

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ Т.Тищенко

*По данным Федерального казначейства, за январь – октябрь 2014 г. доходы федерального бюджета увеличились на 0,6 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года за счет роста нефтегазовых доходов. Расходы федерального бюджета за десять месяцев текущего года сократились на 0,2 п.п. ВВП относительно аналогичного периода 2013 г.; профицит федерального бюджета за январь – октябрь 2014 г. достиг 1,9% ВВП.*

*Несмотря на воздействие на бюджетную систему страны множества внешних и внутренних негативных факторов, таких как санкции, снижение цен на углеводороды, замедление темпов экономического роста Правительство РФ пока отказалось пересматривать основные параметры федерального бюджета на последующий трехлетний период, и 21 ноября 2014 г. проект федерального бюджета был принят Нижней палатой Федерального Собрания без существенных изменений.*

### Исполнение федерального бюджета за январь – октябрь 2014 г.

За январь – октябрь 2014 г. доходы федерального бюджета составили 10890,8 млрд руб., или 20,1% ВВП, что на 0,6 п.п. ВВП выше соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы выросли до 10,3% ВВП (6113,1 млрд руб.), что на 0,6 п.п. ВВП выше, чем за десять месяцев 2013 г., в то время как ненефтегазовые доходы остались на уровне января – октября прошедшего года, составив 9,8% ВВП. Расходы федерального бюджета за январь – октябрь 2014 г. достигли 10764,2 млрд руб. (18,2% ВВП), что на 0,2 п.п. ВВП ниже десяти месяцев предыдущего года. По итогам января – октября 2014 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1,9% ВВП (1126,6 млрд руб.), что на 0,8 п.п. ВВП выше сальдо исполнения федерального бюджета за январь – октябрь 2013 г., при этом объем ненефтегазового дефицита в долях ВВП сократился на 0,2 п.п. относительно соответ-

ствующего периода предыдущего года и составил 8,4% ВВП.

За десять месяцев текущего года налоговые доходы федерального бюджета в долях ВВП выросли по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. (см. табл. 2) по большинству налоговых поступлений.

Доходы от внешнеэкономической деятельности за январь – октябрь 2014 г. в долях ВВП не изменились относительно десяти месяцев 2013 г. и составили 7,4% ВВП; в абсолютном выражении их прирост за год составил 7,6%, при общем приросте доходов федерального бюджета за январь – октябрь 2014 г. в сравнение с аналогичным периодом предыдущего года на 10,7%.

Поступления НДС в долях ВВП за десять месяцев текущего года увеличились на 0,2 п.п. или на 14,9 % в абсолютном выражении по сравнению с январем – октябрём 2013 г. Поступления по внутреннему НДС возросли на 0,3 п.п. ВВП (16,9% в аб-

Таблица 1

Основные параметры федерального бюджета РФ в январе – октябре 2013 и 2014 гг.

	Январь – октябрь 2014 г.		Январь – октябрь 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	11890,8	20,1	10739,7	19,5	0,6
Нефтегазовые доходы	6113,1	10,3	5359,6	9,7	0,6
Ненефтегазовые доходы	5777,7	9,8	5380,1	9,8	0,0
Расходы, в том числе:	10764,2	18,2	10131,0	18,4	-0,2
процентные расходы	368,6	0,6	321,5	0,6	0,0
непроцентные расходы	10395,6	17,6	9809,5	17,8	-0,2
Профицит (дефицит) федерального бюджета	1126,6	1,9	608,7	1,1	0,8
Ненефтегазовый дефицит	-4986,5	-8,4	-4750,9	-8,6	0,2
Оценка ВВП	59258		55003		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

## ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ – ОКТЯБРЕ 2013 И 2014 ГГ.

	Январь – октябрь 2014 г.		Январь – октябрь 2013 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, в том числе:	10823,5	18,2	9808,5	17,8	0,4
налог на прибыль организаций	351,6	0,6	303,6	0,5	0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1816,3	3,1	1553,9	2,8	0,3
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1394,2	2,3	1366,0	2,5	-0,2
акцизы на товары, производимые на территории РФ	423,2	0,7	374,7	0,7	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	57,2	0,1	48,6	0,09	-0,01
НДПИ	2401,0	4,0	2090,8	3,8	0,2
Доходы от внешнеэкономической деятельности	4380,0	7,4	4070,9	7,4	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 3

## РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ – ОКТЯБРЬ 2013 И 2014 ГГ.

	Январь – октябрь 2014 г.		Январь – октябрь 2013 г.		Отклонение, п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего, в том числе:	10764,2	18,2	10131,0	18,4	-0,2
Общегосударственные вопросы	715,7	1,2	649,6	1,2	0,0
Национальная оборона	1969,8	3,3	1552,7	2,8	0,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1554,5	2,6	1493,1	2,7	-0,1
Национальная экономика	1432,5	2,4	1247,1	2,3	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	84,6	0,1	97,4	0,2	-0,1
Охрана окружающей среды	33,7	0,06	20,8	0,04	0,02
Образование	537,3	0,9	567,5	1,0	-0,1
Культура, кинематография	71,9	0,1	64,1	0,1	0,0
Здравоохранение	412,2	0,7	340,4	0,6	0,1
Социальная политика	2824,2	4,8	3139,3	5,7	-0,9
Физическая культура и спорт	36,4	0,06	48,2	0,09	-0,03
СМИ	64,3	0,1	66,8	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	368,6	0,6	321,5	0,6	0,0
Межбюджетные трансферты	658,4	1,1	522,1	0,9	0,2

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

солютном выражении), в то время как по импортному НДС доходы сократились на 0,2 п.п. ВВП и увеличились в абсолютном выражении всего на 2,0% относительно января – октября 2013 г.

Доходы по налогу на прибыль организаций в январе – октябре 2014 г. в долях ВВП увеличились на 0,1 п.п. ВВП, или на 15,8% в абсолютном выражении по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Поступления внутренних акцизов в долях ВВП не изменились и составили 0,7% ВВП (прирост в абсолютном выражении – 13,1%), в то время как по импортным акцизам доходы незначительно сократились (на 0,01 п.п. ВВП) относительно

десяти месяцев 2013 г. и выросли на 17,7% в абсолютном выражении.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за десять месяцев текущего года относительно января – октября 2013 г. изменялись разнонаправленно.

В целом, динамика и структура доходов и расходов федерального бюджета за десять месяцев текущего года не демонстрирует каких-либо существенных отклонений от среднегодовых трендов, и, возможно, что первые признаки воздействия негативных внешних и внутренних факторов проявятся только в следующем году. В федеральном бюджете

2015 г. запланированы бюджетные ассигнования в рамках антикризисного фонда правительства, которые в случае необходимости будут направляться на поддержку ключевых компаний, в объеме более 127 млрд руб., в том числе средства, которые были сэкономлены на трансферте Пенсионному фонду России из-за продления моратория на формирование накопительной составляющей пенсий на 2015 г.

Продолжается обсуждение вопроса о механизмах финансирования инвестиционных проектов за счет средств ФНБ. Рассматриваются два варианта – размещение средств стабилизационного фонда в банки для дальнейшего финансирования всех утвержденных проектов или непосредственное выделение средств на конкретные проекты<sup>1</sup>. Однако, как показывает практика, в том числе реализации проектов в рамках Инвестиционного фонда, основная проблема расходования средств ФНБ кроется не столько в механизмах инвестирования, сколько в подходах к оценке обоснованности/эффективности проектов и контролю за целевым использованием государственных средств. Тем не менее, учитывая, что общий лимит инвестирования средств ФНБ составляет 60% от общего объема фонда (около 2 трлн руб.), можно ожидать, что желающих получить деньги будет достаточно.

#### Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе – сентябре 2014 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за девять месяцев текущего года составили 6325,3 млрд руб., или 12,0% ВВП, что выше уров-

<sup>1</sup> Официальный сайт Минфина России, [http://minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id\\_4=23662](http://minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id_4=23662)

ня января – сентября предыдущего года на 0,4 п.п. ВВП, или на 11,2% в абсолютном выражении. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за девять месяцев 2014 г. сократились в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. на 0,1 п.п. ВВП и выросли в абсолютном выражении на 6,8% до 6150,4 млрд руб. (11,7% ВВП) (см. табл. 4).

