

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ Т.Тищенко

*За январь-май 2013 г. доходы федерального бюджета сократились на 2,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года как за счет снижения нефтегазовых доходов на 1,5 п.п. ВВП, так и ненефтегазовых доходов на 0,7 п.п. ВВП. Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за этот период также снизились на 2,0 п.п. ВВП относительно первых четырех месяцев 2012 г. Расходы федерального бюджета и консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-апрель 2013 г. сократились на 2,0 и 0,6 п.п. ВВП относительно аналогичных периодов прошлого года соответственно. Профицит федерального бюджета составил 0,5% ВВП и консолидированного бюджета субъектов РФ – 1,6% ВВП.*

### Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь-май 2013 г.

По данным Федерального казначейства, за январь-май 2013 г. доходы федерального бюджета составили 5114,6 млрд руб. или 20,0% ВВП, что на 2,2 п.п. ВВП ниже соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1) Сокращение доходов произошло как за счет снижения нефтегазовых доходов на 1,5 п.п. ВВП, так и ненефтегазовых доходов на 0,7 п.п. ВВП. Изменилась и структура доходов федерального бюджета: если по итогам января-мая прошлого года нефтегазовые доходы составляли 52,7% доходов федерального бюджета, то по итогам пяти месяцев текущего года только 49,2%. При этом, если по итогам пяти месяцев текущего года в федеральный бюджет поступило 44,1% от запланированного годового объема нефтегазовых доходов, то ненефтегазовых доходов только 36,1%.

Расходы бюджета за январь-май 2013 г. составили 4986,2 млрд руб. (19,5% ВВП), что на 2,0 п.п. ВВП ниже расходов за аналогичный период предыдущего года. При этом кассовое исполнение федерального бюджета за пять месяцев текущего года составило только 37,1% от годовых утвержденных объемов расходов, в то время как по итогам января-мая 2012 г. кассовое исполнение расходов было немного выше – 38,8%.

По итогам пяти месяцев 2013 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом 128,4 млрд руб. (0,5% ВВП. Ненефтегазовый дефицит в абсолютном значении сократился на 1,4 п.п. ВВП (9,7% ВВП) относительно уровня соответствующего периода предыдущего года.

За пять месяцев текущего года поступления в доходную часть федерального бюджета сократились по большинству налоговых и неналоговых доходов относительно соответствующего периода прошлого года, в том числе:

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ-МАЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь-май 2013 г.		Январь-май 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы,	5114,6	20,0	5 083,3	22,2	-2,2
в том числе:					
Нефтегазовые доходы	2611,3	10,2	2 688,0	11,7	-1,5
Расходы,	4986,2	19,5	4 951,2	21,5	-2,0
в том числе:					
процентные расходы	142,8	0,5	128,6	0,5	0,0
непроцентные расходы	4843,4	18,9	4822,6	21,0	1,1
Профицит (Дефицит) федерального бюджета	128,4	0,5	132,1	0,7	-0,2
Ненефтегазовый дефицит	-2482,9	-9,7	-2555,9	-11,1	1,4
Оценка ВВП	25590		22 932		

Источник: Минфин России, Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

## ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ-МАЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–май 2013 г.		Январь–май 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов, в том числе:					
налог на прибыль организаций	134,9	0,5	150,5	0,6	-0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	730,8	2,8	761,2	3,3	-0,5
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	635,4	2,5	613,9	2,7	-0,2
акцизы на товары, производимые на территории РФ	171,5	0,7	122,1	0,5	0,2
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	22,4	0,09	20,1	0,09	0,0
НДПИ	1025,3	4,0	1032,4	4,5	-0,5
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	1962,6	7,7	1989,8	8,7	-1,0

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

по налогу на прибыль – на 0,1 п.п. ВВП, по внутреннему НДС – на 0,5 п.п. ВВП, по импортному НДС – на 0,2 п.п. ВВП, по НДПИ – на 0,5 п.п. ВВП и по доходам от внешнеэкономической деятельности – на 1,0 п.п. ВВП (см. табл. 2). Поступления по внутренним акцизам в январе-мае 2013 г. выросли на 0,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. В то же время по импортным акцизам поступления в федеральный бюджет за пять месяцев текущего года сохранились на уровне января-мая 2012 г. в размере 0,09 п.п. ВВП.

