

## Регионы

### СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2022 г.: ПРОГНОЗ МАЯ<sup>1</sup>

Д. Ю. ЗЕМЛЯНСКИЙ  
В. В. КЛИМАНОВ

*В условиях текущей неопределенности одним из возможных вариантов краткосрочного прогнозирования состояния консолидированных бюджетов регионов России являются консенсус-прогнозы на основе мнений ведущих экспертов в данной области. Меры Правительства РФ по стабилизации финансовой ситуации значительно улучшили ожидания экспертов относительно состояния региональных бюджетов в мае 2022 г. по сравнению с мартом, но общий прогноз остается негативным.*

*Повысились ожидания по динамике налоговых и неналоговых доходов, объемам государственного долга, на прежнем уровне остались ожидания по динамике расходов, но эксперты дали более сдержанный прогноз роста межбюджетных трансфертов. По прогнозам экспертов, наиболее сложная ситуация будет складываться в регионах концентрации иностранного бизнеса, в том числе в регионах автомобилестроения и металлургии, в столичных агломерациях.*

**Ключевые слова:** региональные бюджеты, прогноз, экспертный опрос.

**JEL:** H68, H77, R58.

В условиях сохраняющейся неопределенности прогнозы экспертов относительно состояния региональных бюджетов существенно разошлись. Особенно это касается оценки доходов, что усугубляется неопределенностью ожиданий по инфляции. Причем расхождения в ожиданиях экспертов только выросли с марта 2022 г. По итогам мая амплитуда прогнозов по темпам роста доходов составила 37% (от -13 до +24%), при том что опрос в марте показывал расхождение мнений на 30%. Значительно выросла доля экспертов, которые ожидают номинального роста доходов: в марте они составляли половину, а в мае — уже 2/3 опрошенных. Почти все эксперты сошлись во мнении, что номинально расходы не сократятся, при этом разброс прогнозов по приросту составил от -5 до +30%.

Медианные значения прогнозов показывают, что эксперты существенно скорректировали свои прогнозы в сторону улучшения. Вместо ожиданий по сокращению доходов на 5% опрошенные оценивают как наиболее вероятный сценарий сохранение доходов на уровне 2021 г. и одновременно более быстрый рост расходов (на 7%, или на 1244 млрд руб., до уровня в 18,1 трлн руб.). (См. рис. 1.)

Прогноз дефицита региональных бюджетов на 2022 г. по-прежнему негативный: ожидается рост дефицита до 505 млрд руб., или до 3% от прогнозного объема расходов бюджетов в 2022 г. (См. рис. 2.)

Прогнозы по источникам доходов расходятся. Наибольший вклад в ухудшение ситуации, по мнению экспертов, внесет сокращение поступлений налога на прибыль организаций

---

*Землянский Дмитрий Юрьевич*, директор Центра пространственного анализа и региональной диагностики РАНХиГС при Президенте Российской Федерации; научный сотрудник географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, канд. геогр. наук (Москва), e-mail: zemlyanskiy-dy@ganepa.ru; *Климанов Владимир Викторович*, директор Центра региональной политики РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, д-р экон. наук, доцент (Москва), e-mail: klimanov@ganepa.ru

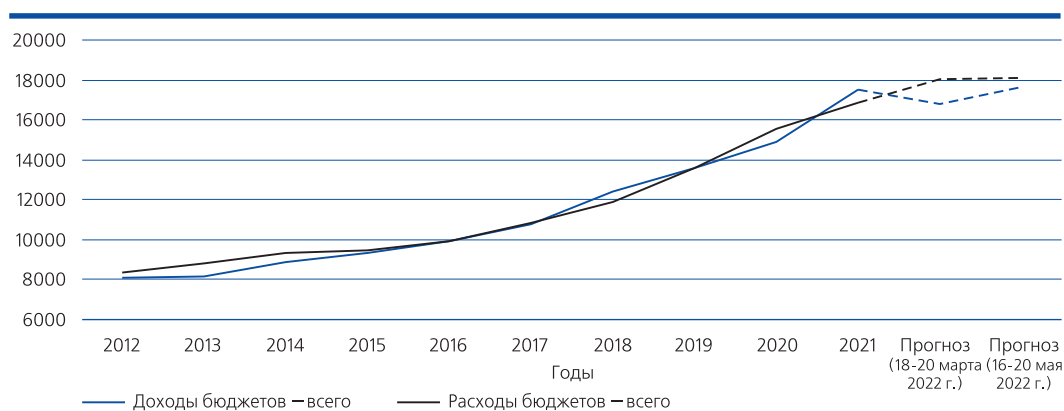
<sup>1</sup> Настоящий прогноз подготовлен по итогам опроса 13 экспертов из РАНХиГС, Счетной палаты РФ, аппарата Государственной Думы РФ, НИФИ при Минфине России, Фонда «Центр стратегических разработок», Минвостокразвития России, Российской академии наук, МЦЭИ «Леонтьевский центр», Института реформирования общественных финансов. Опрос проводился в период 16–20 мая 2022 г. (предыдущий опрос был проведен 18–20 марта 2022 г.).

