

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, за январь – август 2014 г. доходы федерального бюджета выросли на 0,9 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года; доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за 7 месяцев текущего года увеличились на 0,2 п.п. ВВП по сравнению с январем – июлем 2013 г. Расходы федерального бюджета за 8 месяцев текущего года сократились на 0,2 п.п. ВВП относительно аналогичного периода 2013 г., расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за 7 месяцев текущего года оказались на 0,1 п.п. ВВП ниже расходов за июнь-июль прошлого года. По результатам исполнения бюджетов отмечается профицит: у федерального бюджета в размере 2,0% ВВП за январь – август 2014 г., у консолидированного бюджета субъектов РФ в размере 0,7% ВВП за январь – июль 2014 г.

18 сентября т.г. Правительством Российской Федерации утвержден проект федерального бюджета на среднесрочную перспективу, а первые комментарии по основным параметрам налогово-бюджетной политики были даны Министром финансов на инвестиционном форуме в Сочи. По его мнению<sup>1</sup>, следующий год будет одним из самых сложных со времени кризиса 1998 г. с точки зрения финансовой и экономической стабильности, как для страны в целом, так и для частного сектора и населения.

### Исполнение федерального бюджета за январь – август 2014 г.

За январь – август 2014 г. доходы федерального бюджета составили 9438,9 млрд руб., или 20,6% ВВП, что на 0,9 п.п. ВВП выше соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы составили 10,6% ВВП, что на 0,8 п.п. ВВП выше, чем за 8 месяцев 2013 г., в то же время и нефтегазовые доходы по итогам января – августа 2014 г. выросли на 0,1 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и составили 10,0% ВВП. Расходы федерального бюджета за январь – август 2014 г. достигли 8531,9 млрд руб. (18,6% ВВП), что на 0,2 п.п. ВВП ниже 8 меся-

цев предыдущего года. По итогам января – августа 2014 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 2,0% ВВП (907,0 млрд руб.), что на 1,1 п.п. ВВП выше сальдо исполнения федерального бюджета за январь – август 2013 г., при этом объем нефтегазового дефицита в долях ВВП сократился относительно соответствующего периода предыдущего года на 0,3 п.п. ВВП и составил 8,6% ВВП.

За 8 месяцев текущего года доходы федерального бюджета в долях ВВП выросли по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. (см. табл. 2) за счет роста поступлений по внутреннему НДС на 0,3 п.п. ВВП, по «импортным» акцизам – на 0,01 п.п. ВВП, по НДСП – на 0,4 п.п. ВВП и по доходам от внеш-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ – АВГУСТЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь – август 2014 г.		Январь – август 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	9438,9	20,6	8417,1	19,7	0,9
Нефтегазовые доходы	4887,3	10,6	4180,6	9,8	0,8
Ненефтегазовые доходы	4551,6	10,0	4236,5	9,9	0,1
Расходы, в том числе:	8531,9	18,6	8026,0	18,8	-0,2
процентные расходы	283,2	0,6	246,7	0,6	0,0
непроцентные расходы	8248,7	18,0	7779,3	18,2	-0,2
Профицит (дефицит) федерального бюджета	907,0	2,0	391,1	0,9	1,1
Ненефтегазовый дефицит	-3980,3	-8,6	-3789,5	-8,9	0,3
Оценка ВВП	45867		42676		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

1 [http://minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id\\_4=22895](http://minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id_4=22895)

Таблица 2

## ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ – АВГУСТЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь – август 2014 г.		Январь – август 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	8519,9	18,5	7604,6	17,8	0,7
налог на прибыль организаций	278,1	0,6	241,4	0,6	0,0
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1393,9	3,0	1170,9	2,7	0,3
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1082,4	2,3	1065,9	2,5	-0,2
акцизы на товары, производи- мые на территории РФ	328,4	0,7	290,6	0,7	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	43,8	0,1	37,0	0,09	0,01
НДПИ	1941,7	4,2	1640,3	3,8	0,4
Доходы от внешнеэкономиче- ской деятельности	3451,6	7,5	3158,5	7,4	0,1

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 3

## РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ-АВГУСТ 2013–2014 ГГ.

	Январь – август 2014 г.		Январь – август 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего в том числе	8531,9	18,6	8026,0	18,8	-0,2
Общегосударственные вопросы	568,7	1,2	502,4	1,2	0,0
Национальная оборона	1717,2	3,7	1356,7	3,2	0,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1218,9	2,6	1171,8	2,7	-0,1
Национальная экономика	1073,7	2,3	928,2	2,2	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	72,6	0,1	72,8	0,2	-0,1
Охрана окружающей среды	29,1	0,06	16,5	0,04	0,02
Образование	426,9	0,9	463,5	1,1	-0,2
Культура, кинематография	51,9	0,1	47,8	0,1	0,0
Здравоохранение	313,7	0,7	282,1	0,7	0,0
Социальная политика	2183,0	4,7	2445,9	5,7	-1,0
Физическая культура и спорт	26,3	0,06	37,7	0,09	-0,03
СМИ	47,0	0,1	50,7	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	283,2	0,6	246,7	0,6	0,0
Межбюджетные трансферты	519,6	1,1	402,9	0,9	0,2

