

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, по итогам одиннадцати месяцев текущего года доходы федерального бюджета сократились на 1,8 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам десяти месяцев 2013 г. также снизились на 1,2 п.п. ВВП по сравнению с январем-октябрем предыдущего года. Несмотря на то что по итогам года ожидается существенное снижение темпов экономического роста¹ относительно значений, принятых при формировании основных параметров федерального бюджета на текущий год, в декабре были внесены изменения в Закон о федеральном бюджете на 2013 год², предусматривающие увеличение прогнозируемого объема доходов с 12865,9 до 12906,4 млрд руб. и снижение дефицита федерального бюджета с 521,4 до 480,9 млрд руб.

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь–ноябрь 2013 г.

За январь–ноябрь 2013 г. доходы федерального бюджета составили 11758,1 млрд руб. или 19,2% ВВП, что на 1,8 п.п. ВВП ниже соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Расходы бюджета за январь–ноябрь 2013 г. равнялись 11158,2 млрд руб. (18,2% ВВП), что на 0,9 п.п. ВВП ниже расходов за аналогичный период предыдущего года.

По итогам 11 месяцев 2013 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом 599,9 млрд руб. (1,0% ВВП), что на 0,4 п.п. ВВП ниже профицита за январь–

ноябрь 2012 г. Объем нефтегазового дефицита сократился на 0,6 п.п. ВВП (8,7% ВВП) относительно уровня соответствующего периода предыдущего года.

За январь–ноябрь текущего года поступления в доходную часть федерального бюджета сократились по большинству налоговых и неналоговых поступлений, в том числе: по налогу на прибыль на 0,1 п.п. ВВП, по внутреннему НДС на 0,3 п.п. ВВП, по импортному НДС и по НДС на 0,2 п.п. ВВП каждый и по доходам от внешнеэкономической деятельности на 0,8 п.п. ВВП относительно соответствующего периода 2012 г. (см. табл. 2). Доходы федерального бюджета по внутренним и импортным акцизам за одиннадцать месяцев 2013 г. выросли на 0,2 и 0,01 п.п. ВВП соответственно по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета сократились на 0,8 п.п. ВВП относительно одиннадцати месяцев 2012 г. За январь–ноябрь те-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ-НОЯБРЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–ноябрь 2013 г.		Январь–ноябрь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	11758,1	19,2	11406,8	20,6	-1,8
Нефтегазовые доходы	5940,7	9,7	5842,4	10,5	-0,8
Расходы, в том числе:	11158,2	18,2	10615,5	19,1	-0,9
процентные расходы	328,8	0,5	299,1	0,5	0,0
непроцентные расходы	10829,4	17,7	10316,4	18,6	-0,9
Профицит (Дефицит) федерального бюджета	599,9	1,0	701,3	1,4	-0,4
Нефтегазовый дефицит	-5340,8	-8,7	-5141,1	-9,3	0,6
Оценка ВВП	61240		55449		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–НОЯБРЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–ноябрь 2013 г.		Январь–ноябрь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов, в том числе:					
налог на прибыль организаций	325,0	0,5	342,6	0,6	-0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1650,8	2,7	1653,1	3,0	-0,3
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1509,6	2,5	1507,4	2,7	-0,2
акцизы на товары, производимым на территории РФ	415,9	0,7	308,1	0,5	0,2
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	55,2	0,09	47,1	0,08	0,01
НДПИ	2315,2	3,8	2221,2	4,0	-0,2
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	4506,1	7,3	4471,1	8,1	-0,8

