

---

# Макроэкономика

## ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ-МАЙ 2023 г.

Ю. Е. КАЗАКОВА  
И. А. СОКОЛОВ  
Т. В. ТИЩЕНКО

По итогам первых пяти месяцев 2023 г. доходы федерального бюджета в номинальном выражении оказались на 2,2 трлн руб. меньше, чем годом ранее. Основной причиной столь заметного сокращения поступлений в бюджет стали нефтегазовые доходы, которые не достигли даже уровня аналогичного периода 2021 г. Стабильность динамики поступлений в бюджет по-прежнему обеспечивает только НДС, доходы от которого приросли на 0,6 трлн руб. в текущих ценах. Расходы федерального бюджета за рассматриваемый период увеличились на 2,7 трлн руб. в номинальном выражении, что отчасти может быть объяснено более высоким уровнем кассового исполнения (45% от годовых значений в 2023 г. против 33–36% за предыдущие два года). В результате разнонаправленной динамики доходов и расходов бюджетное сальдо по итогам января-мая текущего года составило -3,4 трлн руб. против профицита в размере 0,3 и 1,5 трлн руб. за аналогичный период 2021 и 2022 гг.

**Ключевые слова:** федеральный бюджет, доходы, нефтегазовые доходы, нефтегазовые доходы, расходы, налоги.

**JEL:** H11, H50, H62, H63.

Доходы федерального бюджета за январь-май 2023 г. составили менее 10 трлн руб., или 37,6% от прогнозируемых годовых объемов. (См. табл. 1.) Можно заметить, что динамика доходных поступлений в бюджет пока повторяет траекторию 2021 г. и по уровню кассового исполнения, и в абсолютном измерении. При ее продолжении (что будет позитивным сценарием с учетом складывающейся ситуации с объемами и ценами на экспортируемые углеводороды) общий объем доходов федерального бюджета по итогам 2023 г. может не превысить 25 трлн руб., что ниже заложенного в Законе о федеральном бюджете прогноза поступлений на 1 трлн руб.

Объем нефтегазовых доходов за первые пять месяцев текущего года составил 2,8 трлн руб., что меньше, чем в январе-мае 2021 и 2022 гг., на 0,3 и 2,8 трлн руб. в текущих ценах

соответственно. Как результат, снизилась и доля нефтегазовой компоненты в структуре федерального бюджета до 29,1% против 33,6 и 47,0% соответственно по итогам аналогичного периода 2021 и 2022 гг. Подобная динамика нефтегазовых доходов в 2023 г. стала вполне ожидаемым следствием действия западных санкций, наложенных на экспортные поставки углеводородного сырья. В случае продолжения данной динамики нефтегазовые поступления в бюджет по итогам 2023 г. могут не превысить 7,5 трлн руб., что будет на 1,5 трлн руб. ниже, чем заложено в Законе о федеральном бюджете на текущий год.

Сокращение нефтегазовых доходов федерального бюджета наблюдается с первого месяца текущего года, когда поступления в федеральный бюджет от добычи и обращения углеводородов сократились более чем в два

---

Казакова Юлия Евгеньевна, научный сотрудник Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара; младший научный сотрудник Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Москва), e-mail: j\_kazakova@mail.ru; Соколов Илья Александрович, заведующий лабораторией исследований бюджетной политики РАНХиГС при Президенте Российской Федерации; ведущий научный сотрудник Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара, канд. экон. наук (Москва), e-mail: sokolov-ia@ganepa.ru; Тищенко Татьяна Владимировна, старший научный сотрудник Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара; старший научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. экон. наук (Москва), e-mail: tishenko@ier.ru

раза – до 425 млрд руб. (5,1% от годового прогнозируемого объема) против 931,5 млрд руб. за предыдущий месяц (декабрь 2022 г.). По информации Минфина России, падение доходов было вызвано двумя факторами: снижением цен на углеводороды и ускоренным возмещением НДС российским экспортерам. Действительно, динамика нефтегазовых доходов в последующие четыре месяца была положительной относительно января: среднемесячный объем поступлений за февраль-май вырос до 607 млрд руб., однако он все еще ниже среднемесячных значений за 2021 и 2022 гг. (755 и 965 млрд руб. соответственно). На динамику нефтегазовых доходов по итогам января-мая 2023 г. оказали определенное влияние изменения в налоговой политике в части расчета акцизов на нефтяное сырье, направляемое на переработку, что позволило снизить объем возмещения почти в два раза.

