

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, федеральный бюджет за январь 2014 г. исполнен с профицитом в 9,3% ВВП, в то время как за аналогичный период предыдущего года отмечался дефицит бюджета в 1,8% ВВП. Значительное отличие в результатах исполнения федерального бюджета является следствием роста доходов на 2,4 п.п. ВВП и сокращения расходов на 8,6 п.п. ВВП в январе 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Тем не менее риски устойчивости бюджетной системы, связанные с прогнозируемым снижением темпов экономического роста и увеличением государственного долга, в среднесрочном периоде сохраняются.

### Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь 2014 г.

Доходы федерального бюджета за январь текущего года относительно соответствующего периода 2013 г. выросли на 2,4 п.п. ВВП (табл. 1), в то время как расходы сократились на 8,6 п.п. ВВП. Профицит федерального бюджета за первый месяц 2014 г. составил 9,3% ВВП, что на 11,1 п.п. ВВП выше уровня аналогичного периода предыдущего года.

По итогам первого месяца 2014 г. объем нефтегазовых доходов составил 12,3% ВВП, что на 2,0 п.п. выше уровня января предыдущего года, а нефтегазовый дефицит в абсолютном выражении сократился на 8,1 п.п. ВВП в сравнении с январем 2013 г.

За январь текущего года доходы федерального бюджета выросли в долях ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года по следующим статьям: по внутренним акцизам на 0,4 п.п.

Таблица 1

ИСПОЛНЕНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В ЯНВАРЕ 2013 И 2014 Г.

	Январь 2014 г.		Январь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы	1324,4	26,5	1091,2	24,1	2,4
- в т.ч. нефтегазовые доходы	615,0	12,3	465,9	10,3	2,0
Расходы	858,3	17,2	1172,5	25,8	-8,6
- в т.ч. процентные расходы	23,5	0,5	28,6	0,6	-0,1
- непроцентные расходы	834,8	16,7	1143,8	25,2	-8,5
Дефицит (-) /Профицит (+)	466,1	9,3	-81,3	-1,8	11,1
Нефтегазовый дефицит (-) /Профицит (+)	-148,9	-3,0	-547,2	-12,1	-8,1
Справочно, оценка ВВП, млрд руб.	4988		4533		

Источник: Минфин России, Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЙ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ 2013–2014 ГГ.

	Январь 2014 г.		Январь 2013 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд. руб.	% ВВП	млрд. руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов, в том числе:					
-налог на прибыль организаций	17,0	0,3	15,2	0,3	0,0
-НДС на товары, реализуемые на территории РФ	192,0	3,8	172,7	3,8	0,0
-НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	108,9	2,2	99,0	2,2	0,0
-акцизы на товары, производимым на территории РФ	81,8	1,6	57,0	1,2	0,4
-акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	4,0	0,08	3,0	0,07	0,01
-НДПИ	236,6	4,7	203,4	4,5	0,2
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	398,7	8,0	346,4	7,6	0,4

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ВВП, по импортным акцизам на 0,01 п.п. ВВП, по НДС на 0,2 п.п. ВВП и по доходам от внешнеэкономической деятельности на 0,4 п.п. ВВП (табл. 2). Доходы федерального бюджета по ряду налогов по итогам первого месяца 2014 г. относительно ВВП остались на уровне января 2013 г.: по налогу на прибыль – 0,3% ВВП, внутреннему НДС – 3,8% ВВП, импортному НДС – 2,2% ВВП.

Расходы федерального бюджета в январе 2014 г. составили 858,3 млрд руб. (17,2% ВВП), что на 314,2 млрд руб. ниже расходов за аналогичный период предыдущего года (табл. 3). Сокращение расходов федерального бюджета в 2014 г. относительно предыдущего года в долях ВВП зафиксировано в ФЗ «О федеральном бюджете»<sup>1</sup>, и обусловлено бюджетными правилами, ограничивающими дефицит бюджета в размере 1% ВВП. Другой причиной снижения расходов федерального бюджета в январе текущего года является низкий уровень кассового исполнения бюджета, которое составило 6,1% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований, а в январе 2013 г. это значение достигало 8,8%. При общем снижении кассового исполнения федерального бюджета по расходам

<sup>1</sup> Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

в январе текущего года, можно отметить форсированное освоение бюджетных ассигнований по таким разделам, как «Образование» и «Межбюджетные трансферты», кассовое исполнение по которым за первый месяц 2014 г. составило 10,3 и 12,3% соответственно от годовых назначений. В расходной части федерального бюджета в январе 2014 г. относительно января 2013 г. отмечается следующая динамика:

– рост расходов по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,2 п.п. ВВП, «Охрана окружающей среды» на 0,04 п.п. ВВП, «Физическая культура и спорт» на 0,06 п.п. ВВП;

– сокращение расходов по разделам «Общегосударственные вопросы» на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная оборона» на 3,2 п.п. ВВП, «Национальная экономика» на 0,6 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,02 п.п. ВВП, «Образование» на 0,6 п.п. ВВП, «Культура, кинематография» на 0,11 п.п. ВВП, «Социальная политика» на 4,1 п.п. ВВП, СМИ на 0,22 п.п. ВВП, «Обслуживание государственного долга» на 0,1 п.п. ВВП.

