

## МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

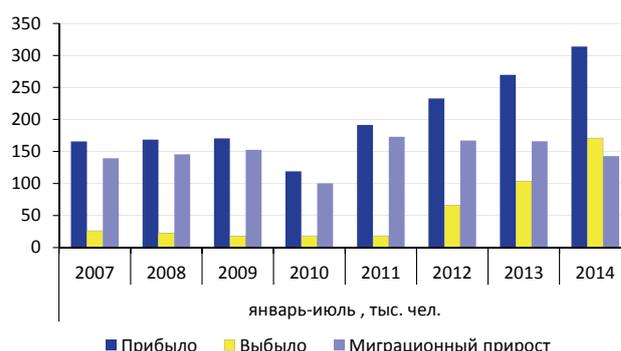
Л.Карачурина

*Миграционные процессы в России весной-летом 2014 г. находились под воздействием обострившейся внешнеполитической ситуации (событий на Украине), а также высокой вероятности стагнации и рецессии российской экономики. Хотя статистика ФМС России и Росстата по данным по миграционным процессам пока не успела отразить этого, и о процессах можно судить в основном по заявлениям официальных лиц в СМИ.*

**Миграционный прирост**

Миграционный прирост в России за январь–июль 2014 г. составил 144,1 тыс. чел. Это примерно на 15 п.п. меньше, чем за аналогичный период 2013 г.<sup>1</sup> Такое снижение в классически описываемой миграционной модели должно было бы являться индикатором экономического неблагополучия: считается, что миграционные потоки необыкновенно чутко реагируют на малейшие экономические изменения, именно поэтому миграцию часто называют «голосованием ногами». Однако реальных оснований видеть в российских данных о миграционных потоках те или иные динамические подвижки, коррелирующие с экономическими процессами, нет. Методика расчетов прибытий, убытий и миграционного прироста с 2011 г. существенно изменилась. К прибывшим, формирующим затем миграционный прирост, относят с этого времени всех регистрирующихся по месту жительства и по месту пребывания на срок свыше 9 месяцев. Убытия формируются автоматически по мере окончания имеющейся регистрации (разумеется, человек может и не выезжать из России, или выезжать, но позже или – раньше отмеченного в регистрации срока и «считаться» при этом в «миграционным приросте»). В текущем году начала складываться ситуация, которую можно образно назвать «обрушившейся финансовой пирамидой»: снижение миграционного прироста в значительной степени связано с резким ростом убытий, который, в свою очередь, произошел благодаря ранее накопленным прибытиям на срок менее 2 лет (рис. 1).

В отдельных регионах страны этот процесс принес парадоксальные – с точки зрения здравого смысла – результаты. В частности, многократным снижением нетто-миграции по отношению к прошлому году отметились Москва, Санкт-Петербург, Краснодарский край, Тюменская и Новосибирская области. Впер-



Источник: Социально-экономическое положение России, Росстат, 2007–2014 гг.

Рис. 1. Прибывшие, выбывшие и миграционный прирост в России в международной миграции, январь–июль 2007–2014 гг., тыс. чел.

вые за весь постсоветский период миграционный прирост Москвы стал почти в 2 раза меньше, чем у Санкт-Петербурга и, по сути, почти исчез.

**Миграция из Украины**

В 2014 г. Россия вновь, как и 20 лет назад, столкнулась с притоком беженцев на свою территорию. В отличие от ситуации начала 1990-х гг., когда никаких законодательных рамок для приема беженцев не было, сейчас, даже до принятия специальных указов по отношению к переселенцам из Украины, у них было несколько вариантов оформления своего статуса. В соответствии с ФЗ «О беженцах»<sup>2</sup> есть два варианта приобретения статуса: собственно беженца, но процедура его получения очень сложна, и статус имеющего временное убежище. При этом статус беженца дает надежду на то, что государство позаботится о жилье и размещении, а временное убежище позволяет лишь легально находиться в России и работать, не получая специальных разрешительных документов, которые требуются иностранцам. Но, как и в большинстве других стран, и получение указанных статусов достаточно непросто. К нача-

1 При этом данные и за 2014 г., и за 2013 г. в целях сопоставимости приведены с учетом сведений по Крымскому ФО.

2 ФЗ от 19 февраля 1993 г. № 4528 «О беженцах».