По нефтегазовым доходам, напротив, отмечается положительная динамика: за январь-май 2023 г. относительно того же периода предыдущего года они увеличились на 0,6 трлн руб. в текущих ценах. Стабилизирующее

влияние на собираемость нефтегазовых доходов в первую очередь оказывает НДС. При продолжении набранных темпов высока вероятность достичь по итогам года объема поступлений от этого налога в размере 11 трлн руб., что соответствует исходным ожиданиям Минфина России.

На фоне снижения рентабельности предприятий реального сектора (по данным Росстата, сальдированный финансовый результат по итогам первых трех месяцев текущего года снизился на 22,3% к уровню аналогичного периода предыдущего) динамика поступлений в федеральный бюджет по налогу на прибыль в январе-мае 2023 г. оказалась даже лучше, чем можно было ожидать, – сокращение составило всего 0,1 трлн руб. в номинальном выражении по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Однако прогноз поступлений от налога на прибыль на весь год можно будет делать только после получения полугодовых данных о сальдированном финансовом результате.

Расходы федерального бюджета за первые пять месяцев 2023 г. относительно января-мая

**Таблица 1**  
**Основные параметры исполнения федерального бюджета за январь-май 2021–2023 гг.**

	Январь-май 2021 г.		Январь-май 2022 г.		Январь-май 2023 г.		Изменение в 2023 г. (в текущих ценах, млрд руб.) относительно	
	млрд руб.	кассовое исполнение, в %	млрд руб.	кассовое исполнение, в %	млрд руб.	кассовое исполнение, в %	2021 г.	2022 г.
<b>Доходы</b>	9320	36,9	12 043	43,3	9818	37,6	498	-2225
в том числе:								
Нефтегазовые	3129	34,6	5658	48,8	2853	31,9	-276	-2805
Ненефтегазовые	6191	38,1	6385	39,3	6965	40,5	774	580
из них:								
Налог на прибыль	558	36,0	810	44,6	688	42,1	130	-122
НДС	3520	38,2	3757	39,3	4368	41,9	848	611
Прочие доходы	2113	38,7	1818	36,6	1909	37,1	-204	91
<b>Расходы</b>	9004	36,4	10 544	33,6	13 229	45,5	4225	2685
<b>Дефицит</b>	316		1499		-3411		-3727	-4910
Нефтегазовый дефицит	-2813		-4159		-6264		-3451	-2105

Источник: Минфин России, Росказна, портал «Электронный бюджет», Росстат, расчеты авторов.

2022 г. увеличились на 2,7 трлн руб. в текущих ценах – в основном за счет роста бюджетных ассигнований по закрытой части и прочим не распределенным по функциональным разделам бюджетной классификации расходам (на 3,5 трлн руб.), а также расходов на межбюджетные трансферты, которые, принимая во внимание необычно высокий уровень кассового исполнения (66% против 32–33%), демонстрируют готовность Минфина России доводить средства до регионов опережающими темпами. (См. табл. 2.)

В номинальном выражении за январь–май 2023 г. объем бюджетных ассигнований по всем направлениям финансирования (без учета «силовых» расходов) был не ниже прошло-

годнего уровня. Отдельно отметим возросший уровень кассового исполнения федерального бюджета по расходным статьям: 45,5% против 36,4 и 33,6% от годовых утвержденных объемов в 2021 и 2022 гг. соответственно. С одной стороны, можно ожидать некоторого «торможения» наращивания бюджетных расходов во второй половине года, с другой – существуют ощутимые риски того, что плановые параметры федерального бюджета в части расходов (29 трлн руб.) будут превышены на 1,5–2,0 трлн руб.

