

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, за январь-июль 2014 г. доходы федерального бюджета выросли на 0,6 п.п. ВВП относительно аналогичного периода предыдущего года; увеличились и доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за 1 полугодие 2014 г. на 0,2 п.п. ВВП по сравнению с январем-июнем 2013 г. По итогам января-июля текущего года федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1,6% ВВП, а консолидированный бюджет субъектов РФ за январь-июнь 2014 г. с профицитом в размере 0,3% ВВП. Однако, если по итогам шести месяцев 2014 г. доходы федерального бюджета достигли 21,1% ВВП, то за семь месяцев текущего года поступления в федеральный бюджет составили только 20,4% ВВП, т.е. сократились за июль на 0,7 п.п. ВВП. Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам шести месяцев 2014 г. сократились на 0,6 п.п. ВВП по сравнению с объемом поступлений за январь-май текущего года.

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за 7 месяцев 2014 г.

За январь-июль 2014 г. в доходную часть федерального бюджета поступило 8254,8 млрд руб. или 20,4 % ВВП, что на 0,6 п.п. ВВП выше соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы составили 10,7% ВВП, что на 0,9 п.п. ВВП выше, чем за семь месяцев 2013 г., в то время как нефтегазовые доходы по итогам января-июля 2014 г. сократились на 0,3 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и составили 9,7% ВВП. Расходы федерального бюджета за январь-июль 2014 г. составил 7578,0 млрд руб. (18,8% ВВП), что на 0,3 п.п. ВВП ниже, чем за семь месяцев предыдущего года. По итогам января-июля 2014 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1,6% ВВП (676,8 млрд руб.), что на

0,9 п.п. ВВП выше сальдо исполнения федерального бюджета за январь-июль 2013 г., при этом объем нефтегазового дефицита в долях ВВП не изменился относительно соответствующего периода предыдущего года и составил 9,1% ВВП.

За семь месяцев текущего года доходы федерального бюджета в долях ВВП выросли по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. (см. табл. 2) за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль на 0,1 п.п. ВВП, внутреннему НДС на 0,2 п.п. ВВП, по НДС на 0,4 п.п. ВВП и доходам от внешнеэкономической деятельности на 0,1 п.п. ВВП. Доходы федерального бюджета по «импортному» НДС в январе-июле 2014 г. сократились на 0,2 п.п. ВВП относительно семи месяцев 2013 г., а по внутренним и импортным акцизам сохранились на уровне января-июля

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ-ИЮЛЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь-июль 2014 г.		Январь-июль 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:					
Нефтегазовые доходы	4313,9	10,7	3635,7	9,8	0,9
Нефтегазовые доходы	3940,9	9,7	3693,3	10,0	-0,3
Расходы, в том числе:					
процентные расходы	225,7	0,6	201,2	0,5	0,1
непроцентные расходы	7352,3	18,2	6889,6	18,6	-0,4
Профицит (дефицит) федерального бюджета	676,8	1,6	238,2	0,7	0,9
Нефтегазовый дефицит	-3637,1	-9,1	-3397,5	-9,1	0,0
Оценка ВВП	40380		37079		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ-ИЮЛЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь–июль 2014 г.		Январь–июль 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	7560,3	18,6	6699,7	18,0	0,6
налог на прибыль организаций	239,8	0,6	201,9	0,5	0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1302,3	3,2	1114,8	3,0	0,2
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	950,2	2,3	921,7	2,5	-0,2
акцизы на товары, производимые на территории РФ	283,3	0,7	251,8	0,7	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	38,3	0,1	32,2	0,1	0,0
НДПИ	1706,3	4,2	1420,8	3,8	0,4
Доходы от внешнеэкономической деятельности	3040,1	7,5	2756,5	7,4	0,1

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

предыдущего года в объеме 0,7 и 0,1% ВВП соответственно.

В расходах федерального бюджета (см. табл. 3) за семь месяцев текущего года относительно января-июля 2013 г. отмечаются следующие тренды:

- рост расходов по разделам «Национальная оборона» – на 0,6 п.п. ВВП, «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика» и «Обслуживание государственного долга» – на 0,1 п.п. ВВП по каждому разделу;

- сокращение расходов по разделам «Социальная политика» – на 0,9 п.п. ВВП, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование» и «Здравоохранение» – на 0,1 п.п. ВВП по каждому разделу.

По остальным разделам расходы федерального бюджета за семь месяцев 2014 г. в долях ВВП остались на уровне января-июля 2013 г.

Объемы Резервного Фонда и Фонда национального благосостояния за июль текущего года увеличились на 158,2 и 131,4 млрд руб. за счет курсовой

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ-ИЮЛЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь–июль 2014 г.		Январь–июль 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	7578,0	18,8	7090,8	19,1	-0,3
в том числе					
Общегосударственные вопросы	524,5	1,3	453,7	1,2	0,1
Национальная оборона	1584,2	3,9	1236,2	3,3	0,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1072,0	2,6	1019,4	2,7	-0,1
Национальная экономика	935,5	2,3	822,8	2,2	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	66,3	0,2	66,9	0,2	0,0
Охрана окружающей среды	21,7	0,05	16,1	0,05	0,0
Образование	386,2	1,0	402,0	1,1	-0,1
Культура, кинематография	48,5	0,1	43,4	0,1	0,0
Здравоохранение	260,9	0,6	266,7	0,7	-0,1
Социальная политика	1927,4	4,8	2120,9	5,7	-0,9
Физическая культура и спорт	24,7	0,1	34,3	0,1	0,0
СМИ	46,5	0,1	49,0	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	225,7	0,6	201,2	0,5	0,1
Межбюджетные трансферты	453,7	1,1	358,0	1,1	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ-ИЮНЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь-июнь 2014 г.		Январь-июнь 2013 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	4052,1	12,0	3698,5	11,8	0,2
- налог на прибыль организаций	976,5	2,9	834,8	2,7	0,2
- НДФЛ	1197,0	3,5	1119,3	3,6	-0,1
- акцизы внутренние	215,6	0,6	233,6	0,7	-0,1
- налоги на совокупный доход	170,7	0,5	159,0	0,5	0,0
- налоги на имущество	428,0	1,3	406,1	1,3	0,0
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	756,8	2,2	671,4	2,2	0,0
Расходы	3961,8	11,7	3693,2	11,8	-0,1
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов РФ	90,3	0,3	5,3	0,0	0,3
Оценка ВВП	33770		31215		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 5

