

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, за январь – сентябрь 2014 г. доходы федерального бюджета выросли на 0,8 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года. Нефтегазовые доходы федерального бюджета за 9 месяцев т.г. увеличились на 0,6 п.п. ВВП и нефтегазовые доходы на 0,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. Расходы федерального бюджета за этот же период сократились на 0,2 п.п. ВВП относительно января – сентября 2013 г.; по результатам исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2014 г. отмечается профицит федерального бюджета в размере 2,2% ВВП. Несмотря на прогнозируемое дальнейшее снижение мировых цен на нефть до 80 долл./барр., правительство РФ не планирует вносить изменения в проект федерального бюджета на 2015 г. и 2016–2017 гг., который в настоящее время рассматривается в Государственной Думе.

### Исполнение федерального бюджета за январь – сентябрь 2014 г.

За январь – сентябрь 2014 г. доходы федерального бюджета составили 10697,7 млрд руб., или 20,4% ВВП, что на 0,8 п.п. ВВП выше соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы были на уровне 10,4% ВВП, что на 0,6 п.п. ВВП выше, чем за 9 месяцев 2013 г., в то же время до 10,0% ВВП возросли и нефтегазовые доходы по итогам января – сентября 2014 г., что на 0,2 п.п. ВВП выше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Расходы федерального бюджета за январь – сентябрь 2014 г. достигли 9585,3 млрд руб. (18,2% ВВП), что на 0,2 п.п. ВВП ниже, чем за 9 месяцев предыдущего года. По итогам января – сентября 2014 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 2,2% ВВП (1112,4 млрд руб.), что на 1,0 п.п. ВВП больше сальдо исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2013 г. При этом объем нефтегазового дефицита в долях ВВП сократился относительно соответствующего

периода предыдущего года на 0,2 п.п. ВВП и составил 8,3% ВВП.

За 9 месяцев т.г. доходы федерального бюджета в долях ВВП выросли по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. (см. табл. 2) по большинству налоговых поступлений.

Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности за январь – сентябрь 2014 г. в долях ВВП не изменились относительно аналогичного периода 2013 г. и составили 7,4% ВВП; в абсолютном выражении их прирост за год достиг 7,3%, при общем приросте доходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2014 г. по сравнению с тем же периодом предыдущего года на 11,4%.

Поступления по НДС в долях ВВП за 9 месяцев т.г. увеличились на 0,3 п.п. ВВП или на 16,3% в абсолютном выражении по сравнению с январем – сентябрем 2013 г. Поступления по внутреннему НДС за 9 месяцев 2014 г. возросли на 0,3 п.п. ВВП (18,3% в абсолютном выражении), в то время как по импортному НДС доходы сократились на 0,2 п.п. ВВП и уве-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ – СЕНТЯБРЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь – сентябрь 2014 г.		Январь – сентябрь 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, всего:	10697,7	20,4	9603,5	19,6	0,8
в том числе					
Нефтегазовые доходы	5494,7	10,4	4774,2	9,8	0,6
Ненефтегазовые доходы	5203,0	10,0	4829,3	9,8	0,2
Расходы,	9585,3	18,2	9010,3	18,4	-0,2
в том числе:					
процентные расходы	341,4	0,6	300,0	0,6	0,0
непроцентные расходы	9243,9	17,6	8710,3	17,8	-0,2
Профицит (дефицит) федерального бюджета	1112,4	2,2	593,2	1,2	1,0
Нефтегазовый дефицит	-4382,3	-8,3	-4181,0	-8,5	0,2
Оценка ВВП	52540		48869		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ – СЕНТЯБРЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь – сентябрь 2014 г.		Январь – сентябрь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, всего:	9707,7	18,5	8625,5	17,6	0,9
в том числе					
налог на прибыль организаций	320,7	0,6	259,4	0,5	0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1663,8	3,2	1406,4	2,9	0,3
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1230,8	2,3	1210,0	2,5	-0,2
акцизы на товары, производимые на территории РФ	376,4	0,7	212,1	0,4	0,3
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	50,3	0,09	42,2	0,09	0,0
НДПИ	2174,5	4,1	1870,3	3,8	0,3
Доходы от внешнеэкономической деятельности	3891,2	7,4	3625,1	7,4	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ – СЕНТЯБРЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь – сентябрь 2014 г.		Январь – сентябрь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего:	9585,3	18,2	9010,3	18,4	-0,2
в том числе					
Общегосударственные вопросы	624,3	1,2	557,0	1,1	0,1
Национальная оборона	1858,9	3,5	1444,7	2,9	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1377,1	2,6	1332,7	2,7	-0,1
Национальная экономика	1250,8	2,4	1049,6	2,1	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	80,0	0,1	87,5	0,2	-0,1
Охрана окружающей среды	30,8	0,06	18,6	0,04	0,02
Образование	480,1	0,9	523,6	1,1	-0,2
Культура, кинематография	63,2	0,1	52,7	0,1	0,0
Здравоохранение	358,5	0,7	299,3	0,6	0,1
Социальная политика	2441,3	4,6	2781,1	5,7	-0,9
Физическая культура и спорт	31,5	0,06	42,9	0,09	-0,03
СМИ	53,6	0,1	51,9	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	341,4	0,6	300,0	0,6	0,0
Межбюджетные трансферты	593,5	1,1	468,4	0,9	0,2

