

**ИЗМЕНЕНИЯ В НОРМАТИВНОЙ БАЗЕ
БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА***М. Голдин*

В мае 2013 г. было опубликовано Постановление Правительства РФ, вводящее с начала 2014 г. порядок проведения публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» было утверждено Положение, регулирующее процедуры публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы, а также за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации. Также указанным Постановлением Правительства РФ утвержден ряд изменений в акты Правительства РФ в связи с введением новых процедур.

Поручение Правительству РФ обеспечить организацию, начиная с 2013 г., обязательного публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием утверждено Указом Президента РФ от 07.05.2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Кроме того в конце марта 2012 г. Председателем Правительства РФ В. Путиным было утверждено поручение Минэкономразвития России предоставить к 1 июля 2012 года предложения об организации обязательного публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием, начиная с 2012 г.

Вместе с тем в данных актах не пояснялось, что означает «публичный технологический и ценовой аудит» и какова будет методика такого аудита, что означает «государственное участие в инвестиционных проектах и формы государственного участия в инвестиционных проектах, в отношении которых предполагается ввести публичный технологический и ценовой аудит. В частности, не было ясно, предполагает ли «публичность» такого аудита обсуждение (экспертизу) планируемых инвестиционных проектов с общественностью.

Публичный технологический аудит инвестиционного проекта Положением определяется как проведение экспертной оценки обоснования выбора проектируемых технологических и конструктивных решений по созданию в рамках инвестиционного проекта объекта капитального строительства на их соответствие лучшим отечественным и мировым технологиям строительства, технологическим и конструктивным решениям, современным строительным материалам и оборудованию, применяемым в строительстве, с учетом требований современных технологий производства, необходимых для функционирования объекта капитального строительства, а также эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, снижения стоимости и сокращения сроков строительства, повышения конкурентоспособности производства.

Ценовой аудит инвестиционного проекта определяется как проведение экспертной оценки стоимости объекта капитального строительства с учетом результатов публичного технологического аудита инвестиционного проекта.

Положением установлена нижняя граница сметной стоимости объектов капитального строительства, при превышении которой осуществление публичного технологического и цено-

вого аудита инвестиционных проектов обязательно. При этом в 2014 г. этот лимит составит 8 млрд руб. и более, а с 2015 г. – 1,5 млрд руб. и более.

Публичный технологический и ценовой аудит будет проводиться при реализации следующих категорий инвестиционных проектов:

а) в отношении объектов капитального строительства, включенных в федеральные целевые программы, и объектов капитального строительства, не включенных в федеральные целевые программы;

б) по инвестиционным проектам, планируемыми к финансированию за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в 2 этапа:

1-й этап – на стадии подготовки решения о предоставлении средств федерального бюджета на реализацию инвестиционного проекта или при решении об укрупнении инвестиционных проектов;

2-й этап – на стадии утверждения проектной документации в отношении объекта капитального строительства, создаваемого в ходе реализации инвестиционного проекта.

Право проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов будет предоставлено независимым экспертным организациям и физическим лицам, включенным в перечень экспертных организаций и физических лиц (экспертов), которые могут привлекаться к проведению публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, утверждаемый актом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Этим же актом будет утвержден порядок формирования этого перечня.

Хотя указанный перечень и порядок его формирования еще предстоит утвердить, Положением закреплена ряд критериев отбора экспертных организаций и экспертов.

При выборе экспертных организаций следует руководствоваться следующими критериями:

а) опыт работы в области проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в части, касающейся проектирования и строительства объектов капитального строительства по направлениям реализации инвестиционных проектов, составляющий не менее 7 лет, в том числе в отношении не менее 5 инвестиционных проектов стоимостью от 1,5 млрд руб. и более;

б) обязательное участие в выполнении работ (оказании услуг) по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных проектов не менее 5 специалистов, имеющих специальное образование и опыт работы в указанной сфере деятельности, составляющий не менее 5 лет;

в) знание специалистами экспертной организации законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности, о техническом регулировании (в том числе требований к обеспечению безопасной эксплуатации объектов) в части, касающейся соответственно выполнения инженерных изысканий в целях проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства, а также проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства по направлениям реализации инвестиционных проектов;

г) знание специалистами экспертной организации российского строительного рынка, в том числе строительных материалов и конструкций, строительной техники, рынка транспортных грузовых перевозок, рынка рабочей силы, включая знание их стоимостных характеристик.

При выборе экспертов следует руководствоваться следующими критериями:

а) наличие высшего профессионального образования соответствующего профиля;

б) наличие стажа работы в области подготовки проектной документации и (или) выполнения инженерных изысканий по направлениям реализации инвестиционных проектов стоимостью от 1,5 млрд руб., составляющего не менее 5 лет, или стажа работы на соответствующих должностях в государственных органах или организациях, проводящих экспертизу проектной документации и (или) экспертизу результатов инженерных изысканий, составляющего не менее 3 лет;

в) отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления;

г) наличие знаний, соответствующих требованиям, предъявляемым к специалистам экспертных организаций, претендующих на участие в процедуре публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов.

За проведение 1-го этапа публичного технологического и ценового аудита и 2-го этапа публичного технологического аудита инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке будет взиматься плата в пользу экспертных организаций и физических лиц в размере, не превышающем соответственно 0,2% и 0,38% суммарной стоимости изготовления проектной документации и материалов инженерных изысканий.

За проведение публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана, экспертными организациями и физическими лицами взимается плата в размере, не превышающем 0,58% суммарной стоимости изготовления проектной документации и материалов инженерных изысканий. ●