месяцев текущего года относительно января – ноября 2013 г. сократились на 0,4 п.п. ВВП.

#### Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе – октябре 2014 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за десять месяцев текущего года составили 7246,1 млрд руб., или 12,2% ВВП, что на 0,2 п.п. ВВП, или на 9,5% в абсолютном выражении выше уровня января – октября предыдущего года. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за десять месяцев 2014 г. сократились в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. на

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ  
ЗА ЯНВАРЬ – ОКТЯБРЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь – октябрь 2014 г.		Январь – октябрь 2013 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	7246,1	12,2	6618,2	12,0	0,2
- налог на прибыль организаций	1685,0	2,8	1457,5	2,6	0,2
- НДФЛ	2080,6	3,5	1937,1	3,5	0,0
- акцизы внутренние	395,8	0,7	407,5	0,7	0,0
- налоги на совокупный доход	297,1	0,5	276,8	0,5	0,0
- налоги на имущество	856,1	1,4	810,3	1,5	-0,1
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1313,8	2,2	1173,9	2,1	0,1
Расходы	7023,1	11,8	6531,7	11,9	-0,1
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов РФ	223,0	0,4	86,5	0,1	0,3
Оценка ВВП	59258		55003		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

0,1 п.п. ВВП, составив 11,8% ВВП, и выросли в абсолютном выражении на 12,0% до 7023,1 млрд руб. (см. табл. 4).

Увеличение доходов консолидированного бюджета субъектов РФ за январь – октябрь 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. в долях ВВП произошло по следующим статьям:

- по налогу на прибыль – на 0,2 п.п. ВВП до 2,8% ВВП, в абсолютном выражении темп прироста составил 15,7%;
- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ – на 0,1 п.п. ВВП до 2,2 п.п. ВВП или на 12,0% в абсолютном выражении.

Сократились доходы консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам десяти месяцев текущего года по налогам на имущество (на 0,1 п.п. ВВП относительно января – октября 2013 г.; в абсолютном выражении прирост составил 5,7%).

По другим налоговым поступлениям доходы консолидированного бюджета субъектов РФ в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода предыдущего года, а именно:

- по НДФЛ – 3,5% ВВП (+7,4 % в абсолютном выражении);
- по внутренним акцизам – 0,7% ВВП (-2,9% в абсолютном выражении);

Таблица 5

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ – ОКТЯБРЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь – октябрь 2014 г.		Январь – октябрь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего в том числе	7023,1	11,8	6531,7	11,9	-0,1
Общегосударственные вопросы	450,9	0,8	414,0	0,7	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	77,3	0,1	72,6	0,1	0,0
Национальная экономика	1207,7	2,0	1174,8	2,1	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	619,1	1,0	604,5	1,1	-0,1
Охрана окружающей среды	18,2	0,03	17,3	0,03	0,0
Образование	1937,5	3,3	1807,6	3,3	0,0
Культура, кинематография	246,8	0,4	218,9	0,4	0,0
Здравоохранение	1029,5	1,7	982,8	1,8	-0,1
Социальная политика	1170,1	2,0	1020,0	1,8	0,2
Физическая культура и спорт	136,4	0,2	117,2	0,2	0,0
СМИ	33,6	0,06	32,2	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	89,0	0,1	62,6	0,1	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

- по налогам на совокупный доход – 0,5 % ВВП (+7,6% в абсолютном выражении).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. *табл. 5*) по итогам десяти месяцев текущего года по большинству разделов в долях ВВП изменились незначительно или остались на уровне января – октября предыдущего года. Сократились расходы по разделу «Национальная экономика» на 0,1 п.п. ВВП (до 2,0% ВВП), «Здравоохранение» на 0,1 п.п. ВВП (до 1,7% ВВП), «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,1 п.п. ВВП (до 1,0% ВВП), и выросли расходы по разделу «Социальная политика» на 0,2 п.п. ВВП до 2,0% ВВП и по разделу «Общегосударственные вопросы» на 0,1 п.п. ВВП до 0,8% ВВП.

По итогам января – октября 2014 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 223,0 млрд руб. или 0,4% ВВП, что на 0,3 п.п. ВВП выше уровня десяти месяцев 2013 г.

В целом, динамика доходов и расходов бюджетной системы соответствует среднегодовым трендам, и можно ожидать, что по итогам 2014 г. федеральный бюджет будет исполнен с профицитом, а объем дефицита консолидированного бюджета субъектов РФ не выйдет за рамки запланированного значения (1218,5 млрд. руб.).

В среднесрочной перспективе бюджетная система будет испытывать все большее давлением негативных внешних и внутренних факторов. 17 декабря 2014 г. глава Счетной палаты Татьяна Голикова заявила, что лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета 2015–2017 гг. будут уменьшены на 10%<sup>1</sup>. В настоящее время такие бюджетные маневры являются вынужденными, и вряд ли будут способствовать восстановлению российской экономики без проведения давно назревших институциональных реформ. ●

1 Источник: INTERFAX.RU