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–НОЯБРЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–ноябрь 2013 г.		Январь–ноябрь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, в том числе	11158,2	18,2	10615,5	19,1	-0,9
Общегосударственные вопросы	706,7	1,1	665,6	1,2	-0,1
Национальная оборона	1695,1	2,8	1460,8	2,6	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1695,0	2,8	1470,7	2,6	0,2
Национальная экономика	1379,5	2,2	1349,6	2,4	-0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	109,9	0,2	103,2	0,2	0,0
Охрана окружающей среды	21,3	0,03	19,4	0,03	0,0
Образование	598,2	1,0	541,1	1,0	0,0
Культура, кинематография	69,2	0,1	71,4	0,1	0,0
Здравоохранение	365,1	0,6	484,2	0,9	-0,3
Социальная политика	3495,4	5,7	3538,0	6,4	-0,7
Физическая культура и спорт	51,0	0,08	37,8	0,07	0,01
СМИ	67,8	0,1	65,0	0,1	0,0
Обслуживание государственного и долга	328,8	0,5	299,1	0,5	0,0
Межбюджетные трансферты	575,0	0,9	509,4	0,9	0,0

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

кущего года в федеральный бюджет поступило нефтегазовых и ненефтегазовых доходов соответственно 91,8% и 90,4% от прогнозируемых годовых объемов. Тем не менее при сохранении среднемесячной динамики поступлений в федеральный бюджет, возможно, что по итогам 2013 г. объем нефтегазовых доходов составит 100,8% от запланированного уровня, а объем ненефтегазовых доходов – 97,2%.

В соответствии с новыми бюджетными правилами, введенными в действие с 2013 г., дополнительные нефтегазовые доходы, полученные при превышении фактической цены на нефть расчетной величины, используемой при формировании основных параметров федерального бюджета, должны быть направлены в Резервный фонд. Однако в соответствии с принятыми в декабре 2013 г.

изменениями в закон о федеральном бюджете на 2013 год дополнительные нефтегазовые доходы будут использоваться на замещение не поступающих в ходе исполнения бюджета доходов (за исключением нефтегазовых) и поступлений, учтенных в источниках финансирования дефицита федерального бюджета. Кроме того, Правительству Российской Федерации предоставляется право принять решение об использовании по результатам исполнения федерального бюджета в 2013 г. на эти цели средства Резервного фонда в размере до 200,0 млрд руб. в случае недостатка на их замещение дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Относительно расходной части федерального бюджета (см. табл. 3) можно отметить снижение расходов в долях ВВП по итогам одиннадцати

месяцев текущего года относительно января-ноября 2012 г. по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» (на 0,1 п.п. ВВП), «Национальная экономика» (на 0,2 п.п. ВВП), «Здравоохранение» (на 0,3 п.п. ВВП), «Социальная политика» (на 0,7 п.п. ВВП).

Увеличение расходов федерального бюджета за одиннадцать месяцев текущего года относительно января-ноября 2012 г. в долях ВВП произошло по разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и деятельность» (на 0,2 п.п. ВВП по каждому разделу), а также «Физическая культура и спорт» (на 0,01 п.п. ВВП). По остальным разделам расходы федерального бюджета за одиннадцать месяцев 2013 г. в долях ВВП остались на уровне января-ноября 2012 г.

Согласно изменениям, внесенным в закон о федеральном бюджете 2013 г. в декабре текущего года, в рамках утвержденных в первоначальном варианте объемов расходов федерального бюджета предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на реализацию федеральных целевых программ, а также в уставные капиталы отдельных открытых акционерных обществ, в том числе ОАО «Российские железные дороги» в размере 4,6 млрд руб. в целях развития и обновления Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей.

По состоянию на 1 декабря 2013 г. средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составили 2885,3 и 2922,8 млрд руб. соответственно.

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–октябре 2013 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-октябрь 2013 г. составили 6618,2 млрд руб. или 12,0% ВВП (см. табл. 4), что на 1,2 п.п. ВВП ниже по сравнению с аналогичным периодом 2012 г.

Сокращение поступлений доходов в консолидированные бюджеты субъектов РФ за десять месяцев 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. произошло по налогу на прибыль (на 0,8 п.п. ВВП) и по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ (на 0,4 п.п. ВВП). За январь-октябрь 2013 г. выросли доходы бюджетов субъектов РФ по налогу на имущество – на 0,1 п.п. ВВП относительно десяти месяцев предыдущего года. Поступления по НДФЛ, внутренним акцизам и по налогу на совокупный доход в консолидированный бюджет субъектов РФ по итогам десяти месяцев 2013 г. в долях ВВП остались на уровне января-октября предыдущего года.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за десять месяцев текущего года сократились относительно того же периода прошлого года на 0,5 п.п. ВВП и составили 11,9% ВВП или 6531,7 млрд руб. (см. табл. 5).