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

личились всего на 1,7% в абсолютном выражении относительно января – сентября 2013 г. Доходы по налогу на прибыль организаций в январе – сентябре 2014 г. в долях ВВП увеличились на 0,1 п.п. ВВП, или на 23,6% в абсолютном выражении по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Поступления по внутренним акцизам за 9 месяцев т.г. выросли на 0,3 п.п. ВВП (77,5% в абсолютном выражении) относительно января – сентября 2013 г., в то время как по импортным акцизам доходы остались на уровне января – сентября 2013 г. – 0,09% ВВП (+19,2% в абсолютном выражении).

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за 9 месяцев т.г. относительно января – сентября 2013 г. изменились следующим образом:

- выросли по разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная оборона» – на 0,4 п.п. ВВП, «Национальная экономика» – на 0,3 п.п. ВВП, «Охрана окружающей среды» – на 0,02 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,1 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» – на 0,2 п.п. ВВП;
- снизились по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 0,1 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,1 п.п. ВВП, «Образование» – на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 0,9 п.п. ВВП, «Физическая культура и спорт» – на 0,03 п.п. ВВП.

## ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ ФНБ И РЕЗЕРВНОГО ФОНДА ЗА ЯНВАРЬ – СЕНТЯБРЬ 2014 Г.

Фонд/счет	Остаток средств		Изменение за год	
	на начало года	на конец сентября	в млн валюты счета	в %
<b>ФНБ</b>				
счет в руб., млн	0,0	0,0	0,0	0,0
счет в долл. США, млн	24576,8	24419,4	-157,4	-0,6
счет в евро, млн	24089,4	23974,9	-114,5	-0,5
счет в фунтах стерлингов, млн	4375,0	4354,3	-20,7	-0,5
<b>РФ</b>				
счет в руб., млн	0,0	0,0	0,0	0,0
счет в долл. США, млн	38084,1	40820,5	2736,4	7,2
счет в евро, млн	29395,8	31390,6	1994,8	6,8
счет в фунтах стерлингов, млн	5399,3	5761,6	362,3	6,7

Источник: Федеральное Казначейство.

По остальным разделам расходы федерального бюджета за 9 месяцев 2014 г. в долях ВВП остались на уровне января – сентября 2013 г.

По состоянию на 1 октября т.г. совокупный объем средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) и Резервного фонда в рублевом эквиваленте составил 2847,3 млрд руб. и 2795,8 млрд руб. соответственно. В течение 9 месяцев 2014 г. курсовая разница от переоценки средств составила: по ФНБ – 162,6 млрд руб., по РФ – 196,7 млрд руб. В сентябре т.г. финансовые активы ФНБ в валюте РФ в объеме 214,0 млрд руб. с депозитного счета Внешэкономбанка были размещены в привилегированные акции Внешторгбанка. Операции по счетам по учету средств Резервного фонда в сентябре 2014 г. не проводились.

Динамика изменения структуры ФНБ и Резервного фонда (см. табл. 4) за 9 месяцев т.г. показывает:

- сокращение объемов ФНБ в иностранной валюте, в том числе в долларах США – на 0,6% (157,4 тыс. долл.), в евро и фунтах стерлингов – на 0,5% (114,5 тыс. евро и 20,7 тыс. фунтов стерлингов);
- рост объемов Резервного фонда в иностранной валюте, в том числе в долларах США – на 7,2% (2736,4 тыс. долл.), в евро и фунтах стерлингов – на 6,8 и 6,7% соответственно (1994,8 тыс. евро и 362,3 тыс. фунтов стерлингов).

Таким образом, изменение структуры счетов в иностранной валюте в течение 9 месяцев т.г. свидетельствует, что Минфин России пока сохраняет баланс валютных счетов и не выделяет какую-либо валюту в качестве приоритетной для сохранения резервов.

#### Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе – августе 2014 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за 8 месяцев т.г. составили 5704,7 млрд руб., или

12,4% ВВП, что на 0,3 п.п. ВВП или на 10,5% в абсолютном выражении выше уровня января – августа предыдущего года. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за этот же период 2014 г. сократились в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. на 0,1 п.п. ВВП и выросли в абсолютном выражении на 6,7% до 5421,7 млрд руб. (11,8% ВВП) (см. табл. 5).

Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь – август 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. в долях ВВП выросли только по налогу на прибыль: на 0,3 п.п. ВВП до 2,9% ВВП, в абсолютном выражении прирост составил 21,8%. По другим налоговым и неналоговым поступлениям поступления в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода предыдущего года, а именно:

- по НДФЛ – 3,6% ВВП (+7,0% в абсолютном выражении);
- по налогам на имущество – 1,4% ВВП (+5,0% в абсолютном выражении);
- по внутренним акцизам – 0,7% ВВП (–0,01% в абсолютном выражении);
- по налогам на совокупный доход – 0,5% ВВП (+7,3 % в абсолютном выражении);
- по безвозмездным поступлениям от других уровней бюджетов РФ – 2,2% ВВП (+10,6% в абсолютном выражении).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 6) по итогам 8 месяцев т.г. по большинству разделов в долях ВВП изменились незначительно или остались на уровне января – августа предыдущего года; в частности, сократились расходы по разделу «Национальная экономика» – на 0,2 п.п. ВВП, и выросли расходы по разделу «Социальная политика» – на 0,1 п.п. ВВП.

По итогам января – августа 2014 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 283,0 млрд руб., или 0,6%

Таблица 5

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ  
ЗА ЯНВАРЬ – АВГУСТ 2013–2014 ГГ.

	Январь – август 2014 г.		Январь – август 2013 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	5704,7	12,4	5161,6	12,1	0,3
- налог на прибыль организаций	1354,3	2,9	1112,4	2,6	0,3
- НДФЛ	1658,1	3,6	1550,6	3,6	0,0
- акцизы внутренние	319,5	0,7	321,8	0,7	0,0
- налоги на совокупный доход	235,0	0,5	219,4	0,5	0,0
- налоги на имущество	645,8	1,4	614,2	1,4	0,0
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1028,1	2,2	929,1	2,2	0,9
Расходы	5421,7	11,8	5080,6	11,9	-0,1
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов	283,0	0,6	81,0	0,2	0,4
Оценка ВВП	45867		42676		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 6

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ  
ЗА ЯНВАРЬ – АВГУСТ 2013–2014 ГГ.

	Январь – август 2014 г.		Январь – август 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, в том числе	5421,7	11,8	5080,6	11,9	-0,1
Общегосударственные вопросы	351,8	0,8	327,7	0,8	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	58,8	0,1	53,7	0,1	0,0
Национальная экономика	894,6	1,9	888,1	2,1	-0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	457,5	1,0	440,1	1,0	0,0
Охрана окружающей среды	13,1	0,03	13,0	0,03	0,0
Образование	1533,2	3,3	1432,1	3,3	0,0
Культура, кинематография	187,6	0,4	170,6	0,4	0,0
Здравоохранение	804,6	1,8	777,9	1,8	0,0
Социальная политика	913,6	2,0	806,3	1,9	0,1
Физическая культура и спорт	105,4	0,2	91,5	0,2	0,0
СМИ	26,1	0,06	25,0	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	69,4	0,1	48,1	0,1	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ВВП, что на 0,4 п.п. ВВП выше уровня 8 месяцев 2013 г.

Несмотря на усиление внешних негативных факторов, в частности, начавшееся летом текущего года снижение цен на нефть и прогнозируемое МВФ замедление темпов роста мировой и европейской экономик<sup>1</sup>, финансовые и экономические санкции в отношении Российской Федерации, пересмотр проекта федерального бюджета на 2015 г. и по-

следующие 2016–2017 гг. не планируется<sup>2</sup>. Тем не менее в условиях сильной волатильности нефтяных цен велика вероятность, что в 2015 г. для покрытия дефицита федерального бюджета придется использовать средства Резервного фонда. Однако решить проблему бюджетного дефицита за счет резервов можно только в краткосрочном периоде, и если за это время не будет создана основа для институциональной перестройки и изменения структуры бюджета, то риски устойчивости бюджетной системы к 2016 г. возрастут многократно.

1 В начале октября 2014 г. МВФ понизил прогноз по темпам роста мировой экономики в 2014 г. с 3,7% до 3,3%, в 2015 г. – с 4,0% до 3,8%; в 2014 г. прогнозируемый рост ВВП в еврозоне составит всего лишь 0,8%, а для Японии – 0,9%. Источник: <http://money.cnn.com/2014/10/07/news/economy/economy-imf-outlook>

2 Общие параметры проекта федерального бюджета на 2015 г. и 2016–2017 гг. и заключение Института Гайдара на проект бюджета на 2015–2017 гг. см. <http://www.iep.ru/ru/institut-gaidara-predstavil-zakliuchenie-na-proekt-biudzheta-na-2015-2017-gg.html>