По итогам пяти месяцев текущего года наблюдалось снижение расходов (в долях ВВП) относительно января-мая 2012 г. по следующим разделам (см. табл. 3): «Национальная экономика» – на 0,1 п.п. ВВП, «Образование» – на 0,1 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,4 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 1,5 п.п. ВВП и «Межбюджетные трансферты» – на 0,1 п.п. ВВП.

Прирост расходов федерального бюджета за пять месяцев текущего года относительно января-мая 2012 г. в долях ВВП произошел по разделам: «Национальная оборона» – на

Таблица 3

## ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ-МАЙ 2012–2013 ГГ.

	Январь-апрель 2013 г.		Январь-апрель 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы в том числе	4986,2	19,5	4 951,2	21,5	-2,0
Общегосударственные вопросы	306,2	1,2	281,2	1,2	0,0
Национальная оборона	1006,5	3,9	884,6	3,8	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	693,7	2,7	593,4	2,6	0,1
Национальная экономика	527,7	2,1	517,4	2,2	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	24,6	0,1	24,7	0,1	0,0
Охрана окружающей среды	10,1	0,04	8,5	0,04	0,0
Образование	285,8	1,1	282,3	1,2	-0,1
Культура, кинематография	27,7	0,1	34,8	0,1	0,0
Здравоохранение	207,9	0,8	267,0	1,2	-0,4
Социальная политика	1443,9	5,6	1631,8	7,1	-1,5
Физическая культура и спорт	17,4	0,07	15,5	0,07	0,0
СМИ	30,9	0,1	29,7	0,1	0,0
Обслуживание государственного и долга	142,8	0,5	128,6	0,5	0,0
Межбюджетные трансферты	260,8	1,0	251,4	1,1	-0,1

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

0,1 п.п. ВВП и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 0,1 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы федерального бюджета за пять месяцев 2013 г. относительно ВВП остались на уровне января-мая 2012 г.

По информации Федерального казначейства, операции по счетам по учёту средств Резервного Фонда и Фонда национального благосостояния в мае текущего года не проводились. Однако в связи с курсовой разницей объем Резервного фонда по состоянию на 01.06.2013 г. вырос на 13,0 млрд руб. и составил 2 665,9 млрд руб., объем Фонда национального благосостояния увеличился до 2 739,3 млрд руб. (+11,5 млрд руб. за май 2013 г.).

### Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–апреле 2013 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-апрель 2013 г. составили 2663,2 млрд руб. или 13,2% ВВП, что на 0,6 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2012 г. (см. табл. 4).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за четыре месяца текущего года сократились относительно этого же периода прошлого года на 0,6 п.п. ВВП и составили 11,6% ВВП, или 2346,0 млрд руб. По итогам января-апреля 2013 г. бюджеты субъектов РФ

исполнены с профицитом в объеме 317,2 млрд руб. или 1,6% ВВП, что соответствует уровню аналогичного периода предыдущего года.

Несмотря на то что по итогам четырех месяцев текущего года объем поступлений доходов в консолидированные бюджеты субъектов РФ сократились в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2012 г., ситуация с наполнением региональных бюджетов за счет собственных налоговых и неналоговых доходов несколько улучшилась относительно предыдущих двух месяцев. В частности, если по итогам января-февраля и января-марта текущего года доходы консолидированного бюджета субъектов РФ по налогу на прибыль сократились на 0,4 и 0,7 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года соответственно, то по итогам четырех месяцев 2013 г. этот показатель составил только 0,1 п.п. ВВП. Аналогичная ситуация с постепенным сокращением разрыва в исполнении бюджета в текущем и прошлом годах наблюдается и по налогу на доходы физических лиц: по итогам января-апреля текущего года объем поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ по НДФЛ сохранился на уровне четырех месяцев прошлого года 3,6% ВВП, в то время как по итогам двух и трех месяцев текущего года поступления по НДФЛ сократились на 0,2 и 0,1 п.п. ВВП относительно этих же периодов прошлого года.

По остальным налоговым и неналоговым доходам бюджетов субъектов РФ по итогам

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ-АПРЕЛЬ 2012– 2013 ГГ.