По итогам рассматриваемого периода федеральный бюджет исполнен с существенным дефицитом (-3,4 трлн руб.), что совсем не типично для практики исполнения федерально-

**Таблица 2**  
**Расходы федерального бюджета по открытым статьям за январь–май 2021–2023 гг.**

	Январь–май 2021 г.		Январь–май 2022 г.		Январь–май 2023 г.		Изменение в 2023 г. (в текущих ценах, млрд руб.) относительно	
	млрд руб.	кассовое исполнение, в %	млрд руб.	кассовое исполнение, в %	млрд руб.	кассовое исполнение, в %	2021 г.	2022 г.
Расходы – всего	9004	36,4	10 544	33,6	13 229	45,5	4225	2685
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	604	34,3	692	33,7	571	28,6	-33	-121
Национальная оборона	1340	37,5	1918	22,1	884	17,7	-456	-1034
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	809	34,6	871	33,3	721	15,3	-88	-150
Национальная экономика	1249	27,2	1168	24,9	1269	36,1	20	101
Жилищно-коммунальное хозяйство	245	41,2	273	30,0	277	45,8	32	4
Образование	469	42,4	592	45,1	718	52,7	249	126
Здравоохранение	493	33,4	677	39,2	673	45,8	180	-4
Социальная политика	2604	39,0	2985	33,3	2896	39,4	292	-89
Обслуживание государственного долга	411	37,9	552	41,5	601	39,6	190	49
Межбюджетные трансферты	375	33,8	402	32,3	727	66,5	352	325

Источник: Минфин России, Росказна, портал «Электронный бюджет», Росстат, расчеты авторов.

го бюджета последних лет. Мы придерживаемся ранее сделанных в Институте экономической политики им. Е.Т. Гайдара оценок относительно годового дефицита бюджета в размере более 4 трлн руб., или порядка 2,5% ВВП<sup>1</sup>. С учетом наличия ликвидных средств в ФНБ общий объем которого на 01.06.2023 г. составил 12,4 трлн руб., а также относительно низкого уровня долговой нагрузки (объем государственных внутренних заимствований на 01.06.2023 г. достиг 19,8 трлн руб., что означает рост за январь-май 2023 г. на 1,0 трлн руб.) проблем с финансированием столь значительного объема дефицита в течение года не воз-

никнет, однако ситуация может измениться в худшую сторону уже в следующем году (по мере исчерпания ФНБ и увеличения внутреннего долга Российской Федерации).

И хотя объективно оценить устойчивость бюджетной системы в среднесрочной перспективе пока не представляется возможным в связи с сохраняющейся высокой неопределенностью, в том числе в геополитике и в переориентации российской экономики в сторону азиатского рынка сбыта, следует признать, что Минфину России пока удастся держать ситуацию в сфере государственных финансов под контролем. ■

### Federal Budget Execution for January-May 2023

**Julia E. Kazakova** — Researcher of the Gaidar Institute for Economic Policy; Junior Researcher of the Financial University under the Government of the Russian Federation (Moscow, Russia). E-mail: j\_kazakova@mail.ru

**Ilya A. Sokolov** — Head of Budget Policy Department of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; Leading Researcher of the Gaidar Institute for Economic Policy, Candidate of Economic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: sokolov@iep.ru

**Tatyana V. Tischenko** — Senior Researcher of the Gaidar Institute for Economic Policy; Senior Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Economic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: tishenko@iep.ru

*At the end of the first five months of 2023 federal budget revenues in nominal terms were Rb 2.2 trillion lower than a year earlier. Oil and gas revenues evidenced the main reason for such a visible reduction in budget revenues, which did not even reach the level of the same period in 2021. Stable dynamics of revenues to the budget is still ensured only by VAT, whose revenues grew by Rb 0.6 trillion in current prices. Federal budget expenditures during the period under review grew by Rb 2.7 trillion in nominal terms, which can partially be explained by a higher level of cash execution (45% of the annual values in 2023 vs 33–36% in the previous two years). As a result of the revenues and expenditures variety of trends the budget balance for the first 5 months of this year amounted to Rb 3.4 trillion vs surplus of Rb 0.3 trillion and 1.5 trillion for the same periods of 2021 and 2022.*

**Key words:** federal budget, revenue, oil and gas revenues, non-oil and gas revenues, expenditure, taxes.

**JEL-codes:** H11, H50, H62, H63.

<sup>1</sup> См.: Соколов И.А., Казакова Ю.Е. Федеральный бюджет: итоги 2022 г. и перспективы на 2023 г. // Экономическое развитие России. 2023. Т. 30. № 4. С. 4-7 / Sokolov I.A., Kazakova Ju.E. Federal Budget: 2022 Outcomes and 2023 Prospects // Russian Economic Development. 2023. Vol. 30. No. 4. Pp. 4-7.