Изменения в доходах консолидированного бюджета субъектов РФ за январь – сентябрь 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. произошли только по налогу на прибыль: они увеличились на 0,4 п.п. ВВП до 2,8% ВВП, в абсолютном выражении прирост составил 24,0%. По другим налоговым и неналоговым поступлениям доходы консолидированного бюджета субъектов РФ в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода предыдущего года, а именно:

- по НДФЛ 3,5% ВВП (+7,0% в абсолютном выражении);
- по налогам на имущество – 1,3% ВВП (+5,5% в абсолютном выражении);
- по внутренним акцизам – 0,7% ВВП (-2,7% в абсолютном выражении);
- по налогам на совокупный доход – 0,4% ВВП (+7,6% в абсолютном выражении);
- по безвозмездным поступлениям от других уровней бюджетов РФ – 2,2% ВВП (+12,0% в абсолютном выражении).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам девяти месяцев текущего года по большинству разделов в долях ВВП изменились незначительно или остались на уровне января – сентября предыдущего года. Сократились расходы по разделу «Национальная экономика» – на 0,1 п.п. ВВП (до 2,0% ВВП), «Здравоохранение» –

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ – СЕНТЯБРЬ 2013 И 2014 ГГ.

	Январь – сентябрь 2014 г.		Январь – сентябрь 2013 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, всего, в том числе:	6325,3	12,0	5686,8	11,6	0,4
налог на прибыль организаций	1483,2	2,8	1196,2	2,4	0,4
НДФЛ	1857,8	3,5	1735,0	3,5	0,0
акцизы внутренние	357,7	0,7	367,4	0,7	0,0
налоги на совокупный доход	241,0	0,4	224,2	0,4	0,0
налоги на имущество	672,9	1,3	637,9	1,3	0,0
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1175,2	2,2	1049,1	2,2	0,0
Расходы	6150,4	11,7	5760,4	11,8	-0,1
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов Федерации	174,9	0,3	-73,6	-0,2	0,5
Оценка ВВП	52540		48869		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 5

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ – СЕНТЯБРЬ 2013 И 2014 ГГ.

	Январь – сентябрь 2014 г.		Январь – сентябрь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего,	6150,4	11,7	5760,4	11,8	-0,1
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	395,6	0,7	369,2	0,7	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	67,3	0,1	62,5	0,1	0,0
Национальная экономика	1036,5	2,0	1033,5	2,1	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	533,9	1,0	518,2	1,1	-0,1
Охрана окружающей среды	15,2	0,03	15,2	0,03	0,0
Образование	1711,3	3,2	1593,2	3,2	0,0
Культура, кинематография	214,1	0,4	192,5	0,4	0,0
Здравоохранение	911,5	1,7	873,4	1,8	-0,1
Социальная политика	1030,5	2,0	908,1	1,8	0,2
Физическая культура и спорт	119,5	0,2	104,2	0,2	0,0
СМИ	29,5	0,06	27,9	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	79,1	0,1	55,7	0,1	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

на 0,1 п.п. ВВП (до 1,7% ВВП), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,1 п.п. ВВП (до 1,0% ВВП), и выросли расходы по разделу «Социальная политика» – на 0,2 п.п. ВВП до 2,0% ВВП.

По итогам января – сентября 2014 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в размере 174,9 млрд руб., или 0,3% ВВП, что на 0,5 п.п. ВВП выше уровня девяти месяцев 2013 г.

Объем государственного долга субъектов РФ по состоянию на 01.10.2014 г. составил 1736,3 млрд руб.; прирост за девять месяцев текущего года – 17,2 млрд руб. с учетом новых субъектов РФ – Республики Крым и г. Севастополя. В общем объеме государственного долга субъектов РФ бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта РФ от других бюджетов бюджетной системы, составляют

около 31%, или 540,2 млрд руб., а кредиты кредитных организаций – около 38% (660,6 млрд руб.). Отметим, что Минфин России принял решение о переносе срока погашения бюджетных кредитов, полученных субъектами РФ на финансирование дорожного хозяйства в объеме более 80 млрд руб., с 2015–2016 гг. на 20-летний период.

Тем не менее в общем объеме государственного долга сумма реструктуризированных бюджетных кредитов не столь значительна, и возможно, что через год-два проблема региональной задолженности потребует новых, уже системных решений, в частности законодательного ограничения объемов и форм заимствований, изменения подходов к разграничению доходных источников, корректировке объемов межбюджетных трансфертов. ●