

# Миграционная политика

## МИГРАЦИЯ: ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ ЯНВАРЯ-ФЕВРАЛЯ 2021 г.

Ю. Ф. ФЛОРИНСКАЯ  
Н. В. МКРТЧЯН

*Миграционный прирост населения России в январе-феврале 2021 г. практически не изменился по сравнению с тем же периодом предыдущего года, но смог компенсировать только 14,6% потерь от естественной убыли. Численность трудовых мигрантов в России за год сократилась более чем на треть, при этом все в большей степени такая миграция обеспечивается работниками из Средней Азии.*

**Ключевые слова:** миграция, долговременная миграция, временная миграция, трудовые мигранты, разрешения на работу, патенты, пандемия.

**JEL:** J11, J61.

### Долговременная миграция

По имеющейся оперативной информации<sup>1</sup> о долговременной миграции, в январе-феврале 2021 г. миграционный прирост населения России составил 26,8 тыс. человек, оставшись примерно на уровне аналогичного периода прошлого года (27,1 тыс.). По сравнению с ним ненамного сократилось как число прибывших (на 4,8%), так и число выбывших (на 6,3%). При этом миграционный прирост со странами СНГ увеличился на 6,7%, а со странами дальнего зарубежья — заметно снизился. Учитывая, что сравнение происходит с месяцами 2020 г., еще не затронутыми ограничениями, введенными во время пандемии COVID-19, видно, что в текущем году пандемия на параметры учтенной долговременной миграции влияет незначительно.

Миграционный прирост увеличился со многими странами СНГ, кроме Украины, Узбекистана и Туркменистана. Миграция с Украиной в последние годы приобретает волнообразный характер — подъемы в отдельные годы, когда эта страна становится основным миграционным донором России, сменяются спадами, когда параметры миграции приходят в обычное состояние.

Поскольку естественная убыль населения России, в том числе под воздействием пандемии, продолжала оставаться экстремально высокой, миграция в первые два месяца 2021 г. компенсировала потери от нее только на 14,6%, т.е. показатель естественной убыли остается примерно на уровне 2020 г. Полагаем, что в текущем году компенсирующая роль миграции возрастет, но до компенсации потерь, близкой к 100%, будет еще очень далеко.

Число внутристрановых перемещений в рассматриваемый период по сравнению с соответствующим временным интервалом прошлого года сократилось на 8,9%. Миграция в пределах России продолжает уменьшаться уже третий год подряд (падение началось в первом квартале 2019 г.). В отличие от предыдущих лет, когда показатель, испытывая незначительные колебания, в целом рос (начиная с 2011 г.), в последние годы проявляется устойчивая тенденция снижения миграционной активности россиян. Это тревожная тенденция, зародившаяся еще до пандемии и, возможно, усилившаяся в связи с введенными ограничениями и масштабным переходом на удаленную работу. Полагаем, что в течение 2021 г. по

*Флоринская Юлия Фридриховна, ведущий научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. геогр. наук (Москва), e-mail: florinskaaya-yf@ranepa.ru; Мкртчян Никита Владимирович, ведущий научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. геогр. наук (Москва), e-mail: mkrtchyan-nv@ranepa.ru*

<sup>1</sup> К настоящему моменту Росстат опубликовал данные только за январь-февраль 2021 г. Ведомство в последнее время сдвигает сроки предоставления информации, переносит публикацию данных на более поздние даты.

сравнению с прошлым годом падение прекратится, но все равно сложившаяся здесь ситуация будет означать очень существенное снижение внутристрановой мобильности.

Сокращение активности в долговременной миграции, судя по данным ОРС («Обследование рабочей силы»)<sup>2</sup>, не компенсируется ростом временной трудовой миграции россиян: в 2019 г. она увеличилась только на 0,3%, тогда как в 2017–2018 гг. ее рост достигал почти 3%.