По разделам «Здравоохранение» и «Межбюджетные трансферты» расходы федерального бюджета в январе текущего года относительно ВВП остались на уровне января предыдущего года – 0,4

Таблица 3

## ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ 2013 И 2014 Г.

	Январь 2014 г.			Январь 2013 г.			Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	в % ВВП	кассовое исполнение, %	
Расходы, всего	858,3	17,2	6,1	1172,5	25,8	8,8	-8,6
в том числе							
Общегосударственные вопросы	78,5	1,6	7,8	77,5	1,7	8,4	-0,1
Национальная оборона	136,0	2,7	5,5	269,2	5,9	12,8	-3,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	132,8	2,7	6,5	111,5	2,5	5,5	0,2
Национальная экономика	57,7	1,1	2,5	77,3	1,7	4,4	-0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,02	0,0004	0,0	1,0	0,02	0,7	-0,02
Охрана окружающей среды	2,4	0,05	4,4	0,5	0,01	1,9	0,04
Образование	61,4	1,2	10,3	80,3	1,8	12,7	-0,6
Культура, кинематография	4,3	0,09	4,4	7,6	0,2	7,8	-0,11
Здравоохранение	19,8	0,4	4,2	17,7	0,4	3,5	0,0
Социальная политика	252,3	5,0	7,1	410,6	9,1	10,4	-4,1
Физическая культура и спорт	5,4	0,1	6,7	1,9	0,04	3,6	0,06
СМИ	3,9	0,08	5,7	14,1	0,3	19,4	-0,22
Обслуживание государственного долга	23,5	0,5	5,2	28,6	0,6	6,7	-0,1
Межбюджетные трансферты	80,2	1,6	12,3	74,6	1,6	11,8	0,0

Источник: Минфин России, Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

и 1,6% ВВП соответственно. Совокупный объем средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в январе текущего года в рублевом эквиваленте увеличился за счет курсовой разницы на 211,0 и 179,3 млрд руб. соответственно, и на 01 февраля 2014 г. составил: Резервного Фонда – 2859,7 млрд руб., Фонда национального благосостояния – 3070,7 млрд руб. Полученные по итогам 2013 г. дополнительные нефтегазовые доходы на сумму 212,2 млрд руб. предполагается перечислить в Резервный Фонд равномерно в течение января-мая текущего года<sup>1</sup>.

Несмотря на то что в январе 2014 г. отмечается положительная динамика роста доходов федерального бюджета и значительный профицит федерального бюджета (9,3% ВВП), риски устойчивости бюджетной системы, связанные с прогнозируемым снижением экономического роста и ростом государственного долга, сохраняются.

**Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–декабрь 2013 г.**

В январе–декабре 2013 г. (табл. 4) в консолидированные бюджеты субъектов РФ поступило доходов на сумму 8164,7 млрд руб. (12,0% ВВП),

1 [http://www.minfin.ru/ru/press/press\\_releases](http://www.minfin.ru/ru/press/press_releases).

что на 0,9 п.п. ВВП ниже объема доходов по итогам 12 месяцев 2012 г. и на 1,7 п.п. ВВП, чем за 2011 г.

По сравнению с итогами января–декабря 2012 г. отмечается следующая динамика поступлений в доходную часть консолидированного бюджета субъектов РФ за 12 месяцев 2013 г.:

- снижение доходов по налогу на прибыль на 0,7 п.п. ВВП, по поступлениям от продажи материальных и нематериальных активов на 0,1 п.п. ВВП и по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 0,4 п.п. ВВП;
- рост доходов по НДФЛ и налогу на имущество на 0,1 п.п. ВВП.
- следующие доходы остались на прежнем уровне: внутренние акцизы (0,7% ВВП), налог на совокупный доход (0,4% ВВП), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (0,4% ВВП).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам 2013 г. составили 8806,7 млрд руб. (12,9% ВВП), и сократились на 0,4 и 1,1 п.п. ВВП по сравнению с январем–декабром 2012 и 2011 г. соответственно (табл. 5). Кассовое исполнение консолидированного бюджета за 12 месяцев 2013 г. и 2012 г. составило 91,2 и 90,8% от утвержденного объема бюджетных ассигнований соответственно. Наибо-