	Январь-апрель 2013 г.		Январь-апрель 2012 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	2 663,2	13,2	2 434,4	13,8	-0,6
- налог на прибыль организаций	678,0	3,3	606,7	3,4	-0,1
- НДФЛ	725,9	3,6	637,0	3,6	0,0
- акцизы внутренние	152,5	0,7	132,2	0,7	0,0
- налог на совокупный доход	135,5	0,7	119,5	0,7	0,0
- налог на имущество	301,3	1,5	254,8	1,4	0,1
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	510,2	2,5	532,1	3,0	-0,5
Расходы, в том числе:	2 346,0	11,6	2 148,3	12,2	-0,6
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов	317,2	1,6	286,1	1,6	0,0
Оценка ВВП	20 220		17 577		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ  
ЗА ЯНВАРЬ-АПРЕЛЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь-апрель 2013 г.		Январь-апрель 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, в том числе	2 346,0	11,6	2 148,3	12,2	-0,6
Общегосударственные вопросы	153,1	0,7	136,3	0,8	-0,1
Национальная оборона	1,0	0,005	0,9	0,005	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23,3	0,1	21,8	0,1	0,0
Национальная экономика	351,7	1,7	337,5	1,9	-0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	176,8	0,9	182,3	1,0	-0,1
Охрана окружающей среды	5,4	0,03	4,7	0,03	0,0
Образование	705,8	3,5	582,2	3,3	0,2
Культура, кинематография	81,6	0,4	73,0	0,4	0,0
Здравоохранение	362,1	1,8	360,2	2,0	-0,2
Социальная политика	405,7	2,0	379,1	2,1	-0,1
Физическая культура и спорт	42,0	0,2	37,1	0,2	0,0
СМИ	12,0	0,06	10,3	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	22,1	0,1	16,8	0,09	0,01
Межбюджетные трансферты	3,4	0,02	5,8	0,03	-0,01

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

четырёх месяцев 2013 г. в процентах ВВП относительно аналогичного периода прошлого года отмечается увеличение поступлений по налогу на имущество – на 0,1 п.п. ВВП, а также сокращение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 0,5 п.п. ВВП. Поступления по внутренним акцизам и налогу на совокупный доход остались на уровне четырёх месяцев прошлого года в объеме 0,7% ВВП по каждому налогу.

Таким образом, основной причиной сокращения доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ является снижение объемов межбюджетных трансфертов.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам четырех месяцев текущего года сократились относительно аналогичного периода 2012 г. по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная экономика» – на 0,2 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,1 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 0,1 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» – на 0,01 п.п. ВВП. За январь-апрель 2013 г. выросли расходы в долях ВВП относительно четырех месяцев предыдущего года по разделам: «Образование» – на 0,2 п.п. ВВП и «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на

0,01 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы бюджетов субъектов РФ по итогам января-апреля текущего года в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода 2012 г.

### Основные события в сфере бюджетной политики

Основные проблемы и приоритетные задачи бюджетной политики на среднесрочную перспективу были сформулированы в июне текущего года в Бюджетном послании Президента России<sup>1</sup>. Было отмечено снижение потенциала для роста доходной базы федерального бюджета за счет внешних источников и ограничение возможностей для ускоренной компенсации сокращающихся нефтегазовых доходов за счет ненефтегазовых, что требует выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. задач и создающих условия для экономического роста.

Отметим, что еще в апреле в Минэкономразвития России предупредило, что рецессия в России наступит осенью текущего года, если не будет принято необходимых мер по

1 <http://kremlin.ru/acts/18332>

поддержке экономики. В июне МВФ<sup>1</sup> резко снизил прогноз по росту российского ВВП в 2013 г. с 3,4% до 2,5% и в 2014 г. с 3,8% до 3,25% и вновь порекомендовал российскому правительству провести масштабную реформу экономической политики.

Замедление экономического роста и снижение бюджетных доходов вынуждают руководство страны использовать средства Фонда национального благосостояния для реализа-

ции инфраструктурных проектов. Не ставя задачу анализа всех последствий реализации этого решения в рамках ежемесячного обзора, все же необходимо отметить, что инфраструктурные проекты, которые предполагается финансировать из средств ФНБ на основе ГЧП на возвратной основе, являются долгосрочными, в то время как в настоящее время более целесообразной представляется задача повышения эффективности бюджетных расходов. ●

1 <http://www.csef.ru/index.php/ru/aktualno/5245-mvf-ponizil-prognoz-rosta-vvp-rossii>