### Временная миграция

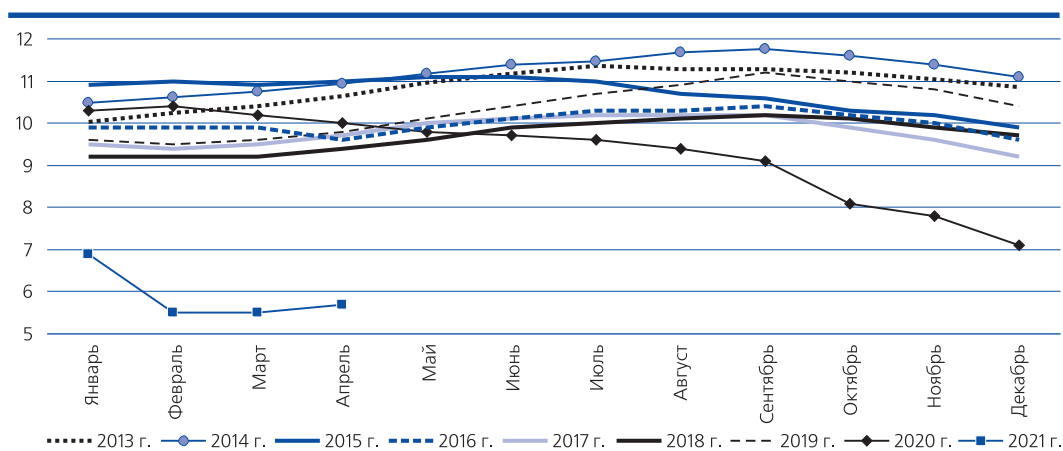
До начала пандемии, в 2019 г., число иностранных граждан, пребывавших на территории России со всеми целями, колебалось в пределах от 9,6 до 11,2 млн человек. В течение 2020 г., в связи с полным закрытием границ для въезда и выезда, положение кардинально изменилось и общая численность иностранцев в России сократилась с 10,3 млн человек в конце января 2020 г. до 7,1 млн к концу года. В 2021 г., ввиду отсутствия заметных подвижек в процессе восстановления нормального транспортного сообщения с основными миграционными донорами России, иностранное присутствие в стране продолжало сокращаться, и

на 1 апреля 2021 г. численность иностранных граждан составила 5,54 млн. Лишь в апреле — вероятно, вследствие частичного открытия авиасообщения с Узбекистаном и Таджикистаном — начался небольшой рост показателя, и на 1 мая численность иностранцев в стране увеличилась до 5,66 млн. (См. рисунок.)

По-прежнему 86% из всех пребывающих в России иностранцев — граждане стран СНГ, их доля почти не меняется в последние годы. Наиболее массово на территории нашей страны представлены граждане стран Средней Азии и Украины, при этом численность граждан Украины почти сравнялась с численностью граждан Киргизии. (См. табл. 1.)

По сравнению с прошлогодними данными на начало мая, когда численность граждан из основных стран СНГ еще не успела значительно сократиться, иностранцев из СНГ стало на 39% меньше (по сравнению с 1 мая 2019 г. — на 42%). Больше всего снизилась численность граждан Украины и Молдавии — на 53 и 51% соответственно (по сравнению с 2019 г. — на 61 и 58%); меньше всего — численность граждан Киргизии — на 18% (на 13%), Армении — на 22% (на 29%), Таджикистана — на 35% (на 36%).

**Пребывание иностранных граждан на территории России в 2013–2021 гг. (на конец месяца), млн человек**



Источник: ФМС, ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

<sup>2</sup> По данным Росстата, полученным по запросу.

С весны 2020 г. в три раза уменьшилась численность граждан стран ЕС — так низко она еще ни разу не опускалась за последнее десятилетие. При этом число граждан таких стран, как Испания, Италия, Франция, сократилось более чем в пять раз. (См. табл. 2.) Если анализировать цели пребывания, то в наибольшей степени упало число туристов, а также пребывающих с коммерческими и туристическими целями (на 74–78%); в наименьшей степени сократилось число работающих по найму (на 36%); пребывающих со служебными целями стало даже на 2% больше.

Численность трудовых мигрантов (указавших цель при въезде в Россию — «работа по найму») на 1 мая 2021 г. составила 2,68 млн

человек, три четверти из них — это граждане стран Средней Азии. По сравнению с той же датой 2020 г. численность трудовых мигрантов сократилась на 35% (по сравнению с 1 мая 2019 г. — на 38%). Самое большое сокращение коснулось контингента работников из Украины и Молдовы — на 58 и 52% соответственно; трудовых мигрантов из Азербайджана стало на 49% меньше, из Казахстана и Узбекистана — на 42%, из Таджикистана — на 37%. Менее всего сокращение затронуло поток трудовых мигрантов из Армении и Киргизии — их стало соответственно на 17 и 18% меньше.

