

Регионы

РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В ТРЕТЬЕМ КВАРТАЛЕ 2023 г.

А. Н. ДЕРЮГИН

Благодаря ускорению роста российской экономики в третьем квартале 2023 г. темпы прироста налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации достигли двузначных значений, что, при сохранении во втором и третьем кварталах относительно невысоких темпов роста бюджетных расходов, стало залогом высоких показателей бюджетной сбалансированности региональных и местных бюджетов по итогам первых девяти месяцев 2023 г.

Ключевые слова: бюджеты регионов, доходы бюджетов регионов, расходы региональных бюджетов, межбюджетные трансферты, региональный долг.

JEL: H61, H62, H63, H71, H72, H74, H77.

Доходы

Без учета данных по новым субъектам Российской Федерации¹ общий объем доходов консолидированных бюджетов регионов по итогам первых девяти месяцев 2023 г. составил 15,4 трлн руб., увеличившись по отношению к аналогичному периоду 2022 г. на 9,8%, что выше как уровня инфляции², так и темпов прироста бюджетных доходов по итогам первого полугодия 2023 г. (+7,3%). Во второй половине 2023 г. влияние перехода налогоплательщиков на уплату налогов через единый налоговый счет на динамику бюджетных доходов регионов стало ослабевать, и данная динамика все в большей степени отражает ситуацию с доходной базой региональных и местных бюджетов.

Увеличение темпов прироста бюджетных доходов по итогам января-сентября 2023 г. обязано высоким показателям третьего квартала, в течение которого доходы региональных и местных бюджетов выросли по отношению к соответствующему периоду 2022 г. на 14,7%.

Наибольший вклад в рост доходов консолидированных бюджетов регионов за январь-сентябрь 2023 г. внесли налоговые и неналоговые доходы (+12,1%), которые также стали драйвером роста бюджетных доходов регионов в третьем квартале 2023 г. (+23,5%). Основную роль в этом сыграл рост ВВП, индекс физического объема которого за этот период, согласно предварительной оценке Росстата³, составил 105,5%.

Среди основных налогов наибольший прирост за девять месяцев 2023 г. показали: налог на прибыль организаций — +19,0% (+54,7% за третий квартал 2023 г.), НДФЛ — +12,0% (+24,9%) и налоги на совокупный доход — +8,8% (+14,3%). Другие налоги росли темпами, близкими к уровню инфляции или ниже: акцизы — +3,3% (-0,6%), налоги на имущество — +5,0% (-13,8%). Сократились неналоговые доходы — -2,9% (-0,7%) и безвозмездные поступления от других бюджетов — -1,9% (-23,2%).

Отрицательная динамика межбюджетных трансфертов в июле-сентябре 2023 г. наблю-

Дерюгин Александр Николаевич, и.о. заведующего лабораторией бюджетной политики Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара; старший научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации (Москва), e-mail: deryugin@ranepa.ru

¹ Здесь и далее, если не указано иное, в целях обеспечения сопоставимости показателей бюджетной статистики регионов, государственного и муниципального долга, а также темпов их роста, приводятся данные без учета данных по Донецкой и Луганской народным республикам, Запорожской и Херсонской областям.

² По данным Росстата, в сентябре 2023 г. по отношению к сентябрю 2022 г. индекс потребительских цен составил 106,0%, а за январь-сентябрь 2023 г. к январю-сентябрю 2022 г. — 105,4%.

³ URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/vvp_15-11-2023.html

далась у большинства видов межбюджетных трансфертов: дотации на сбалансированность показали -77,3%, субсидии — -15,0%, субвенции — -43,5%, иные межбюджетные трансферты — -47,5%. И только прирост дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности остался в положительной зоне — +0,2%.

