

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, за январь–октябрь 2013 г. доходы федерального бюджета сократились на 1,5 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в том числе нефтегазовые доходы уменьшились на 0,9 п.п. ВВП. Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–сентябрь 2013 г. также снизились на 1,3 п.п. ВВП относительно девяти месяцев 2012 г. По итогам десяти месяцев текущего года удалось обеспечить профицит федерального бюджета, который, однако, сократился относительно аналогичного периода прошлого года на 0,3 п.п. ВВП. В преддверие утверждения Государственной Думой проекта федерального бюджета на 2014–2016 гг. возрастает необходимость широкого обсуждения обоснованности введения бюджетного правила и целесообразности перевода части доходов федерального бюджета в стабилизационные фонды в период экономического спада.

### Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь–октябрь 2013 г.

За январь–октябрь 2013 г. доходы федерального бюджета составили 10739,7 млрд руб., или 19,5% ВВП, что на 1,5 п.п. ВВП ниже доходов за соответствующий период предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы сократились на 0,9 п.п. ВВП относительно десяти месяцев 2012 г. Расходы федерального бюджета за январь–октябрь 2013 г. составили 10131,0 млрд руб. (18,4% ВВП), что на 1,1 п.п. ВВП ниже расходов за аналогичный период предыдущего года.

По итогам десяти месяцев 2013 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом в 608,7 млрд руб. (1,1% ВВП), что на 0,3 п.п. ВВП ниже, чем профицит за январь–октябрь 2012 г. Ненефтегазовый дефицит в абсолютном значении сократился на 0,5 п.п. ВВП (8,6% ВВП) относительно уровня соответствующего периода предыдущего года.

За десять месяцев текущего года доходы федерального бюджета сократились по большинству

налоговых и неналоговых поступлений, в том числе: по налогу на прибыль – на 0,1 п.п. ВВП, по внутреннему НДС – на 0,4 п.п. ВВП, по импортному НДС – на 0,2 п.п. ВВП, по НДСП – на 0,2 п.п. ВВП и по доходам от внешнеэкономической деятельности – на 0,8 п.п. ВВП относительно соответствующего периода 2012 г. (см. табл. 2). Доходы федерального бюджета по внутренним акцизам за январь–октябрь выросли на 0,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, а по импортным акцизам сохранились на уровне десяти месяцев 2012 г. в объеме 0,09 п.п. ВВП.

По итогам января–октября текущего года расходы федерального бюджета в долях ВВП по большинству разделов сохранились на уровне десяти месяцев предыдущего года (см. табл. 3). Прирост расходов за январь–октябрь 2013 г. относительно ВВП произошел по трем разделам: «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 0,1 п.п. ВВП по каждому и «Физическая культура и спорт» – на 0,02 п.п.

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ–ОКТЯБРЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–октябрь 2013 г.		Январь–октябрь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	10739,7	19,5	10455,4	21,0	-1,5
нефтегазовые доходы	5359,6	9,7	5276,2	10,6	-0,9
Расходы, в том числе:	10131,0	18,4	9735,8	19,5	-1,1
процентные расходы	321,5	0,6	293,3	0,6	0,0
непроцентные расходы	9809,5	17,8	9442,5	18,9	-1,1
Профицит (дефицит) федерального бюджета	608,7	1,1	719,6	1,4	-0,3
Ненефтегазовый дефицит	-4750,9	-8,6	-4556,6	-9,1	0,5
Оценка ВВП	55003		49799		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

## ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–ОКТАБРЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–октябрь 2013 г.		Январь–октябрь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Поступления налогов, в том числе:					
налог на прибыль организаций	303,6	0,5	322,5	0,6	-0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1553,9	2,8	1602,8	3,2	-0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1366,0	2,5	1360,5	2,7	-0,2
Акциз на товары, производимые на территории РФ	374,7	0,7	277,3	0,5	0,2
Акциз на товары, ввозимые на территорию РФ	48,6	0,09	42,2	0,09	0,0
НДПИ	2090,8	3,8	2016,7	4,0	-0,2
2. Доход от внешнеэкономической деятельности	4070,9	7,4	4036,5	8,2	-0,8

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 3

## РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ОКТАБРЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–октябрь 2013 г.		Январь–октябрь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, в том числе:	10131,0	18,4	9735,8	19,5	-1,1
Общегосударственные вопросы	649,6	1,2	609,7	1,2	0,0
Национальная оборона	1552,7	2,8	1345,7	2,7	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1493,1	2,7	1283,5	2,6	0,1
Национальная экономика	1247,1	2,3	1271,0	2,5	-0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	97,4	0,2	87,1	0,2	0,0
Охрана окружающей среды	20,8	0,04	18,6	0,04	0,0
Образование	567,5	1,0	515,3	1,0	0,0
Культура, кинематография	64,1	0,1	65,3	0,1	0,0
Здравоохранение	340,4	0,6	444,4	0,9	-0,3
Социальная политика	3139,3	5,7	3228,2	6,5	-0,8
Физическая культура, спорт	48,2	0,09	36,0	0,07	0,02
СМИ	66,8	0,1	63,4	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	321,5	0,6	293,3	0,6	0,0
Межбюджетные трансферты	522,1	0,9	474,2	0,9	0,0

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2012 г.; снижение финансирования за счет средств федерального бюджета за десять месяцев отмечается по разделам «Национальная экономика» – на 0,2 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,3 п.п. ВВП и «Социальная политика» – на 0,8 п.п. ВВП по сравнению с январем–октябрем 2012 г.

