

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, за январь-март текущего года доходы федерального бюджета увеличились на 0,8 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года за счет прироста нефтегазовых доходов на 1,1 п.п. ВВП вследствие снижения курса рубля к доллару США. Расходы федерального бюджета за 1 квартал текущего года сократились на 0,4 п.п. ВВП относительно 1 квартала 2013 г., и по итогам января-марта 2014 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в размере 0,7% ВВП. Тем не менее влияние негативных внешнеполитических и экономических факторов возрастает, что создает дополнительные риски для устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, и может потребовать корректировки основных параметров федерального бюджета уже во второй половине текущего года.

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за 1 квартал 2014 г.

За первый квартал 2014 г. доходы федерального бюджета составили 3520,8 млрд руб. или 21,6% ВВП, что на 0,8 п.п. ВВП выше уровня соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы выросли на 1,1 п.п. ВВП относительно трех месяцев 2013 г. Расходы бюджета за январь-март 2014 г. составили 3410,8 млрд руб. (20,9% ВВП), что на 0,4 п.п. ВВП ниже расходов за аналогичный период предыдущего года.

По итогам трех месяцев 2014 г. профицит федерального бюджета составил 110,1 млрд руб. (0,7% ВВП), что на 1,1 п.п. ВВП выше уровня дефицита за 1 квартале предыдущего года, когда федеральный бюджет был исполнен с дефицитом в 0,4% ВВП. Ненефтегазовый дефицит по итогам января-марта текущего года не изменился по сравнению с

аналогичным периодом предыдущего года и достиг 10,5% ВВП.

За 1 квартал текущего года поступления в доходную часть федерального бюджета по налогу на прибыль остались на уровне января-марта 2013 г. – 0,5% ВВП (см. табл. 2). По другим статьям налоговых и неналоговых доходов в 1 квартале текущего года отмечается рост поступлений в долях ВВП относительно трех месяцев предыдущего года: по внутреннему НДС – на 0,2 п.п. ВВП, по внутренним и импортным акцизам – на 0,1 и 0,01 п.п. ВВП соответственно, по НДСПИ – на 0,2 п.п. ВВП и по доходам от внешнеэкономической деятельности – на 0,6 п.п. ВВП. По импортному НДС поступления в федеральный бюджет за январь-март 2014 г. сократились на 0,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

При этом в 1 квартале текущего года относительно января-марта 2013 г. наблюдалось снижение расходов в долях ВВП по 5-и раз-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ-МАРТЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь-март 2014 г.		Январь-март 2013 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	3520,8	21,6	3105,6	20,8	0,8
Нефтегазовые доходы	1826,7	11,2	1508,2	10,1	1,1
Расходы, в том числе:	3410,8	20,9	3167,8	21,3	-0,4
процентные расходы	132,9	0,8	120,4	0,8	0,0
непроцентные расходы	3277,9	20,1	3047,4	20,5	0,4
Профицит (Дефицит) федерального бюджета	110,1	0,7	-62,2	-0,4	1,1
Ненефтегазовый дефицит	-1716,6	10,5	-1570,4	10,5	0,0
Оценка ВВП	16284		14889		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ-МАРТЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь–март 2014 г.		Январь–март 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов, в том числе:					
налог на прибыль организаций	81,7	0,5	73,7	0,5	0,0
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	565,5	3,5	495,1	3,3	0,2
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	376,9	2,3	369,3	2,5	-0,2
акцизы на товары, производимым на территории РФ	125,4	0,8	100,8	0,7	0,1
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	14,8	0,09	11,9	0,08	0,01
НДПИ	713,2	4,4	623,4	4,2	0,2
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	1309,0	8,0	1108,5	7,4	0,6

Источник: Министерство финансов РФ, Росстат, расчеты Института Гайдара.

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ-МАРТ 2013–2014 ГГ.

	Январь–март 2014 г.		Январь–март 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	3410,8	20,9	3167,8	21,3	-0,4
в том числе					
Общегосударственные вопросы	223,2	1,4	161,2	1,1	0,3
Национальная оборона	1019,3	6,2	689,3	4,6	1,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	438,1	2,7	383,5	2,6	0,1
Национальная экономика	355,9	2,2	334,7	2,2	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	30,5	0,2	8,9	0,06	-0,14
Охрана окружающей среды	5,0	0,03	5,0	0,03	0,0
Образование	135,5	0,8	178,8	1,2	-0,4
Культура, кинематография	18,1	0,1	11,6	0,08	0,02
Здравоохранение	112,5	0,7	142,1	0,9	-0,2
Социальная политика	729,3	4,5	936,7	6,3	-1,8
Физическая культура и спорт	6,6	0,04	11,9	0,08	-0,04
СМИ	17,4	0,1	15,5	0,1	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	132,9	0,8	120,4	0,8	0,0
Межбюджетные трансферты	186,6	1,1	168,1	1,1	0,0

Источник: Минфин России, Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

делам из 14-ти (см. табл. 3), в том числе по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,14 п.п. ВВП, «Образование» – на 0,4 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 1,8 п.п. ВВП и «Физическая культура и спорт» – на 0,04 п.п. ВВП.

