

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КЛИМАТ В РОССИИ. ОЦЕНКИ И РЕАЛИИ В. Стародубровский

По данным нового доклада Всемирного банка и Международной финансовой корпорации Doing Business 2014¹, Россия улучшила свою позицию на 19 мест, переместившись со 111 на 92 место из 189 стран. Проводимая работа дает тем самым заметные результаты. Однако нужна трезвость при оценке реального влияния этой очень важной работы на предпринимательский климат в целом. По половине из 10 сфер, охватываемых рейтингом Doing Business, наша страна находится дальше 100 места, из них по двум сферам – дальше 150-го. При движении вперед по такой принципиальной сфере как условия для открытия нового бизнеса на 12 позиций остается за кадром тот факт, что основное препятствие для этого связано у нас с коррупцией на местном уровне. Это относится и к ряду других сфер. Главное же – рассматриваемый рейтинг охватывает существенную часть характеристик предпринимательского климата, оставляя в стороне такие особенно болезненные из них, как уровень защиты собственности и личности предпринимателей, бедственное состояние судебной системы, ту же коррупцию и др. Реальный успех может быть достигнут лишь при системном реформировании всех отстающих сторон институциональной среды.

Как известно, российская политика в области делового климата направлена в основе своей на улучшение условий, отражаемых в рейтинге **Doing Business («Ведение бизнеса»)** Всемирного банка (далее – ВБ) и Международной финансовой корпорации, посвященном оценке условий регулирования деятельности малых и средних предприятий². Можно напомнить, что президент поставил задачу подняться в этом рейтинге к 2018 г. со 120 на 20 место. В предыдущих обзорах отмечалось также, что этот рейтинг при всей его значимости, охватывая достаточно широкий круг конкретных процедур, затрудняющих деятельность предпринимателей, не учитывает ряда наиболее существенных характеристик предпринимательского климата, сковывающих российский бизнес, таких как низкий уровень защиты собственности и личности предпринимателей, провальное состояние судебной системы, мас-

штабы коррупции, давление силовых структур и др. К такому напоминанию приходится возвращаться, чтобы трезво оценивать возможности влияния прогресса в сфере данного рейтинга на реальное состояние деловой среды и поведение бизнеса.

Прогресс же весьма нагляден: по данным очередного опубликованного доклада **Doing Business 2014**, Россия поднялась за год на 19 позиций, со 111 (по уточненным данным) до 92 места, обогнав Китай (96 место) и другие страны БРИК (Бразилия – на 116 месте, Индия – на 134). Но Южная Африка находится на 41 месте. Отстаем мы и от партнеров по Таможенному Союзу: Казахстан – на 50 месте, Белоруссия – на 63-м. Впереди России Албания (90) и Барбадос (91), следом – Сербия и Ямайка. Из стран бывшего СССР Грузия на 8 месте (с 9-го), Армения – на 37 (с 39-го), уступая Бельгии (36) и обгоняя Францию (38). Лидером является Сингапур, за ним – Гонконг, Новая Зеландия, США, Дания.

Но, возвращаясь к России, при всем отставании в реализации соответствующих дорожных карт, о котором шла речь в предыдущем обзоре, работа по ним приносит определенные и заметные результаты.

Наибольший скачок произошел в сфере **доступа к электроэнергии**, где Россия с предпоследнего 188 места поднялась на 71 ступень, но только до 117 позиции. Произошло это благодаря введению стандартного тарифа оплаты за подключение к электросетям и устранению ряда существовавших ранее процедур. В итоге, для подключения к электроэнергии нужно пройти 5 процедур, что займет 162 дня и потребует 293,8% годового средне-

1 <http://www.doingbusiness.org/~media/GIAWB/Doing%20Business/Documents/Annual-Reports/English/DB14-Full-Report.pdf>

