

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, за январь-май 2014 г. доходы федерального бюджета выросли на 1,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-апрель 2014 г. сократились на 0,2 п.п. ВВП относительно четырех месяцев 2013 г. По итогам января-мая текущего года федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1,4 % ВВП; положительное сальдо получено и по итогам исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ в размере 1,6 % ВВП.

В конце мая Правительством РФ был внесен в Государственную Думу законопроект¹, предусматривающий корректировку основных параметров федерального бюджета на 2014 г. В частности, снижен прогноз по объему ВВП с 73 315 до 71 493 млрд руб. (-1 822 млрд руб.), что связано с сокращением инвестиционного спроса, производственных и торговых запасов предприятий, замедлением потребительских расходов и экспорта. Тем не менее ускоренный рост нефтегазовых доходов, объем поступлений которых в федеральный бюджет по итогам пяти месяцев текущего года составил 48,2% от прогнозируемых годовых объемов, позволил пересмотреть прогноз по объемам доходной части федерального бюджета с 13570,5 (18,5% ВВП) до 14238,8 (19,9% ВВП) млрд руб. (+668,2 млрд руб., или 1,4% ВВП). Ожидается, что по итогам текущего года нефтегазовые доходы составят 7480,2 млрд руб. (+952,1 млрд руб., или 10,5% ВВП), а нефтегазовые доходы сократятся относительно первоначального прогнозного объема на 283,9 млрд руб. до 6758,6 млрд руб. (9,5% ВВП). Объем расходов федерального бюджета не пересматривается, и в 2014 г. прогнозируется профицит федерального бюджета в размере 0,4% ВВП.

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь-май 2014 г.

За январь-май 2014 г. доходы федерального бюджета составили 5881,8 млрд руб. или 21,2% ВВП, что на 1,2 п.п. ВВП выше соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы выросли до 11,4% ВВП или на 1,2 п.п. ВВП относительно пяти месяцев 2013 г., в то время как нефтегазовые доходы по итогам пяти меся-

цев 2014 г. в долях ВВП не изменились по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и составили 9,8% ВВП.

Расходы бюджета за январь-май 2014 г. составил 5486,8 млрд руб. (19,8% ВВП), что на 0,3 п.п. ВВП выше, чем за аналогичный период предыдущего года. По итогам пяти месяцев 2014 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1,4% ВВП, что на 0,9 п.п. ВВП выше сальдо исполнения федерального бюд-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ-МАЕ 2013-2014 ГГ.

	Январь-май 2014 г.		Январь-май 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	5881,8	21,2	5114,6	20,0	1,2
Нефтегазовые доходы	3148,7	11,4	2611,4	10,2	1,2
Ненефтегазовые доходы	2733,1	9,8	2503,2	9,8	0,0
Расходы, в том числе:	5486,8	19,8	4985,5	19,5	0,3
процентные расходы	165,0	0,6	143,0	0,5	0,1
непроцентные расходы	5321,8	19,2	4842,5	19,0	0,2
Профицит (Дефицит) федерального бюджета	395,0	1,4	129,1	0,5	0,9
Ненефтегазовый дефицит	-2753,7	-10,0	-2482,3	-9,7	-0,3
Оценка ВВП	27728		25590		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

1 Законопроект № 532291-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» внесен в ГД 27.05.14 г.

ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЙ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ
В ЯНВАРЕ–МАЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь–май 2014 г.		Январь– май 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Налоговые доходы, всего, в том числе	5420,2	19,5	4682,9	18,3	1,2
налог на прибыль организаций	162,5	0,6	134,9	0,5	0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	901,8	3,2	730,8	2,8	0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	667,4	2,4	635,4	2,5	-0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	200,0	0,7	171,5	0,7	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	27,3	0,1	22,4	0,09	0,01
НДПИ	1214,5	4,4	1025,3	4,0	0,4
доходы от внешнеэкономической деятельности	2246,7	8,1	1962,6	7,7	0,4

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

жета за январь–май 2013 г. Однако это происходит в условиях увеличения объема ненефтегазового дефицита на 0,3 п.п. ВВП (10,0% ВВП) относительно уровня соответствующего периода предыдущего года.