В разрезе статей расходов раздела «Социальная политика» наибольшее сокращение расходов федерального бюджета в 1 квартале 2014 г. по

сравнению с аналогичным периодом предыдущего года произошло по пенсионному обеспечению – на 1,4 п.п. ВВП и социальному обеспечению населения – на 0,4 п.п. ВВП.

По итогам 1 квартала 2014 г. прирост расходов федерального бюджета относительно января-марта предыдущего года в долях ВВП произошел по 4 разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 0,3 п.п. ВВП, «Национальная оборона» – на

1,6 п.п. ВВП, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 0,1 п.п. ВВП, и «Культура, кинематография» – на 0,02 п.п. ВВП. По разделу «Национальная оборона» в 1 квартале текущего года относительно января-марта 2013 г. в долях ВВП существенно возросли расходы по статье «Вооруженные силы Российской Федерации» – на 1,4 п.п. ВВП.

По остальным разделам расходы федерального бюджета за 1 квартал 2014 г. относительно ВВП остались на уровне января-марта предыдущего года. При этом, несмотря на то что расходы по обслуживанию государственного долга в долях ВВП по итогам трех месяцев текущего года сохранились на уровне января-марта 2013 г. в объеме 0,8% ВВП, темпы кассового исполнения по этой статье на уровне 31,1% несколько превышают темпы освоения расходной части федерального бюджета – 24,4% от утвержденных объемов расходов в 2014 г. Такая ситуация, обусловленная ростом курса бивалютной корзины к рублю в первом квартале текущего года, может привести к корректировке утвержденного объема годовых бюджетных ассигнований по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сторону увеличения.

По состоянию на 1 апреля 2014 года совокупный объем средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте за три месяца текущего года вырос за счет курсовой разницы от переоценки средств фонда на 261,6 и 221,9 млрд руб. и составил 3121,3 и 3122,5 млрд руб. соответственно.

Негативные тенденции в российской экономике, сохраняющиеся еще со второй половины 2012 г.¹, и усиливающееся давление экономических санкций, актуализировали вопросы о необходимости пересмотра прогнозов доходов, возможности увеличения расходов и дефицита федерального бюджета, целесообразности корректировки бюджетных правил.

По оценке Минфина России², доходы федерального бюджета РФ по итогам текущего года окажутся на 100 млрд руб. ниже запланированных, несмотря на то что объем дополнительных нефтегазовых доходов от ослабления курса рубля оценивается в

размере 900 млрд руб. Таким образом, федеральный бюджет в 2014 г. может недополучить свыше 1 триллиона рублей, в том числе – 234 и 250 млрд руб. по внешним и внутренним займам для финансирования дефицита федерального бюджета, 180 млрд руб. от приватизации, а также по доходам от дивидендов.

Относительно расходов Минэкономразвития России высказывает мнение, что идеология бюджетного правила позволяет потратить дополнительные нефтегазовые доходы на инфраструктурные проекты для обеспечения экономического роста, так как они не имеют отношения к ценовой конъюнктуре. Однако, по мнению Минфина России, оценка Минэкономразвития России положительного влияния дополнительных расходов бюджета РФ на темпы экономического роста существенно завышена³, и, чтобы темпы роста экономики были постоянными, дефицит нужно увеличивать каждый последующий год на такую же величину – 0,5 % ВВП.

Таким образом, позиции двух ведомств, финансового и экономического, относительно возможности увеличения расходов и дефицита федерального бюджета, расходятся. Несмотря на то что в середине апреля текущего года Президент России В. Путин призвал не спешить с изменением бюджетного правила и учитывать риски в мировой и российской экономике, можно ожидать, что во втором полугодии дискуссия о возможности смягчения бюджетного правила возобновится.

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–феврале 2014 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-февраль 2014 г. составили 863,1 млрд руб. или 8,2% ВВП, что на 1,4 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2013 г. (см. табл. 4).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за два месяца текущего года сократились относительно того же периода предыдущего года на 0,2 п.п. ВВП и составили 9,6% ВВП, или 1010,4 млрд руб. По итогам января-февраля 2014 г. бюджеты субъектов РФ были исполнены с дефицитом в объеме 147,3 млрд руб. или 1,4 % ВВП, что на 1,2 п.п. ВВП ниже уровня соответствующего периода предыдущего года.