По итогам января-сентября 2023 г. положительные темпы роста доходов консолидированных бюджетов наблюдались в 72 субъектах РФ, а наиболее высокие — в г. Севастополе (+30,9%, основной рост обеспечили дотации на сбалансированность и безвозмездные поступления от негосударственных организаций), Ленинградской области (+27,4%, налог на прибыль организаций и безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций), Краснодарском крае (+26,8%, налог на прибыль организаций и безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций), Смоленской области (+24,4%, налог на прибыль организаций, НДФЛ и субсидии) и Еврейской автономной области (+22,5%, налог на прибыль организаций и субсидии).

Из 13 субъектов РФ, столкнувшихся с падением бюджетных доходов, у четырех оно превысило 10%: в Ненецком автономном округе (-27,4%), Республике Хакасия (-21,1%), Республике Мордовия (-19,0%) и Кемеровской области — Кузбассе (-16,1%), в которых основной причиной сокращения доходов можно назвать высокую базу за девять месяцев 2022 г.⁴

Основными источниками доходов новых субъектов Российской Федерации за январь-сентябрь 2023 г. стали дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (28,0%), иные дотации, не связанные с выравниванием бюджетной обеспеченности и обеспечением сбалансированности (54,5%), НДФЛ (7,7%), налог на прибыль организаций (2,9%) и неналоговые доходы (1,7%). При этом доля налоговых и неналого-

вых доходов (14,4%) с начала года имела устойчивую тенденцию к росту.

Восстановление высоких темпов роста основных налоговых доходов регионов в третьем квартале 2023 г. снижает потребность в предоставлении им дополнительной финансовой помощи и будет способствовать сохранению устойчивости субнациональных бюджетов.

Расходы

По итогам первых девяти месяцев 2023 г. расходы консолидированных бюджетов регионов составили 14,3 трлн руб., увеличившись по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 11,9%, что выше как уровня инфляции, так и темпов роста бюджетных доходов (+9,8%). При этом темпы роста расходов в течение года были неравномерными: после резкого скачка на 20,0% в первом квартале во втором и третьем кварталах они росли существенно медленнее (+8,4 и +9,4% соответственно).

Лидерами роста стали расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (+54,0%), ЖКХ (+23,3%), общегосударственные вопросы (+18,4%), социальное обеспечение населения (+17,6%), культуру и кинематографию (+15,4%), сельское хозяйство и рыболовство (+14,5%), транспорт (+14,0%), а также общее образование (+13,7%). Значительный рост расходов регионов на национальную оборону объясняется эффектом низкой базы предыдущего года, поскольку даже после многократного увеличения доля таких расходов составила всего 0,6% от общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов.

Из-за сворачивания многих антиковидных мероприятий практически не изменились расходы на здравоохранение (+0,1%), а сокращение объема коммерческого долга регионов вследствие его замещения бюджетными кредитами привело к существенному уменьше-

⁴ Темпы роста доходов консолидированных бюджетов указанных субъектов РФ по итогам девяти месяцев 2022 г. по отношению к аналогичному периоду 2021 г. составили: в Ненецком автономном округе — +20,4%, Республике Хакасия — +52,7%, Республике Мордовия — +42,0%, Кемеровской области — Кузбассе — +64,6%.

нию расходов на его обслуживание (-28,7%).

Расходы консолидированных бюджетов регионов за январь-сентябрь 2023 г. выросли в 76 субъектах РФ, а в 65 из них рост превысил инфляцию за аналогичный период. Лидерами роста бюджетных расходов стали г. Севастополь (+38,3%, основной прирост пришелся на национальную оборону, ЖКХ, социальную политику, здравоохранение и культуру), Республика Адыгея (+27,5%, общее образование, культура, социальное обеспечение), Новгородская область (+26,4%, дорожные фонды, образование, культура), г. Санкт-Петербург (+25,7%, транспорт, дорожное хозяйство, ЖКХ), Смоленская область (+25,2%, ЖКХ, дорожное хозяйство и здравоохранение).

Сократились бюджетные расходы в Тюменской области (-11,5%), Карачаево-Черкесской Республике (-6,4%), Ненецком автономном округе (-4,3%), Амурской области (-4,0%) и Республике Тыва (-3,9%). В Тюменской области это сокращение носило характер коррекционного отскока после роста на 52,0% за аналогичный период предыдущего года, а в остальных регионах снижение расходов было небольшим и не оказало заметного негативного влияния на текущее исполнение бюджета.