Таблица 4

ДИНАМИКА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ–ДЕКАБРЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–декабрь 2013 г.		Январь–декабрь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, всего	8164,7	12,0	8064,3	12,9	-0,9
в том числе					
- налог на прибыль	1719,7	2,5	1979,9	3,2	-0,7
- НДФЛ	2499,0	3,7	2261,5	3,6	0,1
-внутренние акцизы	491,4	0,7	441,8	0,7	0,0
- налог на совокупный доход	292,8	0,4	271,7	0,4	0,0
- налог на имущество	900,7	1,3	785,5	1,2	0,1
-доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	302,1	0,4	277,7	0,4	0,0
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	138,4	0,2	165,9	0,3	-0,1
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1576,6	2,3	1679,6	2,7	-0,4
Расходы, всего	8806,7	12,9	8342,7	13,3	-0,4
в том числе расходы на обслуживание государственного и муниципального долга	91,2	0,1	74,6	0,1	0,0
Дефицит (-) /Профицит (+)	-642,0	-0,9	-278,4	-0,4	-0,5
Справочно, оценка ВВП, млрд. руб.	67983		62599		

Источник: Минфин России, Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

**ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ  
ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2012 И 2013 ГГ.**

РАСХОДЫ	Январь–декабрь 2013 г.			Январь–декабрь 2012 г.			Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	
Расходы, всего	8806,7	12,9	91,2	8342,7	13,3	90,8	-0,4
в том числе							
Общегосударственные вопросы	546,1	0,8	86,7	510,4	0,8	89,6	0,0
Национальная оборона	4,4	0,006	90,3	4,0	0,006	96,6	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	106,6	0,1	90,9	94,6	0,1	90,4	0,0
Национальная экономика	1730,4	2,5	87,3	1605,8	2,6	86,1	-0,1
Жилищно- коммунальное хозяйство	901,9	1,3	83,6	881,2	1,4	85,0	-0,1
Охрана окружающей среды	24,7	0,04	85,1	21,8	0,03	88,6	0,01
Образование	2333,7	3,4	95,7	2047,1	3,3	95,8	0,1
Культура, кинематография	288,1	0,4	94,2	257,0	0,4	94,9	0,0
Здравоохранение	1250,9	1,8	94,2	1358,3	2,2	91,8	-0,4
Социальная политика	1312,5	1,9	93,7	1273,7	2,0	93,4	-0,1
Физическая культура и спорт	170,8	0,2	89,4	156,3	0,2	85,7	0,0
СМИ	40,5	0,06	97,1	38,3	0,06	98,1	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	91,2	0,1	94,4	74,6	0,1	92,6	0,0
Межбюджетные трансферты	4,9	0,007	51,6	19,4	0,03	73,7	-0,023

Источник: Минфин, Федеральное Казначейство, расчеты ИЭП.

более высокие показатели исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ в 2013 г. отмечаются по разделам СМИ и «Образование» - 97,1 и 95,7% соответственно, наихудшие показатели по разделам «Межбюджетные трансферты» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 51,6 и 83,6% соответственно.

В расходах консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам 2013 г. относительно предшествующего года в долях ВВП отмечается следующая динамика:

– снижение расходов по разделам: «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,1 п.п. ВВП по каждому, «Здравоохранение» на 0,4 п.п. ВВП, «Социальная политика» на 0,1 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» на 0,023 п.п. ВВП;

– прирост расходов по разделам: «Охрана окружающей среды» на 0,01 п.п. ВВП, «Образование» на 0,1 п.п. ВВП;

– не изменился объем расходов по разделам: «Общегосударственные вопросы» - 0,8% ВВП, «Национальная оборона» - 0,006% ВВП, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,1% ВВП, «Культура, кинематография» - 0,4% ВВП, «Физическая культура и спорт» - 0,2% ВВП, СМИ - 0,06% ВВП, «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,1% ВВП.

По итогам января-декабря 2013 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с дефицитом 642,0 млрд руб. (0,9% ВВП), что на 363,6 млрд руб. или на 0,5 п.п. ВВП ниже уровня 2012 г.

По данным Минфина России, объем государственного долга субъектов РФ на 01.11.2013 г. составил 1491,5 млрд руб. За прошедший год объем средств, привлеченных субъектами РФ по ценным бумагам, составил около 150 млрд руб., из них более половины объема привлеченных средств при-

ходится на 6 регионов, включая Москву. В 2014 г. предполагается, что количество субъектов РФ – эмитентов ценных бумаг – вырастет с 28 до 39, а объем привлечения увеличится в три раза — до 450 млрд руб. В конце января текущего года в целях ограничения объемов внешних долговых обязательств субъектов РФ было выпущено Постановление Правительства Российской Федерации<sup>1</sup>,

устанавливающее максимально высокий уровень требований к кредитному качеству заемщиков, входящих на международные рынки капитала, что позволит минимизировать риски неустойчивости региональных бюджетов. ●

---

1 Постановление от 20 января 2014 г. № 40 «О требованиях к минимальному уровню кредитных рейтингов субъектов Российской Федерации».