

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИТОГИ ФЕВРАЛЯ 2014 Г.

С.Жаворонков

В феврале резко обострились российско-украинские отношения после произошедшего на Украине кровавого гражданского конфликта, в результате которого президент В. Янукович бежал из страны в Россию, а власти Крыма объявили о непризнании новых властей Украины. При обоснованности ряда вопросов по положению русскоязычного населения Украины и местного самоуправления в Крыму, российские власти пока делают упор на поддержку Януковича как легитимного президента, хотя де-факто никаких шансов вернуться он не имеет. Принят в окончательном виде новый закон о выборах в Государственную Думу – теперь партии, не имеющие фракции хотя бы в одном субъекте Федерации, должны будут собирать 200 тысяч подписей за регистрацию партийных списков и 3% подписей избирателей за регистрацию кандидата-одномандатника (равно как и самовыдвиженцы). Внесен аналогичный закон, касающийся и региональных, и муниципальных выборов. Вместе с тем результаты этого закона для «Единой России» могут оказаться обратными ожидаемым – сокращение числа участников выборов означает сокращение перераспределения мест от партий, не прошедших барьер.

Самой свежей новостью февраля стала резкая эскалация напряженности вокруг российско-украинских отношений и Крыма, произошедшая после смены власти на Украине в ночь с 21 на 22 февраля. Накануне тянувшееся несколько месяцев противостояние президента В. Януковича и оппозиции, митинговавшей в центре Киева, перешло в фазу вооруженного конфликта: в ходе боев между верными Януковичу войсками и протестующими погибло почти 100 человек. 21 февраля в парламенте Украины произошло массовое бегство депутатов от партии Януковича в лагерь оппозиции и сформировалось новое парламентское большинство, после чего Янукович подписал с оппозицией соглашение об урегулировании кризиса, предполагающее проведение досрочных президентских выборов в 2014 г. и возврат от нынешней президентской модели к парламентско-президентской, по Конституции 2004 г. Однако на следующий день украинский президент бежал из Киева, парламент принял решение об его отставке, назначении новых выборов на май 2014 г. и формировании нового правительства во главе с одним из оппозиционеров, А. Яценюком¹. Янукович и его командиры силовых структур были объявлены в розыск, сам он объявился спустя неделю на территории России и подтвердил, что не будет возвращаться на Украину в связи с тем, что опасается расправы. Тем временем, в том

или ином виде новую украинскую власть признали большинство местных органов власти (кроме Крыма), а также США и ЕС. В Крыму же Верховный совет Крыма объявил о непризнании новой власти и назначении на тот же май референдума с вопросом о статусе Крыма, который сформулирован довольно туманно: с одной стороны, говорится о том, что этот статус в составе Украины, с другой стороны, – что он регулируется межгосударственным соглашением. Дислоцированные в Крыму в соответствии с соглашениями о Черноморском флоте российские войска стали предпринимать загадочные военные маневры, украинские власти обвинили их в провокации силового столкновения. Официальные российские власти при этом продолжают хранить молчание.

В Крыму, действительно, есть основания быть недовольными: большинство населения полуострова русскоязычные, а новая власть начала с отмены закона о региональных языках, гарантирующих использование языков нацменьшинств в судопроизводстве и делопроизводстве там, где они составляют хотя бы 10% населения. В свое время – еще в 90-е, Украина уничтожила пост Президента Крыма, а также блокировала выборы мэра Севастополя. Однако действия российских властей выглядят не как поддержка интересов русскоязычных, а как борьба с новым Правительством Украины и поддержка режима Януковича, который де-факто пал, а его руководитель бежал из страны. Шансы вернуть Януковича к власти, очевидно, отсутствуют. Весьма вероятно и вполне разумно, что Россия постарается в будущем дорого продать признание новой власти, которая испытывает как эко-

¹ Правовой статус всего происходящего весьма сомнителен: на Украине нет закона об импичменте Президента, Президент – даже по Конституции 2004 г. – участвует в назначении как минимум нескольких министров. Вместе с тем в условиях бегства Януковича за границу Верховная Рада является на сегодняшний день наиболее легитимным органом власти.

номические трудности, так и кризис легитимности. Однако хотелось бы, чтобы эти маневры не привели к полномасштабной войне с Украиной, которая окажется значительно тяжелее, чем война с Грузией 2008 г.: армия Украины насчитывает 180 тыс. человек, кроме того, нет недостатка в потенциальных добровольцах, которые уже показали себя в ходе боев в Киеве. Отсутствие публично выраженных требований к украинским властям также следует считать ошибочным, тем более что многие возможные требования (статус русского языка там, где проживает большинство русскоговорящих, местное самоуправление в Крыму и т.п.) выглядят вполне разумно и их нечего стесняться.