Из всех находившихся в России трудовых мигрантов 1,03 млн обладали действительными документами для работы (разрешениями

**Таблица 1**  
Пребывание иностранных граждан из СНГ на территории России на дату, 2014–2021 гг., человек

	На 04.05.14	На 01.05.16	На 01.05.18	На 01.05.19	На 01.05.20	На 01.05.21
СНГ – всего	8411 364	8283 040	8097 966	8342 219	7976 554	4883 851
Азербайджан	600 096	483 830	605 341	636 957	701 614	299 081
Армения	491 501	490 850	492 349	488 260	446 403	347 680
Белоруссия	404 218	704 297	613 983	648 523	659 418	562 961
Казахстан	559 379	553 491	455 462	479 588	466 464	263 491
Киргизия	539 108	561 756	639 706	713 001	757 652	623 043
Молдавия	562 939	489 694	376 079	320 115	270 082	132 875
Таджикистан	1137 939	947 251	1084 153	1255 165	1242 629	809 166
Узбекистан	2509 998	1726 198	1926 345	2099 835	2046 189	1190 634
Украина	1606 186	2325 673	1904 548	1700 775	1386 103	654 920

Источник: данные ФМС и ГУВМ МВД РФ.

**Таблица 2**  
Пребывание иностранных граждан из некоторых стран ЕС и США в России на дату, 2014–2021 гг., человек

	На 04.05.14	На 01.05.16	На 01.05.18	На 01.05.19	На 01.05.20	На 01.05.21
ЕС в целом	1166 725	441 855	379 721	377 881	687 921	226 133
Германия	348 266	91 410	87 159	84 360	138 196	40 576
Испания	76 669	12 043	12 721	12 602	29 652	5597
Италия	75 429	24 516	21 610	20 762	42 347	8203
Великобритания	177 840	28 646	18 151	15 397	27 615	8513
Финляндия	105 989	80 006	61 038	46 239	87 349	46 561
Франция	65 701	26 449	24 193	26 012	58 556	10 131
США	219 667	42 628	35 231	32 550	53 651	23 149

Источник: данные ФМС и ГУВМ МВД РФ.

Таблица 3

## Оформление разрешительных документов для работы мигрантов в России в январе-марте 2014–2021 гг., человек

	2014 г.	2016 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Разрешения на работу для иностранных граждан*	257 996	22 855	21 005	22 974	15 508	13 304
в том числе:						
Разрешения на работу для квалифицированных специалистов*	10 177	2501	2898	3196	1665	953
Разрешения на работу для высококвалифицированных специалистов	6730	4531	4900	7165	5651	7678
Патенты**	434 436	280 628	341 369	363 891	420 332	224 233
Итого	692 432	303 483	362 374	386 865	435 840	237 537

\* – С 1 января 2015 г. выдаются только иностранным гражданам из визовых стран.

\*\* – С 1 января 2015 г. выдаются иностранным гражданам из безвизовых стран для работы как у физических, так и у юридических лиц.

Источник: данные ФМС и ГУВМ МВД РФ.

на работу или патентами), а 913 тыс. имели право работать без таких документов (мигранты из стран ЕАЭС). Таким образом, около 72% трудовых мигрантов имели право легально выйти на российский рынок труда.

В связи с неоднократным продлением Указа Президента РФ о сроках действия разрешительных документов для мигрантов, уже находившихся на территории России<sup>3</sup>, и отсутствием значимого притока новых иностранных работников число вновь оформляемых документов в 2021 г. резко сократилось. На конец первого квартала текущего года по сравнению с той же датой предыдущего было

оформлено на 47% меньше патентов и на 14% меньше РНР (разрешений на работу). (См. табл. 3.)

За первый квартал 2021 г. в региональные бюджеты поступило 8,91 млрд руб. за оплаченные трудовыми мигрантами патенты (в 2020 г. за тот же период – 13,86 млрд руб., в 2019 г. – 11,29 млрд руб.). Подавляющее большинство платежей вносят мигранты из двух стран Средней Азии. Так, именно гражданами Узбекистана и Таджикистана в 2021 г. получено 93% патентов; на долю граждан Молдавии пришелся 1% полученных патентов, граждан Украины – 3%. ■

## Migration: Main Trends in January-February 2021

**Yulia F. Florinskaya** – Leading Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Geographic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: florinskaya-yf@ranepa.ru

**Nikita V. Mkrtchyan** – Leading Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Geographic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: mkrtchyan-nv@ranepa.ru

*The net migration of the Russian population in January-February 2021 remained virtually unchanged compared to the same period last year, however was able to make up for only 14.6% of the losses from natural population decline. The number of migrant workers in Russia decreased by more than a third over the past year, while more and more such migration is ensured by migrant workers from Central Asia.*

**Key words:** migration, long-term migration, temporary migration, migrant workers, work permit, patents, pandemic.

**JEL-codes:** J11, J61.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19». URL: <http://kremlin.ru/acts/news/63216>