лу 2014 г. (то есть до начала украинских событий) статус беженца в России имели менее 1 тыс. чел. и имеющих временное убежище – около 3 тыс. человек. Легализационные сложности и ущемленность дальнейшего положения в России (например, невозможность пересечения границы для возврата или временного выезда домой) способствовали тому, что после активизации военных событий граждане Украины активно обращались в органы ФМС за другими статусами, прежде всего – за разрешением на временное проживание, получением вида на жительство, российского гражданства (это помимо тех, кто получает разрешение на работу или патент). К концу августа 2014 г. структура обратившихся за разными видами статусов была следующей: 117 тыс. граждан Украины пожелали приобрести статус беженца или обратились за предоставлением временного убежища (последних – большинство – 108 тыс. чел.) и 136 тыс. претендентов на другие формы легализации: 75 тыс. попросили разрешение на временное проживание, 33 тыс. обратились с заявлениями о предоставлении гражданства РФ, 21 тыс. – вида на жительство. Еще 7,2 тыс. чел. пожелали стать участниками программы переселения соотечественников<sup>1</sup>.

В конце июля на селекторном совещании, проведенном премьер-министром Д. Медведевым и посвященном размещению и социально-бытовому устройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, были озвучены некоторые назревавшие решения в данной области<sup>2</sup>. Они касались упрощения процедуры получения временного убежища для граждан Украины: для этого с трех месяцев до трех дней сокращается срок рассмотрения заявлений о предоставлении временного убежища; кроме того, временное убежище теперь предоставляется по групповому (страновому) принципу – то есть сотрудники ФМС не будут изучать индивидуальные данные заявителя<sup>3</sup>. Беженцам, которые хотят оформить свое пребывание в РФ, достаточно подать заявление в отделения ФМС и указать в нем, что они бежали из-за боевых действий на Украине. Для беженцев будет автоматически продлеваться пребывание в РФ на срок до 270 дней: до этого граждане Украины мог-

ли находиться в России без оформления документов не больше 90 дней.

Кроме того, были выделены дополнительные квоты на получение разрешения на временное проживание, а также очень значительные финансовые и материальные ресурсы для обустройства людей<sup>4</sup>.

Множественность институциональных коридоров позволяет мигрантам выбрать наиболее приемлемый для себя, однако, она же способствует искажению данных об их численности. Так, численность въехавших в Россию из Украины (с начала года до конца августа – более 800 тыс. человек, приток за август составил 84 тыс. человек) нередко считают числом беженцев; разные ведомства дают разные цифры по количеству людей, которым оказывается помощь и т.п.<sup>5</sup>.

По данным ФМС России, большая часть переселенцев остается в приграничных с Украиной регионах – Ростовской, Белгородской областях, Краснодарском крае, а также в Крыму, который является весьма привлекательным местом для мигрантов из Украины. К концу августа 2014 г. в России было создано, по данным Минрегиона России, 906 пунктов временного размещения (899 по данным ФМС России)<sup>6</sup>, в которых проживали более 58 тыс. переселенцев, еще 298 тыс. чел. были размещены в частном секторе. Подавляющее же большинство обосновалось у российских родственников или друзей, надеясь вернуться домой по мере нормализации ситуации или приобретая в России «небеженские» статусы, которые позволяют вести независимую от государственной помощи жизнь. Ситуация с этой «зависимостью» обострилась в конце августа, когда и.о. главы Крыма С. Аксенов заявил, что с 21 августа начинается массовый вывоз из Крыма украинских беженцев и их направление в «некрупные города РФ, максимум в райцентры, где для них найдут работу»<sup>7</sup>. В этом же ключе действует Постановление Прави-

1 Городецкая Н. Беженцы не хотят удаляться от границы //Коммерсантъ. 28 августа 2014 г.

2 Постановление Правительства РФ от 22 июля 2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощенном порядке».

3 Похожим образом подходили к выдаче статуса беженцев и вынужденных переселенцев в начале 1990-х гг.

4 Суммы выделенных средств только из федерального бюджета составили 6 млрд руб., что в 3 раза больше трат, ежегодно выделяемых в последние годы на реализацию госпрограммы «Соотечественники» //Домчева Е., Панина Т. Дом и хата. Российская газета. 23 сентября 2014 г.

5 К примеру, спикер Совета федерации РФ Валентина Матвиенко еще в июне 2014 г. заявляла, что в РФ находится более 500 тысяч украинских беженцев. В это же время глава ФМС К.О.Ромодановский сообщал о въезде 500 тыс. граждан Украины. Одновременно по данным УВКБ из Украины в Россию из-за войны бежали 168 тыс. человек //Козлов В. Как Россия справляется с потоком украинских беженцев? «Open Democgasy», 11 августа 2014 г.

6 Городецкая Н. Беженцы не хотят удаляться от границы //Коммерсантъ. 28 августа 2014 г.