Структура расходов новых субъектов Российской Федерации в первом полугодии 2023 г. отличалась от структуры остальных регионов меньшей долей расходов на национальную экономику (8,1% против 21,3%), ЖКХ (2,6% против 10,5%) и образование (14,3% против 24,2%), но большей долей расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (5,1% против 1,5%), а также социальную политику (50,0% против 20,1%). Если оценивать разницу в структуре бюджетных расходов рассматриваемых групп регионов как сумму абсолютных величин отклонений удельных весов бюджетных расходов по разделам функциональной классификации, то на протяжении 2023 г. можно отметить слабо выраженную тенденцию к ее сокращению.

Сбалансированность региональных бюджетов и государственный долг

Профицит консолидированного бюджета наблюдался у 67 российских регионов, а его общий объем составил 1,1 трлн руб., или 7,5% общего объема доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ без учета субвенций. Среди новых регионов с профицитом консолидированный бюджет был исполнен только у Запорожской области.

Высокие показатели текущей сбалансированности региональных бюджетов по-прежнему не находят отражения в динамике государственного долга, объем которого продолжал расти и по состоянию на 1 октября 2023 г. составил 3,15 трлн руб. Таким образом, рост долга с начала года составил 356,5 млрд руб., или 12,8%, а относительно соответствующего периода 2022 г. – 451,2 млрд руб., или 16,7%. Основными причинами увеличения госдолга при высоком уровне бюджетного профицита являются казначейские кредиты на покрытие кассовых разрывов, возникших у регионов вследствие изменения сроков поступления в бюджет налоговых доходов, а также предоставление регионам инфраструктурных бюджетных кредитов, объем которых не зависит от величины бюджетного баланса.

Размер долговой нагрузки регионов⁵, хотя и вырос в период с 1 октября 2022 г. по 1 октября 2023 г. с 20,0 до 21,5%, продолжает оставаться ниже большинства значений на указанную дату в период с 2014 г. (См. рис. 1.)

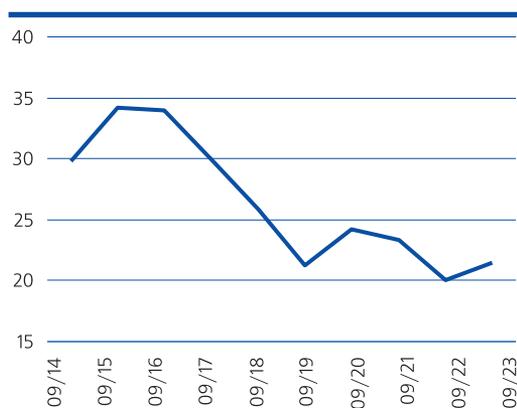
Число регионов с долговой нагрузкой выше 50% выросло за 12 месяцев с 23 до 25, но по-прежнему не представляет угрозы для стабильности региональных бюджетов. (См. рис. 2.)

При этом впервые за длительный период не осталось субъектов РФ, имеющих долговую нагрузку выше 100% объема налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета.

В целом за 12 месяцев, с конца сентября 2022 г по конец сентября 2023 г., государст-

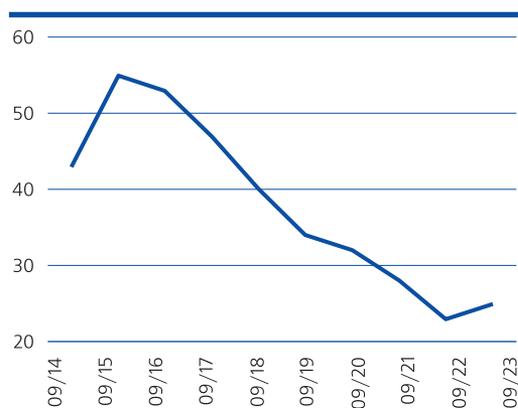
⁵ Размер долговой нагрузки субъекта РФ определяется как отношение объема государственного долга региона к объему налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета.