(ожидается на уровне 529 млрд руб., -12% к 2021 г.). Эта статья остается единственной, по которой опрошенные не скорректировали свои прогнозы. По НДС прогнозы существенно улучшились: медианный прогноз показывает рост на 207 млрд руб. (+4%) – здесь сказывается то, что ситуация на рынке труда пока остается стабильной. Спад поступлений налогов на совокупный доход ожидается небольшой – 9 млрд руб. (-1%, хотя еще в марте ожидания были на уровне -13%). В лучшую сторону скорректированы и прогнозы поступлений налогов на имуще-

ство: вместо сокращения на 72 млрд руб. (прогноз марта 2022 г.) эксперты надеются на их рост на уровне 55 млрд руб. (+10%). (См. рис. 3.)

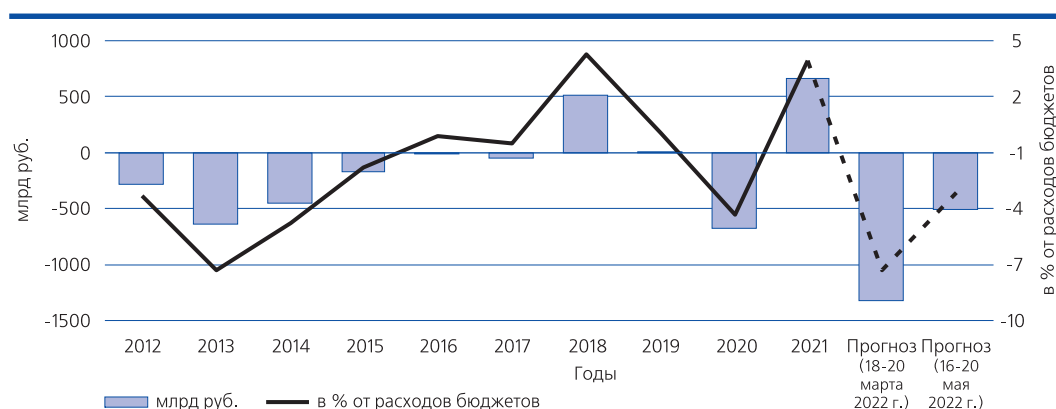
Многие эксперты считают, что безвозмездные поступления должны вырасти, но не очень существенно (в среднем на 10% по всем опрошенным, или почти на 386 млрд руб.). Опрошенные фиксируют усиление роли кредитных инструментов поддержки региональных бюджетов и пока небольшую активность федеральных властей по предоставлению дополнительных трансфертов регионам. В основном

**Рис. 1. Доходы и расходы консолидированных бюджетов регионов России (в номинальных ценах), млрд руб.**



Источник: фактические значения – по данным Федерального казначейства, прогнозные – на основе опроса экспертов.

**Рис. 2. Профицит/дефицит консолидированных бюджетов регионов России (в номинальных ценах)**



Источник: фактические значения – по данным Федерального казначейства, прогнозные – на основе опроса экспертов.

эксперты ожидают роста объема дотаций и иных межбюджетных трансфертов и сокращения объема субвенций.

Ни по одному из основных источников доходов эксперты не приходят к единому мнению. Так, разброс значений прогнозов по налогу на прибыль составил 74%, по налогу на совокупный доход – 53%, по НДФЛ – 38%, по налогам на имущество – 21%, по межбюджетным трансфертам – 38%.

Если учитывать инфляцию (высокие ожидаемые показатели индекса потребительских цен), то реальное падение доходов может составить до 18% к предыдущему году, а расходов – до 12% (См. рис. 4.)

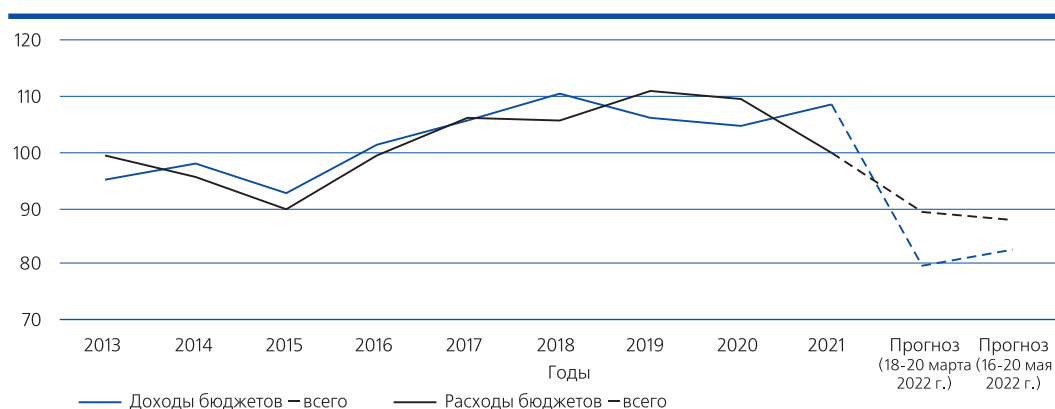
Эксперты отмечают, что ухудшение бюджетной ситуации наблюдается в большинстве регионов страны. Наиболее проблемными могут стать регионы с развитой обрабатывающей промышленностью (особенно специализирующие-

**Рис. 3. Темпы роста основных статей доходов консолидированных бюджетов регионов России, в % к предыдущему году**



Источник: фактически значения – по данным Федерального казначейства, прогнозные – на основе опроса экспертов.

