

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По предварительным данным Минфина РФ и Федерального казначейства, доходы федерального бюджета по итогам января-декабря 2013 г. и консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-ноябрь 2013 г. сократились на 1,4 и 1,1 п.п. ВВП соответственно по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Снизилась поступления в федеральный бюджет за январь-декабрь 2013 г. относительно двенадцати месяцев предыдущего года и по нефтегазовым доходам – на 0,7 п.п., в том числе за счет снижения среднегодовой цены на нефть марки «Urals» до 107,88 долл. за баррель или на 2,4% по сравнению с 2012 г. Ненефтегазовые доходы федерального бюджета за двенадцать месяцев 2013 г. относительно января-декабря предыдущего года сократились на 0,7 п.п. ВВП.

#### Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь–декабрь 2013 г.

По данным Минфина России, доходы федерального бюджета по итогам января-декабря 2013 г. составили 19,1% ВВП (13019,6 млрд руб.) расходы – 19,6% ВВП (13330,3 млрд руб.), что на 1,4 и 1,0 п.п. ВВП соответственно ниже их значения за аналогичный период 2012 г. (табл. 1). Нефтегазовые доходы за двенадцать месяцев 2013 г. относительно двенадцати месяцев предыдущего года сократились до 9,6% ВВП (6533,4 млрд руб.), при кассовом исполнении в 101,0% от прогнозируемых объемов. Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета не изменилась относительно января-декабря 2012 г. и составила 50,2%, в то время как ненефтегазовый дефицит сократился на 0,3 п.п. ВВП.

По предварительной оценке Минфина РФ, прогнозные показатели по доходам федерального бюджета за январь-декабрь 2013 г. по основным администраторам исполнены в полном объеме, в том числе:

- по Федеральной налоговой службе – в сумме 5 365,4 млрд руб. или 100,3%;
- по Федеральной таможенной службе – в сумме 6 567,8<sup>1</sup> млрд руб., или 101,7%;
- по Федеральному агентству по управлению государственным имуществом – в сумме 147,4 млрд руб. или 103,4%.

Прирост расходов федерального бюджета за январь-декабрь 2013 г. (табл. 2) в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года произошел по разделам: «Национальная оборона» – на 0,2 п.п. ВВП, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 0,1 п.п. ВВП, «Физическая культура и спорт» – на 0,03 п.п. ВВП. По

1 Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Таблица 1

## ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–декабрь 2013 г.		Январь–декабрь 2012 г.		Отклонение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	13019,6	19,1	12855,5	20,5	164,1	-1,4
Нефтегазовые доходы	6533,4	9,6	6473,9	10,3	59,5	-0,7
Расходы, в том числе:	13330,3	19,6	12895,0	20,6	435,3	-1,0
процентные расходы	360,3	0,5	320,0	0,5	40,3	0,0
непроцентные расходы	12970,0	19,1	12575,0		395	
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-310,5	-0,5	-39,5	-0,06	-271	-0,44
Ненефтегазовый дефицит	6843,9	-10,1	6513,4	-10,4	330,5	-0,3
Оценка ВВП	67983		62599			

Источник: Министерство финансов РФ (предварительная оценка), Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–декабрь 2013 г.		Январь–декабрь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, в том числе:	13330,3	19,6	12895,0	20,6	-1,0
Общегосударственные вопросы	837,8	1,2	809,8	1,3	-0,1
Национальная оборона	2103,9	3,1	1812,4	2,9	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2061,7	3,0	1843,0	2,9	0,1
Национальная экономика	1849,3	2,7	1968,5	3,1	-0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	177,5	0,3	228,8	0,4	-0,1
Охрана окружающей среды	24,2	0,03	22,5	0,03	0,0
Образование	672,3	1,0	603,8	1,0	0,0
Культура и кинематография	94,8	0,1	89,8	0,1	0,0
Здравоохранение	501,8	0,7	613,8	1,0	-0,3
Социальная политика	3833,2	5,6	3859,7	6,1	-0,5
Физическая культура и спорт	67,9	0,1	45,7	0,07	0,03
СМИ	77,3	0,1	77,5	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	360,3	0,5	320,0	0,5	0,0
Межбюджетные трансферты	668,1	1,0	599,4	1,0	0,0

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

итогах двенадцати месяцев 2013 г. расходы сократились по пяти разделам федерального бюджета относительно годовых значений предыдущего года, а именно по разделам: «Социальная политика» – на 0,5 п.п. ВВП; «Национальная экономика» – 0,4 п.п. ВВП; «Здравоохранение» – на 0,3 п.п. ВВП; «Государственные вопросы» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,1 п.п. ВВП каждый.

По итогам 2013 г. дефицит федерального бюджета составил 0,5% ВВП (310,5 млрд руб.), что на 0,44 п.п. ВВП выше уровня 2012 г. По состоянию на 01.01.2014 года объем Резервного фонда достиг 2 859,7 млрд руб. (+974,0 млрд руб. за год), объем Фонда национального благосостояния увеличился на 210,0 млрд руб. до 2 900,6 млрд руб. В течение 2013 г. в Резервный Фонд поступило нефтегазовых доходов на 713,5 млрд руб. Курсовая разница от переоценки средств ФНБ за январь-декабрь 2013 г. была на уровне 216,0 млрд руб.

В декабре 2013 г. на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации средства Фонда национального благосостояния на сумму 3,0 млрд долл. США размещены в долговые обязательства Украины, без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности. При этом предполагается, что общий объем финансовой поддержки Украины за счет средств ФНБ составит 10 млрд долл., (около 13% от общего объема ФНБ), а оставшиеся 5 млрд долл. из обещанного объема помощи в 15 млрд долл. США будут предоставлены в виде специальных прав заимствования (СДР). По словам главы Минфина Силуанова, «ни

о каком залоге в виде, например, имущественных комплексов речи не идет, залог – это гарантии государства»<sup>1</sup>.