Рис. 1. Долговая нагрузка субъектов РФ по состоянию на 01.10.2023 г., в %



Источник: рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

Рис. 2. Число субъектов РФ с уровнем долговой нагрузки выше 50% по состоянию на 01.10.2023 г., в %



Источник: рассчитано автором по данным Минфина России и Федерального казначейства.

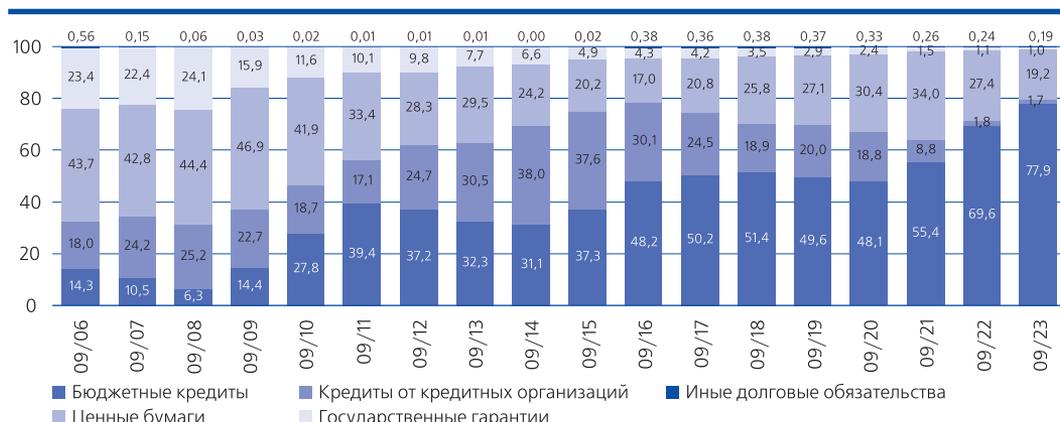
венный долг вырос у 73 субъектов Федерации, а долговая нагрузка – у 47.

В результате проводимой федеральным правительством в 2022–2023 гг. политики замещения дорогого в обслуживании регионального коммерческого госдолга (кредитов кредитных организаций и государственных ценных бумаг) бюджетными кредитами доля кредитов кредитных организаций в общем объеме государственного долга регионов со-

кратилась на 1 октября 2023 г. до 1,7%, а государственных ценных бумаг – до 19,2%. В свою очередь, доля бюджетных кредитов за 12 месяцев выросла с 69,6% до рекордных 77,9%. (См. рис. 3.)

Таким образом, в третьем квартале 2023 г. имело место продолжение тенденции предыдущих месяцев – рост регионального госдолга на фоне высоких показателей бюджетной сбалансированности – которая, очевид-

Рис. 3. Структура государственного долга субъектов РФ по состоянию на 01.10.2023 г., в % к итогу



Источник: рассчитано автором по данным Минфина России.

но, будет наблюдаться до конца 2023 г. вследствие продолжения предоставления регионам инфраструктурных бюджетных кредитов. При этом традиционного декабрьского скачка госдолга не ожидается как из-за вы-

соких текущих темпов роста собственных налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов, так и по причине совокупного профицита по итогам января-сентября 2023 г. ■

Regional Budgets in Q3 2023

Alexander N. Deryugin – Acting Head of Department for Budget Policy of the Gaidar Institute for Economic Policy; Senior Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; (Moscow, Russia). E-mail: deryugin@ranepa.ru

As a result of the accelerated growth of the Russian economy in Q3 2023, the growth rates of tax and non-tax revenues of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation reached double-digit values, which, while maintaining relatively low growth rates of budget expenditures in Q2 and Q3, became a precondition for high indicators of fiscal balance of regional and local budgets following the results of 9 months of 2023.

Key words: regions' budgets, revenues of regional budgets, expenditures of regional budgets, intergovernmental fiscal transfers, regional debt.

JEL-codes: H61, H62, H63, H71, H72, H74, H77.