7 Козлов В., Туманов Г., Никифоров В. Материковая участь //Коммерсантъ. 20 августа 2014 г.

тельства<sup>1</sup>, которое фактически наложило запрет Крыму, Севастополю, Москве, Московской области, Санкт-Петербургу, Ростовской области и Чечне выдавать статус временного убежища гражданам Украины<sup>2</sup>, стимулируя тем самым переселение в менее привлекательные регионы России, а в них – в менее привлекательные центры. В этом, однако, заключается серьезный удар, которому подвергаются как сами переселенцы, вынужденные размещаться в проблемных райцентрах депрессивных российских регионов, так и местные власти этих муниципальных образований, которые даже в условиях недавнего экономического благополучия не имели достаточно финансовых средств для выхода из системного кризиса 1990-х гг. и испытывают проблемы на локальных рынках труда. Есть и опыт 1990-х гг., который показал, что именно те беженцы и вынужденные переселенцы, которые селились в крупнейших и больших городах, самостоятельно трудоустроившись (условно – «модель за работой») и рассчитывали в большей степени на себя, а не на государственную помощь, оказались в конце концов в более выигрышном положении по отношению к тем, кто предпочел выбрать модель «за более доступным жильем» (соответственно, в сельской местности и малых городах) и/или государственную опеку<sup>3</sup>. Вместе с тем распределение квот на прием беженцев по российским регионам показывает, что определенная часть глав регионов в условиях испытываемых собственных кадровых трудностей и демографических проблем, сознательно идет на прием большего числа переселенцев, чем им могло быть предложено федеральным руководством. Иными словами, предпочитает стратегию (иметь кадры) тактике (трудности с текущим приемом). Среди них: Калужская, Калининградская, Нижегородская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Новосибирская области, Башкортостан.

В сентябре – октябре ситуация с притоком беженцев смягчилась вследствие ослабления ин-

тенсивности боевых действий на востоке Украины, наметился процесс возвращения беженцев обратно.

### Трудовая миграция

За январь–сентябрь 2014 г. число выданных разрешений на работу практически не изменилось по отношению к аналогичному периоду прошлого года и составило 948,6 тыс. При этом ощутимый прирост продолжает фиксироваться по выданным патентам на работу у физических лиц, оно приблизилось к 2 млн. Соответственно растут и поступления от продажи патентов в бюджет.

Помесячные данные демонстрируют почти зеркальную картину по количеству выданных разрешений на работу. При этом рост количества оформленных патентов за январь – апрель 2014 г. был более чем двукратным по сравнению с аналогичными месяцами прошлого года, а с мая превышение хотя и наблюдается, но стало существенно меньшим.

По-видимому, ситуация в области трудовой миграции близка той, которая наблюдалась осенью 2008 г. Тогда приток иностранной рабочей силы в первом полугодии существенно увеличился, но после официального признания кризиса последовало секвестирование квот для трудовых мигрантов из стран СНГ и приглашений на работу для стран, с которыми Россия имеет визовый обмен. Сейчас о кризисе пока не объявлено и урезанию квот могут препятствовать такие факторы как: сокращение собственных трудовых ресурсов (в 2008 г. применительно к России в целом оно только началось, впервые было зафиксировано годом раньше, но затрагивало тогда в первую очередь самую молодую возрастную группу трудоспособных, реальная занятость в которой в последние десятилетия была невысокой). Ныне снижение числа трудоспособных уже оказывает непосредственное воздействие на динамику занятого населения, т.к. охватывает не только эту возрастную когорту. При этом пока Росстат не фиксирует рост безработицы, а сигнализирует только о снижении реальных зарплат; миграция из Украины активно заполняет квоты, и по отношению к которой Россия ощущает свои особые обязательства. Вынужденная миграция и в 1990-е гг., и сейчас быстро трансформируется в миграцию трудовую. Для России эти трансформации могут быть особенно выгодными в силу этноязыковой близости и квалифицированности украинских работников по сравнению с выходцами из других стран СНГ. ●

1 Постановление Правительства РФ от 22 июля 2014 г. № 691 «Об утверждении распределения по субъектам Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».

2 По тому же Постановлению еще четырем регионам – Ленинградской, Белгородской, Воронежской и Курской областям - квота почти обнулена (каждому по 0,01% общего числа распределяемых лиц).

3 Подробнее об этом Г.С.Витковская. Вынужденная миграция в Россию: итоги десятилетия //Миграционная ситуация в странах СНГ. Под ред. Ж.А.Зайончковской. М.: Комплекс-Прогресс, 1999. С. 159-194.