

ОБЗОР ЗАСЕДАНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ДЕКАБРЕ 2013 Г. М.Голдин

На заседаниях Правительства РФ в декабре 2013 г. среди прочих рассматривался проект федерального закона, внедряющий в бюджетный процесс элементы долгосрочного бюджетного планирования.

5 декабря на заседании Правительства рассматривался проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части долгосрочного бюджетного планирования) и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона “О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации”». Указанный законопроект определяет правовые основы формирования бюджетных стратегий на долгосрочный период. Разработка и принятие законопроекта о долгосрочном бюджетном планировании является важным шагом внедрения в бюджетную систему Российской Федерации долгосрочного бюджетного планирования.

Напомним, что первые шаги в этом направлении были сделаны еще в августе 2008 г., когда Минфин России разработал и опубликовал проект Бюджетной стратегии на период до 2023 г. Помимо приоритетных направлений бюджетной политики в период до 2023 г. одним из ключевых положений проекта Бюджетной стратегии стала попытка разработать имеющие хотя и приблизительный и условный характер параметры расходной части федерального бюджета по разделам функциональной классификации (в процентах ВВП). Несмотря на то что публикация этого проекта имела большое значение, однако действующим этот документ так и не стал. Чуть позднее Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. Однако из-за мирового финансового кризиса задача перехода к долгосрочному бюджетному планированию была отодвинута на неопределенный срок. Несмотря на это обстоятельство, в ряде регионов стали разрабатываться и утверждаться программные документы по стратегии социально-экономического развития на долгосрочную перспективу.

Новым импульсом к развитию долгосрочного бюджетного планирования стало утверждение

Распоряжением Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 1101-р «Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года». В указанной Программе одним из принципов новой бюджетной политики декларировалась необходимость формирования бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы РФ, основанных на реалистичных оценках.

Кроме того, Минэкономразвития России был разработан, а затем внесен Правительством РФ в Государственную Думу РФ проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании», одной из отличительных черт которого было установление долгосрочного горизонта планирования – от 6 лет. Проект федерального закона, устанавливающего правовые основы целостного регулирования стратегического бюджетного планирования, хоть и был принят Государственной Думой РФ в ноябре 2012 г. в первом чтении, однако до сих пор так и дошел до второго чтения.

В этих условиях Минфин России разработал и внес на рассмотрение на заседании Правительства РФ Законопроект о долгосрочном бюджетном планировании, в котором было определено значение долгосрочного бюджетного планирования в бюджетном процессе. При этом ключевым элементом долгосрочного бюджетного планирования на всех уровнях бюджетной системы являются так называемые бюджетные стратегии, формируемые Российской Федерацией, субъектами РФ, а также муниципальными образованиями.

Законопроектом «бюджетная стратегия» определяется как документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы РФ, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы РФ, а также основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Бюджетная стратегия Российской Федерации, субъекта РФ разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития соответственно Российской Федерации, субъекта РФ на соответствующий период.

Бюджетная стратегия муниципального образования разрабатывается каждые 3 года на 6 и более

лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Также законопроектом определяется порядок разработки проектов бюджетной стратегии.

Распоряжением от 11 декабря 2013 г. № 2334-р законопроект внесен в Государственную Думу РФ. ●