³ Минэкономразвития ведет речь об увеличении дефицита на 0,5% в год, при совокупном росте объема расходов за четыре года на 2% ВВП, что позволит увеличить ВВП на 4,4% за этот же период. Минфин России считает, что оценка положительного эффекта от дополнительных бюджетных расходов на темпы экономического роста завышена, особенно в средне- и долгосрочной перспективе. <http://www.rbcdaily.ru/>

¹ В Минфине считают, что экономика РФ во II квартале 2014 г. может вступить в техническую рецессию, когда второй квартал подряд ВВП, очищенный от сезонного фактора, будет снижаться. При этом рост ВВП РФ в годовом выражении, по прогнозу Министерства финансов, во II и III кварталах замедлится практически до нуля и не исключено, что уйдет в отрицательное значение.

² Здесь и далее до конца раздела – источник: http://www.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id_4=21535

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ-ФЕВРАЛЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь-февраль 2014 г.		Январь-февраль 2013 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	863,1	8,2	907,4	9,6	-1,4
налог на прибыль организаций	176,2	1,7	161,9	1,7	0,0
НДФЛ	335,8	3,2	313,5	3,3	-0,1
акцизы внутренние	75,4	0,7	74,4	0,8	-0,1
налог на совокупный доход	35,8	0,3	37,9	0,4	-0,1
налог на имущество	64,1	0,6	60,2	0,6	0,0
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	32,7	0,3	31,5	0,3	0,0
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	263,8	2,5	240,2	2,5	0,0
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-188,7	-1,8	-74,4	-0,8	-1,0
Расходы, в том числе:	1010,4	9,6	923,7	9,8	-0,2
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов	-147,3	-1,4	-16,3	-0,2	-1,2
Оценка ВВП	10503		9466		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

Таблица 5

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ-ФЕВРАЛЬ 2013–2014 ГГ.

	Январь-февраль 2014 г.		Январь-февраль 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, в том числе	1010,4	9,6	923,7	9,8	-0,2
Общегосударственные вопросы	65,4	0,6	58,5	0,6	0,0
Национальная оборона	0,2	0,002	0,3	0,003	-0,001
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9,9	0,09	8,2	0,09	0,0
Национальная экономика	123,5	1,2	131,4	1,4	-0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	74,1	0,7	63,3	0,7	0,0
Охрана окружающей среды	1,9	0,02	2,0	0,02	0,0
Образование	312,7	3,0	283,0	3,0	0,0
Культура, кинематография	36,9	0,3	33,4	0,3	0,0
Здравоохранение	163,6	1,6	151,6	1,6	0,0
Социальная политика	183,8	1,7	163,1	1,7	0,0
Физическая культура и спорт	18,4	0,2	16,1	0,2	0,0
СМИ	5,1	0,05	3,1	0,03	0,02
Обслуживание государственного и муниципального долга	14,8	0,1	9,5	0,1	0,0
Межбюджетные трансферты	0,06	0,0006	0,2	0,002	-0,0014

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

Основное сокращение доходов в консолидированные бюджеты субъектов РФ за два месяца 2014 г. произошло по статье «возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» – на 1,0 п.п. ВВП относительно аналогичного периода 2013 г. Незначительно сократились налоговые доходы за январь-февраль текущего года, в том числе, по НДФЛ – на 0,1 п.п. ВВП, по внутренним акцизам – на 0,1 п.п. ВВП, по налогу на совокупный доход – на 0,1 п.п. ВВП по сравнению с двумя первыми месяцами 2013 г. По остальным налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-февраль 2014 г. объем поступлений в долях ВВП остался на уровне соответствующего периода предыдущего года.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. *табл. 5*) по итогам двух месяцев текущего года относительно аналогичного периода 2013 г. сократились только по двум разделам: «Национальная оборона» – на 0,001 п.п. ВВП и «Национальная экономика» – на 0,2 п.п. ВВП, и выросли по одному разделу «СМИ» – на 0,02 п.п. ВВП. По большинству разделов расходы бюджетов субъектов РФ по итогам двух месяцев текущего года в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода 2013 г.

Объем государственного долга субъектов РФ за март текущего года увеличился на 13,4 млрд руб. и по состоянию на 01 апреля 2014 г. составил 1754,0 млрд руб. или 22,8% от прогнозируемого годового объема доходов консолидированного бюджета субъектов РФ. ●