Объем государственного внешнего долга на 1 декабря 2013 г. составил 55,83 млн долл. (2,7% ВВП), что на 0,06 млн долл. выше объема внешнего долга по состоянию на 01.01.2013 г. Необходимо отметить некоторые изменения в структуре внешнего долга – увеличение объемов по еврооблигационным займам с 34,91 млрд руб. на начало года до 40,66 млрд руб. в декабре 2013 г. и снижение долга перед странами Парижского клуба и Международными финансовыми организациями с 0,33 до 0,16 млрд руб. и с 2,03 до 1,59 млрд руб. соответственно. Объем государственного внутреннего долга на 01.12.2013 г. составил 4432,39 млрд руб., (6,5% ВВП) прирост за год – 446,84 млрд руб.

**Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-ноябрь 2013 г.**

Доходы консолидированного бюджета за январь-ноябрь 2013 г. составили 7234,9 (11,8% ВВП), расходы – 7252,4 млрд руб. (11,8% ВВП) (табл. 3). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло снижение поступлений в доходную часть бюджета на 1,1 п.п. ВВП, расходы сократились на 0,7 п.п. ВВП.

Сопоставление данных поступлений налогов и платежей в консолидированный бюджет субъек-

1 <http://www.minfin.ru/ru/press>

Таблица 3

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ–НОЯБРЕ 2013–2012 ГГ.

	Январь–ноябрь 2013 г.		Январь–ноябрь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	7234,9	11,8	7 150,7	12,9	-1,1
налог на прибыль организаций	1574,9	2,6	1844,2	3,3	-0,7
НДФЛ	2140,4	3,5	1940,3	3,5	0,0
акцизы на товары, производимые на территории РФ	447,3	0,7	403,4	0,7	0,0
налог на имущество	869,8	1,4	759,2	1,4	0,0
налог на совокупный доход	284,0	0,5	264,2	0,5	0,0
Расходы	7252,4	11,8	6 914,3	12,5	-0,7
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	-17,5	-0,03	236,4	0,4	-0,43
Оценка ВВП	61240		55449		

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.

тов РФ за 11 месяцев 2013 г. и предыдущего года, показывает:

- снижение доходов по налогу на прибыль относительно ВВП на 0,7 п.п. ВВП, в абсолютном значении по данному налогу поступило за 11 месяцев 2013 г. на 269,3 млрд руб. меньше, чем за январь–ноябрь 2012 г.;
- сокращение поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в долях ВВП на 0,3 п.п. ВВП, в абсолютном значении по данному налогу поступило за 11 месяцев 2013 г. на 49,8 млрд руб. меньше, чем за январь–ноябрь 2012 г.;

- остались на уровне предыдущего года поступления в доходную часть консолидированных бюджетов субъектов РФ в долях ВВП по следующим налогам: по НДФЛ (3,5% ВВП), по внутренним акцизам (0,7% ВВП), по налогу на имущество (1,4% ВВП), по налогу на совокупный доход (0,5% ВВП).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам 11 месяцев 2013 г. сократились относительно января–ноября предыдущего года за счет снижения расходов по разделам: «Здравоохранение» – на 0,3 п.п. ВВП, «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство» –

Таблица 4

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ–НОЯБРЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–ноябрь 2013 г.		Январь–ноябрь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, в том числе	7252,4	11,8	6 914,3	12,5	-0,7
Общегосударственные вопросы	455,6	0,7	423,5	0,8	-0,1
Национальная оборона	3,4	0,006	3,2	0,006	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	81,2	0,1	73,9	0,1	0,0
Национальная экономика	1320,5	2,2	1233,3	2,2	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	685,7	1,1	691,9	1,2	-0,1
Охрана окружающей среды	19,7	0,03	16,7	0,03	0,0
Образование	1993,2	3,2	1767,2	3,2	0,0
Культура, кинематография	241,6	0,4	219,7	0,4	0,0
Здравоохранение	1081,4	1,8	1142,5	2,1	-0,3
Социальная политика	1131,8	1,8	1107,3	2,0	-0,2
Физическая культура и спорт	128,8	0,2	124,8	0,2	0,0
СМИ	35,0	0,06	32,2	0,06	0,0
Межбюджетные трансферты	4,1	0,007	18,1	0,03	-0,023
Обслуживание государственного и муниципального долга	70,2	0,1	59,7	0,1	0,0

Источник: Федеральное Казначейство, расчеты Института Гайдара.

на 0,1 п.п. ВВП каждый, «Социальная политика» – на 0,2 п.п. ВВП, «Межбюджетные отношения» на 0,023 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-ноябрь 2013 г. в долях ВВП сохранились на уровне одиннадцати месяцев 2012 г.

По итогам января-ноября 2013 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с дефицитом в 17,5 млрд руб. или 0,03% ВВП (за одиннадцать месяцев 2012 г. консолидированный бюджет субъектов РФ был исполнен с профицитом в 4,0%). По предварительным оценкам Минфина, дефицит

бюджетов российских регионов по итогам 2013 г. составил 673 млрд руб. (около 1% ВВП). При этом у 79 регионов бюджет будет исполнен с дефицитом, общая сумма которого составит 686,1 млрд руб.; у 5 субъектов РФ – бюджет по итогам года будет исполнен с профицитом в общем размере 13,1 млрд руб.

Долг консолидированного бюджета субъектов РФ на 01.12.2012 г. составил 1472,3 млрд руб.; что на 307,5 млрд руб. больше объема государственного долга на конец ноября предыдущего года. ●