В феврале произошло резкое ужесточение партийного законодательства: фактически, властями взят курс на консервацию нынешнего состава парламента. Парламент принял долго обсуждавшийся законопроект о смешанной системе выборов в парламент, по которому пройдут выборы 2017 г. Половина депутатов станет избираться по партийным спискам, другая – по одномандатным округам. Право выдвигать списки кандидатов получают без сбора подписей партии, преодолевшие 3% барьер на последних выборах (т.е. четыре парламентские и «Яблоко»), партии, представленные в парламентах субъектов Федерации (на сегодня это также «Патриоты России», «Родина», РПР, «Правое дело», «Гражданская платформа», «Коммунисты России», «Российская партия пенсионеров за справедливость»). Остальным придется собирать 200 тыс. подписей избирателей. Но хуже оказалась ситуация в одномандатных округах, где самовыдвиженцам или выдвиженцам помимо вышеприведенного списка партий, придется собирать 3% подписей избирателей в свою поддержку – это совершенно запредельная цифра (к примеру, при обычной численности округов около 450 тыс. избирателей это будет 13,5 тыс. подписей). При этом, российский закон устроен так, что высшей инстанцией проверки подписей являются некие графологи МВД, чье мнение важнее, чем нотариально заверенное заявление гражданина – то есть, любые подписи можно признать недействительными. Аналогичный закон внесен, хотя еще не принят, очевидно, к выборам в Московскую городскую думу. В нынешнем виде законопроект содержит немало абсурда – например, говорится о праве выдвигать без сбора подписей кандидатов в муниципальные депутаты от партий, преодолевших барьер на выборах по пропорциональной системе в данном населенном пункте, притом что во многих регионах, например, Москве или Санкт-Петербурге, такие выборы никогда не проводились.

Произшедшее ужесточение партийного законодательства рискует сыграть с властями дурную шутку. Сокращая количество участников выборов, они сокращают и премию «Единой России» за первое место, т.е. перераспределение мандатов от партий, не проходящих барьер, делая, как в декабре 2011 г., чрезвычайно удачную стратегию «Голосуй за любую партию, кроме «Единой России» – в то время как два года региональных выборов в 2012–2013 гг. показали, что такое перераспределение на региональных выборах оказывается довольно приличным. А те, кого к выборам не допускают, получают все стимулы к участию в уличных протестах, от которых власти, вроде бы, стимулировали отказываться и призывали принимать участие в легальном политическом процессе.

24 февраля, на следующий день после окончания Олимпиады в Сочи, и через несколько дней после переворота на Украине, огласили приговор первой группе обвиняемых по «болотному делу» (до этого было вынесено несколько приговоров в особом порядке судопроизводства, при признании вины). Приговор оказался относительно мягким – обвиняемые получили от двух с половиной до четырех лет лишения свободы, единственная женщина среди них – получила условный срок. Одновременно А. Навальный вместо подписки о невыезде по одному из многочисленных дел против него был переведен под домашний арест, а также арестован миллиардер и лидер партии «Альянс зеленых – Народная партия» Г. Фетисов – его обвинили в мошенничестве по факту вывода и хищения активов небольшого банка «Мой банк», несмотря на то, что банкротство банка произошло уже при новых собственниках, и несмотря на то, что ни один менеджер банка не был задержан (как, кстати, и менеджеры, и собственники «Мастер-банка» или «Инвестбанка») – то есть имеет место абсурдная ситуация, при которой предполагаемое правонарушение совершило лицо, не обладавшее исполнительно-распорядительными полномочиями, в то время как лица, этими полномочиями обладавшие, ни в чем не виноваты. Думается, что проблемы Фетисова (ранее ему отказывали в регистрации в качестве кандидата на пост мэра Москвы) связаны с подготовкой к выборам в Московскую городскую думу – власти опасаются его значительных легальных капиталов и возможности их политическое инвестирования.

В феврале разразился крупный скандал и произошли перестановки в центральном аппарате МВД. Был освобожден от должности начальник одного из ключевых подразделений – ГУЭБиПК (Главное управление экономической безопасности и проти-

водействия коррупции МВД России) – Д. Сугробов, который сделал стремительную карьеру в органах МВД и до недавнего времени находился на отличном счету у руководства (в ноябре 2013 г. ему было присвоено звание генерал-лейтенанта, 37-летний Сугробов один из самых молодых генералов в системе МВД). Его заместитель, генерал-майор Б. Колесников и многие оперативники – арестованы по делу о провокации взятки в отношении сотрудника ФСБ. Российское законодательство, в отличие, например от американского, запрещает провокацию взятки, но такого рода дела носят «пограничный» характер, и очень сложно определить, имела ли место провокация или кто-то из участников коррупционной сделки обратился к сотрудникам милиции и те имели основания для оперативных действий. Кроме того, Сугробов и его коллеги оказались нарушителями неформальной субординации, в рамках которой информацию о коррупционных проявлениях в другом силовом ведомстве необходимо сообщать в службу собственной безопасности этого ведомства, а не расследовать самому – сами оперативники, однако, оправдываются тем, что реальный служебный статус подозреваемого был им неизвестен, и по их оценке, это мог быть мошенник,

представлявшийся сотрудником ФСБ. Несколько ранее – и вне связи с этой историей – был отстранен от должности начальник следственного комитета МВД Ю. Алексеев, подразделение которого как раз периодически конфликтовало с ГУЭБиПК. Сугробов считался назначенцем могущественного помощника Президента, бывшего замминистра внутренних дел и бывшего руководителя ГУЭБиПК Е. Школова, а Ю. Алексеев – назначенцем главы администрации Президента РФ С. Иванова. Таким образом, произошедшие перемены (окончательно фамилии новых руководителей подразделений МВД не ясны) укрепляют позиции нынешнего министра внутренних дел В. Колокольцева.

В феврале завершилась Олимпиада в Сочи. Российская сборная, неудачно стартовав, в тяжелой борьбе сумела занять первое место, на финише обойдя норвежцев. Удачный исход олимпийских игр дал повод властям сделать заявления о полной обоснованности олимпийских игр и отсутствии коррупционных проявлений (хотя до сих пор не закрыто, например, «дело Билалова»). Имиджевая удача России несомненна, хотя и куплена дорогой ценой – 1,5 трлн средств, в основном бюджетных и квазибюджетных (кредиты ВЭБа и госбанков). ●