Прирост расходов консолидированного бюджета субъектов РФ в долях ВВП по итогам десяти месяцев текущего года относительно аналогичного периода 2012 г. произошел только по разделу «Образование» (на 0,1 п.п. ВВП). Сократились расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-октябрь 2013 г. относительно десяти месяцев 2012 г. в долях ВВП

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–ОКТЯБРЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–октябрь 2013 г.		Январь–октябрь 2012 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	6618,2	12,0	6568,9	13,2	-1,2
налог на прибыль организаций	1457,5	2,6	1709,8	3,4	-0,8
НДФЛ	1937,1	3,5	1749,8	3,5	0,0
акцизы внутренние	407,5	0,7	368,2	0,7	0,0
налог на совокупный доход	276,8	0,5	257,1	0,5	0,0
налог на имущество	810,3	1,5	698,5	1,4	0,1
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1173,9	2,1	1248,7	2,5	-0,4
Расходы, в том числе:	6531,7	11,9	6198,5	12,4	-0,5
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов РФ	86,5	0,1	370,4	0,7	-0,6
Оценка ВВП	55003		49799		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 5

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ-ОКТАБРЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–октябрь 2013 г.		Январь–октябрь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы всего, в том числе	6531,7	11,9	6198,5	12,4	-0,5
Общегосударственные вопросы	414,0	0,7	384,6	0,8	-0,1
Национальная оборона	2,9	0,005	2,8	0,006	-0,001
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	72,6	0,1	65,0	0,1	0,0
Национальная экономика	1174,8	2,1	1088,4	2,2	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	604,5	1,1	618,6	1,2	-0,1
Охрана окружающей среды	17,3	0,03	14,8	0,03	0,0
Образование	1807,6	3,3	1582,6	3,2	0,1
Культура, кинематография	218,9	0,4	198,8	0,4	0,0
Здравоохранение	982,8	1,8	1025,4	2,0	-0,2
Социальная политика	1020,0	1,8	1010,6	2,0	-0,2
Физическая культура и спорт	117,2	0,2	108,6	0,2	0,0
СМИ	32,2	0,06	29,1	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	62,6	0,1	53,4	0,1	0,0
Межбюджетные трансферты	4,1	0,007	15,8	0,03	-0,023

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 0,1 п.п. ВВП по каждому разделу), «Национальная оборона» (на 0,001 п.п. ВВП), «Здравоохранение» и «Социальная политика» (на 0,2 п.п. ВВП каждый), «Межбюджетные трансферты» (на 0,023 п.п. ВВП). По остальным разделам расходы бюджетов субъектов РФ за десять месяцев текущего года в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода 2012 г.

По итогам января-октября 2013 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в 86,5 млрд руб. или 0,1% ВВП, что на 0,6 п.п. ВВП ниже соответствующего периода 2012 г. Отмечаются и позитивные изменения по соотношению доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ без

учета безвозмездных поступлений: по итогам девяти месяцев текущего года в 48 субъектах Российской Федерации показатель вырос относительно 2012 г., в 35 субъектах Российской Федерации сократился; при этом если на конец 2012 г. только у 16 субъектов РФ уровень доходов превышал расходы, то по состоянию на начало октября 2013 г. превышение доходов региональных бюджетов над расходами отмечается в 29 регионах.

Несмотря на то что регионы в основном ориентированы на сдерживание роста бюджетных расходов и обеспечение сбалансированности бюджетов, объем государственного долга субъектов РФ за десять месяцев 2013 г. вырос с 289,35 млрд руб. до 467,97 млрд руб. (+178,6 млрд руб. или на 13,8%).