За пять месяцев текущего года поступления в доходную часть федерального бюджета по налогу на прибыль выросли на 27,6 млрд руб., или 0,1 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. (см. табл. 2) за счет роста поступлений:

- на 10,3 млрд руб. по налогу на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет по базовой ставке;
- на 11,3 млрд руб. по налогу на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции¹;
- на 1,9 и 1,8 млрд руб. с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями и с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями соответственно.

Поступления по «внутреннему» НДС в январе-мае 2014 г. увеличились на 0,4 п.п. ВВП относительно пяти месяцев предыдущего года. Поступления по «импортному» НДС за этот же период сократились на 0,1 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. По «внутренним» акцизам доходы федерального бюджета за пять месяцев текущего года в долях ВВП остались на уровне января-мая 2013 г. (0,7% ВВП), а по «импортным» акцизам незначительно увеличились на 0,01 п.п. ВВП до 0,1% ВВП.

1 Налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции заключенных до вступления в силу Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции" и не предусматривающих специальные налоговые ставки для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации по коду 10101020010000110.

Поступления в доходную часть федерального бюджета за пять месяцев текущего года по НДПИ увеличились на 0,4 п.п. ВВП и по доходам от внешнеэкономической деятельности также на 0,4 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. до 4,4 и 8,1% ВВП соответственно.

По итогам пяти месяцев текущего года расходы федерального бюджета (см. табл. 3) выросли в долях ВВП относительно января-мая 2013 г. по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная оборона» – на 0,9 п.п. ВВП, «Национальная экономика» – на 0,1 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,01 п.п. ВВП, «Охрана окружающей среды» – на 0,02 п.п. ВВП, «Обслуживание государственного долга» – на 0,1 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» – на 0,2 п.п. ВВП.

Снижение расходов федерального бюджета за пять месяцев текущего года относительно января-мая 2013 г. в долях ВВП произошло по следующим 4-м разделам: – «Образование» – на 0,1 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 0,8 п.п. ВВП и «Физическая культура и спорт» – на 0,02 п.п. ВВП.

По остальным разделам расходы федерального бюджета за пять месяцев 2014 г. в долях ВВП остались на уровне января-мая 2013 г.

Объемы Резервного Фонда и Фонда национального благосостояния за май сократились на 113,1 и 94,7 млрд руб. за счет курсовой разницы, и по состоянию на 01.06.2014 г. составили 3026,3 и 3033,2 млрд руб. соответственно.

В середине июня текущего года Правительством России был дополнен перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда националь-

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–МАЙ 2013–2014 ГГ.

	Январь–май 2014 г.		Январь–май 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего, в том числе	5486,8	19,8	4985,5	19,5	0,3
Общегосударственные вопросы	362,8	1,3	306,0	1,2	0,1
Национальная оборона	1343,7	4,8	1006,5	3,9	0,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	751,3	2,7	693,7	2,7	0,0
Национальная экономика	608,0	2,2	527,7	2,1	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	38,5	0,1	24,1	0,09	0,01
Охрана окружающей среды	16,5	0,06	10,1	0,04	0,02
Образование	273,7	1,0	285,8	1,1	-0,1
Культура, кинематография	29,0	0,1	27,7	0,1	0,0
Здравоохранение	177,6	0,6	207,9	0,8	-0,2
Социальная политика	1341,5	4,8	1443,9	5,6	-0,8
Физическая культура и спорт	13,3	0,05	17,4	0,07	-0,02
СМИ	30,8	0,1	30,9	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	165,0	0,6	143,0	0,5	0,1
Межбюджетные трансферты	335,0	1,2	260,8	1,0	0,2

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ного благосостояния¹ на возвратной основе², в частности:

- проектом «Строительство железной дороги Элегест – Кызыл – Курагино и угольного портового терминала на Дальнем Востоке в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва» – в объеме 86,86 млрд руб.;

- проектами «Строительство интеллектуальных сетей», «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России», реализуемыми с участием ООО «Управляющая компания «Российский фонд прямых инвестиций»» в объеме 1,1 и 27,0 млрд руб. соответственно.