2 Этот рейтинг учитывает 10 параметров, характеризующих сферы экономического регулирования, где встречаются наиболее типичные барьеры, препятствующие созданию и ведению малого и среднего бизнеса. Особенность подхода состоит в конкретности, позволяющей выделять более и менее благополучные для бизнеса процедуры, оценивать положительные и отрицательные изменения в этих сферах. В каждой сфере, как правило, учитывается количество используемых процедур или документов, продолжительность и стоимость оформлений. Основой оценки является законодательство соответствующих стран и вносимые в него изменения, а также опросы предпринимателей. Оценки отдельных сфер объединяются в общий индекс, определяющий место страны с учетом меры обеспечения благоприятных условий для бизнеса. Рейтинг доклада 2014 г. охватывает 189 стран. Данные относятся к середине 2013 г.

душевого дохода. Лидером в этой области является Исландия, где на такое подключение уходит 22 дня и 14,4% дохода¹. Можно оценить разницу. В Китае же указанная процедура занимает немного меньше времени, чем в России, но обойдется в 499% дохода.

В области **регистрации собственности** Россия поднялась на 29 позиций с 46 до 17 места, вступив в заветный клуб первой двадцатки. Для регистрации теперь потребуется 4 процедуры, что займет более трех недель (22 дня) и обойдется в 0,1% годового душевого дохода. У лидера – Грузии – эта операция бесплатна, и на нее уходит 2 дня. Характерно, что 3 место в мире принадлежит Белоруссии, где регистрация тоже бесплатна и занимает 4 дня.

В число двадцатки, и даже десятки лидеров, Россия входит еще по одному показателю, характеризующему **разрешение споров, связанных с выполнением контрактов**. Здесь у нашей страны, как и в предыдущем году, 10 место (хоть и 36 процедур, требующих 270 дней и затрат в 13,4% от исковой стоимости).

Следующей по степени улучшения позиций является сфера старта, **открытия своего бизнеса**. Здесь Россия поднялась на 12 позиций с 100 места до 88. При всем прогрессе ситуация остается малоутешительной. По оценке ВБ, для оформления новой компании в России потребуется пройти 7 процедур, что займет 15 дней и 1,3% среднедушевого дохода. Нужно также иметь первоначальный капитал в 1,2 того же дохода. У лидера – Новой Зеландии – открытие нового бизнеса обойдется одной процедурой за полдня и 0,3% дохода. США в рейтинге по этой сфере находятся на 20 месте, но там разная ситуация в разных штатах. Так, в штате Делавэр был в свое время принят предельно упрощенный порядок, при котором фирму можно открыть даже по почте. Второе место принадлежит Канаде, где тоже 1 процедура, и на нее уходит 5 дней и 0,4% дохода. В числе лидеров Армения – 2 процедуры, 4 дня и 1,1% дохода (страна поднялась на 4 позиции до 6 места), Грузия – соответственно 2 процедуры, 2 дня и 3,5% (8 место). Белоруссия на 15 месте (5 процедур, 9 дней и 0,8%). Китай же потерял 5 позиций и опустился со 153 до 158 места – на регистрацию бизнеса здесь нужно 13 процедур, на что уйдет 33 дня и 2% дохода.

Однако ситуация с открытием бизнеса требует и дополнительного комментария. Прогресс России в этой области ВБ связывает с упрощением порядка

открытия банковского счета, т.е. с уточнением законодательства, которое, естественно, можно только приветствовать. Но известно, что основные препятствия к началу бизнеса, особенно малого, связаны у нас не только с законодательными процедурами, но прежде всего с мздоимством местных органов власти. Этот принципиальный фактор в рейтинге остается за кадром. Лишний пример, когда улучшение рейтинга может благополучно сочетаться с топтанием на месте в реальной действительности. То же относится и к ряду других сфер, включаемых в рейтинг.

Следующее улучшение – на 7 позиций с 63 до 57 места – относится к системе **уплаты налогов**. Для уплаты налогов в России нужно произвести в течение года 7 выплат, затратив 177 часов. Общая же налоговая нагрузка на бизнес, по оценке ВБ, составляет 50,7% прибыли. На Украине потребуется 28 платежей, 390 часов и 54,9% прибыли, в Китае – 319 часов и 63,7% прибыли. Лидируют же Объединенные Арабские Эмираты – 4 платежа, 12 часов и 14,9% прибыли.