Совокупный объем Резервного фонда по состоянию на 01.11.2013 г. составил 2794,0 млрд руб., а объем Фонда национального благосостояния – 2845,2 млрд руб.

#### Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–сентябре 2013 г.

По данным Федерального казначейства доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–сентябрь 2013 г. составили

5686,8 млрд руб. или, 11,6% ВВП, что на 1,3 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2012 г. (см. табл. 4).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за девять месяцев текущего года сократились относительно этого же периода прошлого года на 0,5 п.п. ВВП и составили 11,8% ВВП, или 5760,4 млрд руб. По итогам января–сентября 2013 г. бюджеты субъектов РФ исполнены с дефицитом в 73,6 млрд руб., или 0,1 % ВВП, что на 0,7 п.п. ВВП ниже уровня соответствующего периода предыдущего года.

Сокращение доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ за девять месяцев 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. произошло по налогу на прибыль на 0,9 п.п. ВВП, налогу на совокупный доход на 0,1 п.п. ВВП, по безвозмездным поступлениям от других бюджетов

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–СЕНТЯБРЬ 2012– 2013 ГГ.

	Январь–сентябрь 2013 г.		Январь–сентябрь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	5686,8	11,6	5688,5	12,9	-1,3
- налог на прибыль организаций	1196,2	2,4	1445,1	3,3	-0,9
- НДФЛ	1735,0	3,5	1566,2	3,5	0,0
- акцизы внутренние	367,4	0,7	331,3	0,7	0,0
- налог на совокупный доход	224,2	0,4	205,7	0,5	-0,1
- налог на имущество	637,9	1,3	554,2	1,2	0,1
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1049,1	2,1	1126,4	2,5	-0,4
Расходы, в том числе:	5760,4	11,8	5437,3	12,3	-0,5
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов РФ	-73,6	-0,1	251,2	0,6	-0,7
Оценка ВВП	48869		44077		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчет Института Гайдара.

бюджетной системы РФ на 0,4 п.п. ВВП. Выросли доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–сентябрь 2013 г. по налогу на имущество на 0,1 п.п. ВВП относительно девяти месяцев предыдущего года, а доходы по НДФЛ и внутренним акцизы в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода предыдущего года.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам девяти месяцев текущего года относительно аналогичного периода 2012 г. сократились по шести разделам, в том числе: «Национальная оборона» на 0,001 п.п. ВВП, «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,1 п.п. ВВП, «Здравоохранение» и

«Социальная политика» на 0,2 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» на 0,02 п.п. ВВП. За тот же период 2013 г. выросли расходы в долях ВВП относительно девяти месяцев предыдущего года по разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Образование» на 0,1 п.п. ВВП каждый. По остальным разделам расходы бюджетов субъектов РФ по итогам января–сентября текущего года в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода 2012 г.

Несмотря на снижение прогноза по годовым темпам экономического роста до 1,8%<sup>1</sup>, динамика доходов бюджетной системы за последние три ме-

1 По оценке Минэкономразвития России.

Таблица 5

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ–СЕНТЯБРЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–сентябрь 2013 г.		Январь–сентябрь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, в том числе:	5760,4	11,8	5437,3	12,3	-0,5
Общегосударственные вопросы	369,2	0,7	342,5	0,8	0,1
Национальная оборона	2,6	0,005	2,5	0,006	-0,001
Национальная безопасность правоохранительная деятельность	62,5	0,1	57,0	0,1	0,0
Национальная экономика	1033,5	2,1	962,2	2,2	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	518,2	1,1	536,5	1,2	-0,1
Охрана окружающей среды	15,2	0,03	11,9	0,03	0,0
Образование	1593,2	3,2	1391,5	3,1	0,1
Культура, кинематография	192,5	0,4	173,2	0,4	0,0
Здравоохранение	873,4	1,8	890,6	2,0	-0,2
Социальная политика	908,1	1,8	892,6	2,0	-0,2
Физическая культура, спорт	104,2	0,2	90,6	0,2	0,0
СМИ	27,9	0,06	24,9	0,06	0,0
Обслуживание государственного долга	55,7	0,1	48,8	0,1	0,0
Межбюджетные трансферты	4,1	0,01	12,4	0,03	-0,02

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

сяца текущего года демонстрирует некоторые позитивные изменения. В частности, если по итогам восьми месяцев доходы федерального бюджета сократились на 2,2 п.п. ВВП относительно восьми месяцев предыдущего года, то по итогам января–сентября и января–октября 2013 г. доходы сократились на 1,7 и 1,5 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2012 г.

Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам 1 полугодия текущего года сократились на 1,4 п.п. ВВП, в том числе по налогу на прибыль на 1,2 п.п. ВВП, тогда как за январь–сентябрь 2013 г. собственные доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ и поступления по налогу на прибыль уменьшились только на 0,9 п.п. ВВП относительно соответствующих периодов предыдущего года. ●