**Рис. 4. Темпы роста доходов и расходов консолидированных бюджетов регионов России с учетом изменения цен, в % к предыдущему году**



Источник: расчеты авторов на основе данных Федерального казначейства, Росстата, Банка России и опроса экспертов.

ся на производстве автомобилей) и значительной долей иностранного капитала в структуре экономики (Калужская, Калининградская, Ленинградская, Самарская, Московская области); крупнейшие города страны (Москва и Санкт-Петербург); металлургические регионы, на состояние которых помимо ограничения экспорта в недружественные страны определенное влияние может оказать и санкционное давление на собственников крупнейших предприятий (Липецкая область). Ухудшения ситуации в Калужской области ожидают все опрошенные эксперты, 2/3 специалистов также ожидают особо негативных тенденций в Калининградской и Ленинградской областях. Около трети ответивших прогнозируют негативные изменения в бюджетах Москвы, Белгородской и Липецкой областей.

Около трети экспертов не видят территорий, где ситуация по итогам года может улучшиться. Однако остальные, с учетом текущей благоприятной конъюнктуры, позитивно оценивают перспективы бюджетной ситуации в регионах, специализирующихся на добыче нефти и газа – Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах, Тюменской области; а также в регионах, ориентированных на рынки стран Восточной Азии (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Кемеровская область и др.).

В таблице представлен консенсус-прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2022 г., основанный на результатах опроса от 16–20 мая 2022 г. ■

### Консенсус-прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2022 г. (результаты опроса от 16–20 мая 2022 г.)

Статьи доходов и расходов	Факт, млрд руб.			Прогноз на 2022 г. – медианное значение оценок экспертов (в скобках – результаты опроса в марте 2022 г.)			
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Прогноз, млрд руб.	Прирост к 2021 г., млрд руб.	Прирост к 2021 г., %	Прирост к 2021 г. с корректировкой на прогнозный ИПЦ*, в %
Доходы – всего	13 572	14 901	17 546	17 625 (16 742)	79 (-804)	0 (-5)	-18 (-20)
Налоговые и неналоговые доходы – всего	10 993	10 798	13 652	13 326 (12 514)	-325 (-1138)	-2 (-8)	-20 (-24)
в том числе:							
Налог на прибыль организаций	3358	2927	4529	4000 (4000)	-529 (-529)	-12 (-12)	-28 (-26)
НДФЛ	3956	4253	4793	5000 (4554)	207 (-240)	4 (-5)	-14 (-21)
Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) от других бюджетов - всего	2453	3776	3676	4044 (4779)	368 (1103)	10 (30)	-10 (8)
Расходы – всего	13 568	15 578	16 886	18 130 (18 065)	1244 (1180)	7 (7)	-12 (-11)
Государственный долг субъектов Российской Федерации (на конец года)	2113	2496	2475	2700 (2800)	226 (326)	9 (13)	-11 (-6)
Результат (профицит/дефицит)	5	-677	661	-505 (-1323)	-1166 (-1984)	-176 (-300)	-163 (-267)

\* – Проведена корректировка на индекс потребительских цен в соответствии с макроэкономическим прогнозом Банка России на апрель 2022 г. – 22,0%.

Источник: составлено авторами по результатам опроса экспертов.

**State of Regional Budgets in 2022: May Forecast**

**Dmitrii Yu. Zemlianskii** – Director of Centre of Spatial Analysis and Regional Diagnostics of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; Researcher of the Faculty of Geography of Lomonosov Moscow State University, Ph.D. of Geographic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: zemlyanskiy-dy@ranepa.ru

**Vladimir V. Klimanov** – Director of Centre for Regional Policy of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Doctor of Economic Sciences, Associate Professor (Moscow, Russia). E-mail: klimanov@ranepa.ru

*In the context of current uncertainty, one of the possible options for short-term forecasting of the state of consolidated budgets of Russian regions is consensus forecasts based on the opinions of leading experts in the field. Measures taken by the RF Government to stabilize the financial situation have significantly improved experts' expectations concerning the state of regional budgets in May 2022 as compared with March, but the overall forecast remains negative.*

*The expectations on the dynamics of tax and non-tax revenues, the volume of public debt increased, the expectations on the dynamics of expenditures remained at the same level, but the experts gave a more restrained forecast of the growth of inter-budgetary transfers. According to the experts' forecasts, the most difficult situation will be in the regions of foreign business concentration, including the regions of automotive and metallurgy, in the metropolitan agglomerations.*

**Key words:** regional budgets, forecast, expert survey.

**JEL-codes:** H68, H77, R58.