На 5 ступеней улучшилась ситуация с процедурами, регулирующими **пересечение товарами таможенной границы**, что связывается с внедрением электронной системы обработки экспортной и импортной документации и устранением ряда процедур физического досмотра товаров. Однако глубокое отставание в этой области сохранилось: сдвиг только со 162 до 157 места. На экспорт требуется 9 документов, оформление которых занимает 22 дня, экспортный контейнер стоит 2615 долл. Соответствующие данные по импорту – 10 документов, 21 день, 2810 долл.

Аналогичная ситуация с **разрешениями на строительство**, где, несмотря на 2 дополнительных «очка», перемещение произошло лишь со 180 до 178 места – самого худшего места из всех 10 сфер, охватываемых рассматриваемым рейтингом. Чтобы получить разрешение нужно пройти 36 процедур, затратив 297 дней (немногом менее 10 месяцев) и израсходовав 89% среднедушевого годового дохода. Украине же в этой сфере удалось совершить впечатляющий рывок – на 41 позицию со 186 на 145 место. Там можно теперь получить разрешение за 73 дня, хотя обойдется оно в 607,1% дохода. В Китае времени уходит немного меньше, чем у нас – 270 дней, а затраты выше – 344% дохода.

В такой же принципиальной области, как **защита инвесторов**, тем более принципиальной, если вспомнить про удручающее положение с инвестициями в стране, произошло ухудшение на 2 позиции, и Россия опустилась со 113 до 115 места. По

1 Интересное сравнение некоторых стран по отдельным показателям проведено на основе опубликованного доклада ИА «Финмаркет» от 29 октября 2013 г. 09:33 См.: <http://www.finmarket.ru/economics/article/3532882>

данным предыдущего доклада, тоже было ухудшение. Это весьма тревожный сигнал, учитывая, что в инвестициях заложен корень возможностей экономического роста. Здесь Россия отстает и от Белоруссии, занимающей 98 место. Из 10 возможных: индекс раскрытия информации о компаниях у России 6 баллов, индекс благоприятных условий для держателей акций – 6, индекс защиты прав инвесторов – 4,7. У лидера – Новой Зеландии – соответственно 10, 10 и 9,7. В Китае, занимающем 98 место, индекс раскрытия информации тоже составляет 10 баллов, индекс благоприятных условий для держателей акций отстает от России – 4, а индекс защиты прав инвесторов не намного лучше российского – 5 баллов.

4 места потеряно в сфере **условий получения кредита** – со 105 места Россия переместилась на 109. И этот процесс тоже продолжается второй год. Индекс защиты юридических прав (вспомним про состояние судебной системы) оценен только на 3 балла из 10, а индекс глубины кредитной информации – на 5 из 6. Частными бюро кредитных историй охвачено 59,2% взрослого населения. Первое

место делят Великобритания и Малайзия: по индексу защиты юридических прав у них по 10 баллов, глубине кредитной информации – максимальные 6 баллов, частные бюро кредитных историй охватывают в Великобритании все взрослое население, в Малайзии – 77,2%.

По состоянию **процедуры банкротства** Россия находится на 55 месте. Занимает она 2 года.

Как оценить в целом возможности влияния рассматриваемого рейтинга на состояние делового климата?

Прогресс очевиден. Но из 10 параметров, находящихся в поле зрения рейтинга, по 5 Россия находится на месте далее 100-го, в том числе по 2 – далее 150-го. Масштаб предстоящей работы комментариев не требует. Главное же в том, что этот рейтинг охватывает хоть и важную, но только часть факторов, определяющих состояние предпринимательского климата, не обеспечивает комплексного, системного его совершенствования, а значит, может в конечном счете слабо влиять на самочувствие и поведение бизнеса. ●