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–АПРЕЛЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь–апрель 2014 г.		Январь–апрель 2013 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, всего, в том числе:	2840,5	13,0	2663,1	13,2	-0,2
- налог на прибыль организаций	763,4	3,5	678,0	3,3	0,2
- НДФЛ	776,1	3,5	725,9	3,6	-0,1
- акцизы внутренние	152,4	0,7	152,5	0,7	0,0
- налоги на совокупный доход	144,3	0,7	135,5	0,7	0,0
- налоги на имущество	321,5	1,5	301,3	1,5	0,0
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	528,4	2,4	510,2	2,5	-0,1
Расходы, всего, в том числе:	2501,7	11,4	2346,0	11,6	-0,2
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов	338,8	1,6	317,1	1,6	0,0
Оценка ВВП	21843		20220		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

1 Минимальная доходность инвестирования средств ФНБ по проектам определена на уровне инфляции, увеличенной на 1 процентный пункт.

2 Распоряжение от 16 июня 2014 года №1059-р. Проект распоряжения «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года №2044-р» подготовлен Минэкономразвития России во исполнение поручений Президента и Правительства России.

Таблица 5

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ-АПРЕЛЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь-апрель 2014 г.		Январь-апрель 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего, в том числе	2501,7	11,4	2346,0	11,6	-0,2
Общегосударственные вопросы	162,9	0,7	153,1	0,7	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	25,3	0,1	23,3	0,1	0,0
Национальная экономика	366,8	1,7	351,7	1,7	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	192,6	0,9	176,8	0,9	0,0
Охрана окружающей среды	5,3	0,02	5,4	0,03	-0,01
Образование	742,5	3,4	705,8	3,5	-0,1
Культура, кинематография	88,5	0,4	81,6	0,4	0,0
Здравоохранение	372,4	1,7	362,1	1,8	-0,1
Социальная политика	448,0	2,0	405,7	2,0	0,0
Физическая культура и спорт	47,7	0,2	42,0	0,2	0,0
СМИ	12,4	0,06	12,0	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	33,1	0,1	22,0	0,1	0,0

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–апреле 2014 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-апрель 2014 г. составили 2840,5 млрд руб. или 13,0% ВВП, что на 0,2 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2013 г. (см. табл. 4).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за четыре месяца текущего года сократились относительно аналогичного периода предыдущего года на 0,2 п.п. ВВП и составили 11,4% ВВП, или 2501,7 млрд руб. По итогам января–апреля 2014 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 338,8 млрд руб. или 1,6% ВВП, что соответствует уровню четырех месяцев 2013 года.

Сокращение поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ за четыре месяца 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. произошло по НДФЛ и по безвозмездным поступлениям от других бюджетов – на 0,1 п.п. ВВП по каждому виду доходов. Выросли по итогам января-апреля текущего года поступления в консолидированный бюджет субъектов РФ по налогу на прибыль – на

0,2 п.п. ВВП относительно четырех месяцев 2013 г. Поступления в доходную часть консолидированного бюджета субъектов РФ по внутренним акциям, по налогам на совокупный доход и по налогу на имущество за январь-апрель 2014 г. в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода предыдущего года. В январе-апреле текущего года выросли неналоговые поступления, в том числе по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступления по штрафам

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам четырех месяцев текущего года по большинству разделов в долях ВВП остались на уровне января-апреля предыдущего года. В январе-апреле 2014 г. незначительно сократились расходы консолидированного бюджета субъектов РФ в долях ВВП по трем разделам: «Охрана окружающей среды» – на 0,01 п.п. ВВП, «Образование» – на 0,1 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,1 п.п. ВВП. По остальным разделам расходной части консолидированного бюджета субъектов РФ расходы за четыре месяца 2014 г. относительно ВВП не изменились по сравнению с январем-апрелем 2013 г. ●