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

неэкономической деятельности – на 0,1 п.п. ВВП. Сократились поступления в доходную часть федерального бюджета в январе – августе 2014 г. только по импортному НДС на 0,2 п.п. ВВП относительно 8 месяцев 2013 г., а по налогу на прибыль и внутренним акцизам остались на уровне января – августа предыдущего года – 0,6 и 0,7% ВВП соответственно.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за 8 месяцев текущего года относительно января – августа 2013 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы по разделам «Национальная оборона» на 0,5 п.п. ВВП, «Национальная экономика» – на 0,1 п.п. ВВП, «Охрана окружающей среды» – на 0,02 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» – на 0,2 п.п. ВВП;
- снизились расходы по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 0,1 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,1 п.п. ВВП, «Образование» – на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 1,0 п.п. ВВП, «Физическая культура и спорт» – на 0,03 п.п. ВВП.

По остальным разделам расходы федерального бюджета за 8 месяцев 2014 г. в долях ВВП остались на уровне января – августа 2013 г.

Объемы Резервного Фонда и Фонда национального благосостояния за август т.г. сократились на 256,6 и 204,0 млрд руб. за счет курсовой разницы и по состоянию на 01.09.2014 г. составили 2838,6 и 2884,8 млрд руб. соответственно.

**Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе – июле 2014 г.**

По данным Федерального казначейства, в *доходы консолидированного бюджета субъектов РФ* за 7 месяцев текущего года составили 5067,5 млрд

руб., или 12,5% ВВП, что на 0,2 п.п. ВВП выше уровня января – июля предыдущего года. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за 7 месяцев 2014 г. сократились в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. на 0,1 п.п. ВВП и составили 4758,5 млрд руб. (см. табл. 4).

Изменения в доходах консолидированного бюджета субъектов РФ за январь – июль 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. произошло по двум статьям: выросли поступления по налогу на прибыль организаций на 0,3 п.п. ВВП и по безвозмездным поступлениям от других уровней бюджетов РФ на 0,1 п.п. ВВП, в то время как поступления по НДФЛ и налогу на совокупный до-

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ – ИЮЛЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь – июль 2014 г.		Январь – июль 2013 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	5067,5	12,5	4561,8	12,3	0,2
- налог на прибыль организаций	1227,3	3,0	1014,9	2,7	0,3
- НДФЛ	1463,0	3,6	1361,8	3,7	-0,1
- акцизы внутренние	273,5	0,7	279,3	0,7	0,0
- налоги на совокупный доход	227,4	0,5	212,0	0,6	-0,1
- налоги на имущество	591,8	1,5	559,7	1,5	0,0
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	893,7	2,2	778,8	2,1	0,1
Расходы	4758,5	11,8	4403,1	11,9	-0,1
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов	309,0	0,7	158,7	0,4	0,3
Оценка ВВП	40380		37079		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 5

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ – ИЮЛЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь – июль 2014 г.		Январь – июль 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	4758,5	11,8	4403,1	11,9	-0,1
в том числе					
Общегосударственные вопросы	307,1	0,8	285,3	0,8	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50,4	0,1	45,3	0,1	0,0
Национальная экономика	768,7	1,9	727,7	1,9	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	382,2	0,9	363,5	1,0	-0,1
Охрана окружающей среды	11,4	0,03	11,1	0,03	0,0
Образование	1396,4	3,4	1290,9	3,5	-0,1
Культура, кинематография	167,8	0,4	150,9	0,4	0,0
Здравоохранение	697,3	1,7	675,5	1,8	-0,1
Социальная политика	796,4	2,0	703,2	1,9	0,1
Физическая культура и спорт	91,3	0,2	79,4	0,2	0,0
СМИ	23,0	0,06	21,7	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	61,4	0,1	42,9	0,1	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ход сократились на 0,1 п.п. ВВП по каждому налогу. Поступления в долях ВВП по внутренним акцизам и налогу на имущество за январь – июль 2014 г. остались на уровне соответствующего периода предыдущего года.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам 7 месяцев текущего года по большинству разделов в долях ВВП изменились незначительно или остались на уровне января – июля предыдущего года; в частности, сократились расходы по трем разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование» и «Здравоохранение» на 0,1 п.п. ВВП по каждому, и выросли расходы только по разделу «Социальная политика» на 0,1 п.п. ВВП относительно аналогичного периода 2013 г.

По итогам января – июля 2014 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 309,0 млрд руб., или 0,7% ВВП,

что на 0,3 п.п. ВВП выше уровня семи месяцев 2013 г.

Анализ основных параметров проекта федерального бюджета на 2015 г. и 2016–2017 гг., утвержденного на заседании правительства России в середине сентября, показывает неизменность позиция Минфина России относительно бюджетных правил, сдерживания расходов и использования средств стабилизационных фондов. В 2015–2017 гг. дефицит федерального бюджета не выходит за рамки бюджетного правила и составляет 0,6% ВВП по каждому году. Доходы федерального бюджета составят в 2015 г. 20,4% ВВП и сократятся до 18,2% ВВП к 2017 г.; расходы федерального бюджета в 2015 г. запланированы на уровне 21,0% ВВП и снизятся до 18,8% ВВП к 2017 г. В таких жестких рамках налогово-бюджетной политики в последующий 3-хлетний период значимым фактором экономического роста становятся институциональные реформы. ●