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ-ИЮНЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь-июнь 2014 г.		Январь-июнь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	3961,8	11,7	3693,2	11,8	-0,1
в том числе					
Общегосударственные вопросы	248,2	0,7	234,5	0,8	-0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	41,0	0,1	36,4	0,1	0,0
Национальная экономика	605,6	1,8	596,7	1,9	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	309,9	0,9	291,0	0,9	0,0
Охрана окружающей среды	8,8	0,03	8,8	0,03	0,0
Образование	1210,7	3,6	1115,6	3,6	0,0
Культура, кинематография	137,5	0,4	123,9	0,4	0,0
Здравоохранение	579,6	1,7	563,5	1,8	-0,1
Социальная политика	668,6	2,0	597,7	1,9	0,1
Физическая культура и спорт	74,5	0,2	64,3	0,2	0,0
СМИ	19,0	0,1	17,2	0,1	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	53,5	0,2	38,2	0,1	0,1

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

разницы, и по состоянию на 01.08.2014 г. составили 3095,2 и 3088,8 млрд руб. соответственно.

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в 1 полугодии 2014 г.

По данным Федерального казначейства, в доходную часть консолидированного бюджета субъектов РФ в 1 полугодии текущего года поступило 4052,1 млрд руб. или 12,0% ВВП, что на 0,2 п.п. ВВП выше уровня января-июня предыдущего года. Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за шесть месяцев 2014 г. в долях ВВП сократились по сравнению с аналогичным периодом 2013 г.

на 0,1 п.п. ВВП и составили 3691,8 млрд руб. (см. табл. 4).

Изменение доходов консолидированного бюджета субъектов РФ за 1 полугодие 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. произошло по двум статьям: выросли поступления по налогу на прибыль организаций на 0,2 п.п. ВВП, а поступления по НДФЛ и внутренним акцизам сократились на 0,1 п.п. ВВП по каждому налогу. Поступления доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ по налогам на совокупный доход и на имущество, а также по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ за январь-июнь

2014 г. в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода предыдущего года.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам 1 полугодия текущего года по большинству разделов в долях ВВП изменились незначительно или остались на уровне шести месяцев предыдущего года; в частности, сократились расходы по трем разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика» и «Здравоохранение» на 0,1 п.п. ВВП по каждому, и выросли расходы по двум разделам: «Социальная политика» и «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 0,1 п.п. ВВП по каждому относительно аналогичного периода 2013 г. Кассовое исполнение консолидированных бюджетов субъектов РФ за 1 полугодие текущего года по расходам составило 40,3% от утвержденного годового объема расходов и изменилось незначительно по сравнению с шестью месяцами 2013 г. – 39,5%.

По итогам января-июня 2014 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 90,3 млрд руб. или 0,3% ВВП, что на 0,3 п.п. ВВП выше уровня шести месяцев 2013 г.

Государственный долг субъектов РФ на 01.08.2014 г. составил 1733,1 млрд руб. (сокращение за семь месяцев 2014 г. на 4,4 млрд руб.), в том числе:

- кредиты, полученные субъектами РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, – 653,4 млрд руб.;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 529,0 млрд руб.;
- государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации – 433,4 млрд руб.

В Правительстве Российской Федерации продолжается работа над проектом федерального бюджета на 2015 г. и 2016–2017 гг. В скорректированном

сценарии прогнозируется снижение темпа роста ВВП в 2015 г. с 2 до 1% ВВП и рост инфляция до 6%.

В условиях, когда страна вступила в «негативную стадию экономического цикла»¹, дискуссия о необходимости роста государственных расходов или безусловного следования бюджетным правилам сохраняет свою актуальность. По мнению руководителя Минэкономразвития РФ А. Улюкаева², «снижение государственных расходов в еще большей степени усилит негативные тенденции в экономике, что, в свою очередь, не позволит существенно улучшить фискальные позиции. Ответственно подойдя к запланированному увеличению дефицита бюджета, мы можем обеспечить новый виток прилива экономических сил, что так важно в условиях обострения геополитической обстановки». Тем не менее позиция Минфина РФ относительно сдерживания расходов и отказа от использования средств стабилизационных фондов остается неизменной. По словам первого заместителя министра финансов Татьяны Нестеренко, «есть большой соблазн всем раздать резервы, чтобы уйти от этих бесконечных упреков в скупости. Но мы знаем, что бюджетная «ломка» после этого будет очень тяжелой. Именно об этом мы и предупреждаем руководство страны»³.

Необходимо отметить, что управленческая дилемма сокращения государственных расходов ради снижения долговых обязательств или увеличения бюджетного финансирования для стимулирования экономического роста стоит не только перед Россией, но и многими развитыми и развивающимися странами, и единых эффективных подходов к решению этих проблем пока не выработано.

1 Из статьи министра экономического развития А. Улюкаева в газете «Ведомости», <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/press/interview/20140825>

2 <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/press/interview/20140825>

3 Интервью Т. Нестеровой журналу «Бюджет» http://minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id_4=22431